
ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

© 2005 Э.М.Афамготов

УДК 342.9

ББК 67.9 (2Рос) 301

А 94

Административно-правовой статус гражданина Российской Федерации

Ключевые слова:

Административно-правовой статус, гражданство, исполнительная власть, гарантии прав и свобод граждан.

Права и свободы граждан в сфере административного права, способы их защиты. Положение норм конституционного права в сфере исполнительной власти, их претворение в жизнь.

За последнее десятилетие радикально преобразилась государственная и общественная жизнь страны. Интенсивное развитие получило Конституционное, Гражданское, Трудовое, Административное законодательство, что позволило по-новому решить, в частности, вопросы правового положения государственных органов, прав и свобод граждан.

Административно-правовой статус гражданина России определен конституцией РФ. Согласно ст.18. права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, определяют смысл, содержание и применение законов, а также деятельность всех государственных органов и должностных лиц. Нормы Конституционного права выделяют положение личности в наиболее значительных областях жизнедеятельности человека, но их более подробное регулирование охватывается другими отраслями права. Так, равный доступ к государственной службе (пункт 4. ст.32 Конституции РФ) закреплен в таких административно-правовых актах, как Федеральный закон от 31.07.95г. «Об основах государственной службы РФ»¹, указ президента РФ от 29.04.96г. «Об утверждении положения о проведении конкурса на замещение вакантной государственной должности федеральной государственной службы»²

Главная особенность, характеризующая граждан как участников административно-правовых отношений, заключается в том, что они выступают в качестве не только частных лиц, то есть реализуют свои личные общегражданские права и обязанности в сфере исполнительной власти, но и как представители какой-либо организации. Вследствие этого гражданин может реализовать кроме своих прав, свобод и обязанностей права и обязанности, входящие в административно-правовой статус организации – например, права и обязанности государственного служащего, выступая от

имени соответствующего государственного органа, реализуя задачи и функции, порученные им государством.

Административно-правовой статус гражданина является единым и равным для всех граждан и характеризуется совокупностью прав, свобод и обязанностей, гарантированных Конституцией России и действующим административным законодательством.

Основную роль в формировании административно-правового статуса личности играет гражданство. «Гражданство есть устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.»³

Принадлежность к Российскому гражданству обеспечивает возможность пользоваться целым рядом прав и свобод, а также возложение обязанностей. У иностранных граждан и лиц без гражданства, как правило меньше прав и свобод например, они не могут участвовать в управлении государством но и меньше обязанностей например, они не служат в армии. При этом устойчивая правовая связь лица с государством не ограничивается пределами страны. Согласно части 2 статьи 61 Конституции РФ, Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за пределами своей территории.

Первостепенное значение в характеристике административно-правового статуса гражданина имеют его права и свободы, выражающие юридические возможности гражданина пользоваться определенными благами и удовлетворять свои законные интересы в сфере государственного управления. Термин «свобода» выделяет более широкие возможности человека, подчеркивает его независимость от государства и его органов на примере свободы мысли и слова, свободы совести и вероисповедания, и т. д. «Свобода – это осознанная необходимость», поэтому правовое регулирование в этой

¹ Собрание законодательства РФ, 1995, №31, ст.2990; 1999, №8, ст. 974.

² Собрание законодательства РФ, 1996, №18, ст. 2115.

³ Закон РФ от 28.11.91г. «О гражданстве РФ: Ведомости Верховного Совета РФ.» 1992, №6 ст. 243; Собрание законодательства РФ, 1995, №7, ст. 496.

сфере заключается в основном, в обеспечении, защите личной свободы граждан и определении условий, форм, границ государственного вмешательства.

К структурным элементам административно-правового статуса гражданина следует отнести административную ответственность – это вид юридической ответственности определяющих обязанности лица претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершенные в прошлом виновные и противоправные поступки. Является мерой государственного принуждения и наступает за нарушение виновным возложенных на него административным законом обязанностей. Закрепив в законодательстве административную ответственность граждан государство заставляет соблюдать установленные нормы и правила.

Наличие административно-правового статуса является необходимым условием участия граждан административно-правовых отношениях. Таким образом, происходит реализация возможностей граждан, созданных его административно-правовым статусом. Складываются они в сфере государственного управления и субъектами выступают граждане и органы государственной исполнительной власти или их представители (должностные лица). Возникает, как правило, по инициативе любой стороны, то есть гражданина или должностного лица, при этом согласия другой стороны не требуется (повышение платы за коммунальные услуги). Таким образом, подчеркивается юридическое неравенство сторон, так как орган исполнительной власти наделен государственными полномочиями, которых нет у гражданина.

В административно-правовых отношениях с участием граждан наиболее распространенными являются правовые отношения, складывающиеся по поводу реализации гражданами принадлежащих им прав и свобод в сфере государственного управления. В соответствии с Конституцией РФ «Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения»¹ гражданин является носителем прав и свобод, поэтому их защита связана с активными действиями самого гражданина. Он может обратиться с предложениями, направленными на улучшение деятельности органов и должностных лиц исполнительной власти, подать заявление по поводу реализации прав и свобод, закрепленных действующим законодательством и подать жалобу на решение органов законодательной власти и должностных лиц, нарушающих его права, свободы и законные интересы.

Кроме этого активное участие в реализации прав и свобод граждан в сфере государственного управления принимают органы исполнительной власти и должностные лица так как говорилось выше граждане могут восстановить свои права только после их обращения к определенному органу исполнительной власти или должностному лицу. Именно они рассматривают заявления и жалобы граждан и выносят по ним необходимые решения.

Реализация прав и свобод граждан в сфере государственного управления предполагает наличие соответствующей системы ее гарантий. Представляет собой сложный механизм, объединяющий различные

средства и способы, обеспечивающие благоприятные условия для претворения прав и свобод граждан в жизнь.

Различают общие, специальные юридические и организационные гарантии.

Среди общих различают политические гарантии, способствующие активному участию граждан в управлении делами государства. Граждане реализуют это право как непосредственно (выборы, референдум), так и через своих представителей (органы государственной власти). Политическими предпосылками законности является режим демократии и гласность.

Экономические гарантии составляют необходимые материальные условия для фактической реализации прав и свобод граждан то есть экономическую свободу, равную защиту всех форм собственности, свободное перемещение товаров, услуг, финансовых средств и рабочей силы, что к сожалению частично нарушается.

Социальные гарантии призванные обеспечить достойную жизнь и развитие человека, включают в себя поддержку материнства и детства, гарантированный минимальный размер оплаты труда, защиту прав граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (инвалиды, пенсионеры, сироты, безработные...) и т.д. В настоящее время не созданы благоприятные условия, обеспечивающие достойную жизнь человека, особенно в вопросах поддержки материнства и детства и защиты прав граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Немалое влияние на состояние законности оказывают организационные факторы, под которыми понимается деятельность различных государственных органов и должностных лиц, обеспечивающая осуществление принадлежащим гражданам прав и выполнение возложенных на них обязанностей. Включает квалификацию служащих, эффективность правовой подготовки кадров, ликвидацию дублирующих функций министерств и ведомств.

Наиболее важным фактором, обеспечивающим административно-правовой статус гражданина являются юридические гарантии, наиболее эффективной формой, которых является судебная защита. Ее достоинство состоит в независимости судей закрепленной Основным Законом государства. Согласно статье 120 Конституции РФ, судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону, недопустимо вмешательство в деятельность судов при отправлении ими правосудия. Любой гражданин обладает правом обжаловать в судебных инстанциях решение органов исполнительной власти и должностных лиц в случае нарушения их прав и свобод. В современном законодательстве России заметна тенденция к расширению возможностей судебной защиты прав и свобод граждан. Суды во все возрастающем объеме рассматривают дела вытекающие из административно-правовых отношений. Особенно велика роль Конституционного суда России, разрешающего дела о конституционности правовых актов, в том числе непосредственно связанных с конституционными правами, свободами и обязанностями граждан.

Судебная защита не только помогает восстановить нарушенные права граждан, но и способствует укреплению законности и правопорядка в сфере государственного управления, выявлял недостатки в деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц, анализируя причины и условия их возникновения.

¹ Пункт 2 статьи 17 Конституции РФ, 1993.

«Каждый имеет право на возмещение государством вреда причиненного незаконным действием (или бездействием) органов государственной власти или должностных лиц»¹.

Закрепление в Конституции этой обязанности служит дополнительной гарантией защиты прав граждан. Возмещение вреда происходит за счет средств Федерального бюджета, бюджета субъекта РФ и средств, предусмотренных на эти цели органом местного самоуправления.

Возложение на государство ответственности за вред, причиненный незаконными действиями (бездействием) государственных органов (должностных лиц) укрепляет гарантии прав и свобод граждан.

Таким образом, в административно-правовых отношениях участвуют гражданин РФ, выступающий от своего имени, обладающий комплексом прав, свобод и обязанностей которым соответствуют права и обязанности органов исполнительной власти и должностных лиц. Которые содействуют гражданам в исполнении их обязанностей, либо осуществляют контроль за надлежащим выполнением ими своих обязанностей. Вследствие этого реализация прав и свобод граждан в сфере государственного управления

нуждается в более полном обеспечении. Государственные органы обладают главенствующей ролью по отношению к гражданам и поэтому необходимо приоритет регулирующей роли государственных органов и должностных лиц перенести на их обязанности по защите прав и свобод граждан.

Примечания:

1. Конституция РФ, 1993 г. М.: «Приор», 1999.
2. Федеральный Закон от 31.07.95 г. «Об основах государственной службы в РФ». Собрание законодательства РФ, 1995. – № 31, 1999. – № 8.
3. Указ Президента РФ от 29.04.96 «Об утверждении положения о проведении конкурса на замещение вакантной государственной должности федеральной государственной службы», 1996. – № 18.
4. Бахрак Д.Н. Административное право России. Учебник. – М.: Инфра-М, 2000.
5. Лимонова Н.А. «Право граждан Российской Федерации на свободы передвижения, выборы места пребывания и жительства. – М., 2001.
6. Управленческие процедуры. Под ред. Б.М. Лазарева. – М.: Наука, 1988.
7. Витрук Н.В. Граждане и органы государственной власти. Доступ, информирование и обжалование. – М.: Юрист, 2001.

¹ Статья 53 Конституции РФ, 1993

8. Хаманева Н.Ю. Конституционное право граждан на подачу обращений. Государство и право, 1996. – № 11.