

Осуществление прокурорского надзора по делам об убийствах, совершенных общественно опасным способом

Аннотация:

Сложившаяся криминологическая обстановка указывает на рост преступлений, совершенных общественно опасным способом (с применением взрывчатых веществ). В статье раскрывается осуществление надзора со стороны прокуратуры за расследованием данного вида преступлений.

Ключевые слова:

Прокурорский надзор, убийство, взрывное устройство, расследование, закон.

В соответствии с Приказом Генерального прокурора РФ № 39 от 5 июля 2002 г. «Об организации прокурорского надзора за законностью уголовного преследования в стадии досудебного производства» и приказа ГП РФ № 31 от 18 июня 1997 года «Об организации прокурорского надзора за предварительным следствием и дознанием» в части непротиворечащей приказу ГП РФ № 39 от 05.07.2002 г. надзор за всеми органами предварительного следствия и дознания (независимо от их принадлежности) возложен на прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и других специализированных прокуроров, прокуроров городов и районов, других территориальных, военных и специализированных прокуроров.

Осуществляя надзор за исполнением законов в процессе предварительного расследования убийств, совершенных общественно опасным способом (в основном с применением взрывных устройств), прокурор должен учитывать специфику последних.

Ввиду особой опасности рассматриваемых деяний, сложности их расследования, сопряженного с повышенным риском следственных ошибок и наступления тяжких последствий в случаях нарушения закона, правильно организованное предварительное следствие и дознание, а также осуществляемый прокурорский надзор за исполнением законов при их производстве представляют собой одну из существенных гарантий быстрого и полного раскрытия преступления, его полного, объективного и всестороннего расследования, а в конечном итоге постановления судом законного, обоснованного и справедливого приговора.

Сложившаяся криминологическая обстановка по рассматриваемой категории преступлений объясняет то, что Генеральная прокуратура РФ придает особое значение надзору по рассматриваемой категории уголовных дел. Согласно п.6 приказа Генерального прокурора РФ № 70 от 03.12.2002 года «О порядке представления специальных докладов о чрезвычайных происшествиях и

преступлениях, а также иной обязательной информации в органах прокуратуры Российской Федерации», в число происшествий, спецдонесения о которых подлежат обязательному направлению в Генеральную прокуратуру РФ в течение 3-х дневного срока с момента возбуждения уголовного дела подлежат, в том числе и сообщения об убийствах, совершенных при отягчающих обстоятельствах (п.п. «А, Б, В, Е, З, Д ч.2 ст. 105 УК РФ).

В указанных спецдонесениях излагаются установленные к моменту их направления обстоятельства происшествия, сведения о причастных лицах, ущербе, принятых мерах. По окончании проверки материала или расследования в Генеральную прокуратуру РФ высылается дополнительная информация о результатах этой деятельности и принятых по ее итогам решениях.

В следственных аппаратах прокуратур устанавливаются дежурства должностных лиц, принимаются другие необходимые меры для того, чтобы обеспечить безотлагательное поступление информации о каждом серьезном происшествии на обслуживаемой территории, к которым относятся и убийства, совершенные с применением взрывных устройств, и оперативно реагировать на нее путем организации расследования.

Осуществление надзора по данной категории дел отличается повышенной интенсивностью и охватывает все этапы работы органов дознания и предварительного следствия, начиная с проверки сообщений о преступной акции и возбуждении уголовного дела. В силу своей специфики (убийства этой категории обычно планируются заранее, имеется временной промежуток между установкой взрывного устройства и совершением взрыва, в результате последствий взрыва уничтожаются вещественные доказательства и т.п.), раскрытие убийств, совершенных с применением взрывных устройств, в большинстве случаев не могут вестись успешно без помощи органов дознания.¹ Поэтому прокурорский надзор

¹ Возгрин И.А. Научные основы криминалистической методики расследования преступлений. Вып. 1-4. СПб., 1992., Руководство по расследованию убийств. М., 1977.

должен охватывать, наряду с расследованием, законность производства оперативно-розыскных мероприятий.

В большинстве случаев информация о взрыве поступает в дежурные части органов внутренних дел, которые в свою очередь немедленно сообщают о произошедшем территориальному прокурору.

Получив сообщение об убийстве совершенном общественно опасным способом, надзирающий прокурор должен осуществлять надзор за эвакуацией потерпевших, ликвидацией общественно опасных последствий, недопустимости повторных взрывов, после чего передает информацию о происшествии в вышестоящую прокуратуру.

В процессе осмотра места происшествия и других следственных действий на первоначальном этапе расследования добывается значительная часть доказательств по уголовным делам об убийствах, совершенных с применением взрывных устройств. Потери, допущенные в этот период, оказываются порой невозможными. Поэтому особую важность приобретает использование средств прокурорского надзора на первоначальном этапе расследования. Прокурор обязан лично выехать на место взрыва для организации осмотра места происшествия, должного взаимодействия следователей и органов дознания и дальнейшего расследования.

При этом он наблюдает за соблюдением норм уголовно-процессуального законодательства при осмотре места происшествия, за качеством организации неотложных следственных действий, оперативно предотвращая и устраняя нарушения закона. По делам данной категории, в связи с большим объемом разрушений, прокурору рекомендуется лично производить осмотр наиболее ложных объектов.¹

Обычно по таким делам постановлением прокурора или его заместителя создается следственно-оперативная группа или подключается постоянно действующая.² С ними выезжает и надзирающий за следствием прокурор. Возглавить работу должен наиболее квалифицированный, специализирующийся на расследовании взрывов следователь. Так как последствия взрывов могут сопровождаться значительными разрушениями, многими жертвами, большим количеством объектов осмотра, обязанность прокурора заключается в том, чтобы помочь руководителю СОГ определить границы осмотра, распределить следователей по участкам осмотра, установить взаимосвязь и взаимодействие с органами дознания, подобрать необходимых специалистов.³

Не реже одного раза в месяц (желательно чаще) прокурор обязан проверять в органах предварительного следствия и дознания исполнение требований закона о приеме и регистрации заявлений (сообщений) о

совершенных или готовящихся преступлениях. Он вправе знакомиться с этими заявлениями и материалами их проверки.

При наличии основания для возбуждения уголовного дела следователь выносит об этом постановление, копию которого направляет прокурору. Если в результате проверки прокурор убедится в необоснованности возбуждения уголовного дела (например, взрыв произошел вследствие несчастного случая), он отменяет ранее вынесенное постановление органа дознания или предварительного следствия и отказывает в возбуждении уголовного дела либо прекращает дело, если по нему были произведены отдельные следственные действия (за исключением осмотра места происшествия).

Основными недостатками по делам об убийствах, совершенных с применением взрывных устройств, как показывает практика, является неправильная квалификация действий преступников на первоначальном этапе расследования. В ряде случаев уголовные дела возбуждаются не по факту убийства, а по другим составам преступлений. Например, по статье об ответственности за повреждение чужого имущества.

В случаях если прокурор, не согласен с квалификацией, он выносит постановление о переквалификации и передает дело для производства предварительного следствия на основании ст. 151 УПК РФ в соответствующий орган по подследственности.

При назначении и производстве взрывотехнических и других экспертиз прокурор должен проверять соблюдение требований главы 27 УПК РФ. Это позволит ему вовремя устранить допущенные на первоначальном этапе нарушения закона, которые могут повлечь за собой новые, более тяжкие, трудно поправимые нарушения. При изучении дела ему необходимо иметь в виду нарушения, характерные для расследования убийств с применением взрывных устройств. Таким типичным нарушением выступает неполнота выявления лиц, причастных к совершенному преступлению. При наличии данных о причастности к преступлению неустановленных следствием лиц прокурор должен дать письменные указания о мерах по их установлению путем производства необходимых следственных действий, а также дачи поручения о производстве оперативных мероприятий органу дознания.

Учитывая вышеуказанное и иные факторы на первоначальном этапе расследования убийств, совершенных общеопасным способом, прокурор должен проверить:

А) качество проведенного осмотра места происшествия (установлен ли очаг взрыва, место, откуда взрыв был инициирован, исследовались ли пути отхода преступников и др.);

Б) в полном ли объеме использованы полученные в ходе проведения осмотра места происшествия вещественные доказательства;

В) приняты ли все необходимые меры к устранению возможности проведения преступниками повторных взрывов и установлению источника взрывного устройства;

Г) полноту допросов свидетелей, обвиняемых и подозреваемых, детальное группы (кто конкретно занимался разработкой плана совершения убийства:

- единолично лидер группы или с привлечением остальных ее членов; какие обстоятельства совершения

¹ Деятельность следователя на первоначальном этапе расследования. Методическое пособие, М. 1987., Расследование преступлений повышенной общественной опасности. Пособие для следователя/под ред. Н.А. Селиванова и А.И. Дворкина. М. 1998.

² Беляков А.А. Методика расследования преступлений, совершенных с применением взрывных устройств. Екатеринбург. Криминалистическое обеспечение деятельности криминальной милиции и органов предварительного расследования. М., Новый юрист, 1997.

³ Баев О.Я. Тактика следственных действий. Воронеж, 1992.

убийства были предусмотрены в плане, какая роль отводилась каждому участнику группы и кто распределял эти роли;

- изменялся ли план в ходе совершения преступления и почему, какие действия совершал каждый член группы; как давно функционирует организованная преступная группа; кто явился инициатором ее создания и в дальнейшем стал лидером; как каждый из участников вошел в группу; кто являлся активным или второстепенным участником группы, какие взаимоотношения были между ними, как проводили свой досуг, кому подчинялись; разрабатывался ли в группе план поведения на следствии в случае провала, в чем он заключался, кто его разрабатывал; имеется ли четкое распределение обязанностей среди членов группы, допускается ли их совмещение; был ли в группе профессиональный взрывник; какие другие преступления совершены группой или ее членами, занималась ли группа хозяйственной или финансовой деятельностью, какой именно, с кем в этом плане контактировала, какие счета, в каких банках имела, каким имуществом владела);

Д) принимаются ли меры к исследованию всех возможных мотивов совершения преступления;

Е) использованы ли все возможности по сбору доказательств вины лиц, привлекаемых к уголовной ответственности;

Ж) приняты ли все необходимые меры к закреплению признательных показаний обвиняемых (по делам данной категории, особенно если убийство совершено членами организованной преступной группы, характерно, что на последующих этапах с появлением адвокатов, по прошествии определенного периода времени обвиняемые отказываются от ранее данных ими показаний) и, наоборот не имеет ли в данном случае место самооговор;

З) в полном ли объеме даны поручения о производстве оперативно-розыскных мероприятий органу дознания.

Конкретизация подлежащих установлению обстоятельств в письменных указаниях прокурора, данных в начале расследования, способствует выполнению норм ст. 73 УПК РФ и предотвращению следственных ошибок.

По результатам проверки прокурор (в случае необходимости) дает письменные указания, которые подлежат обязательному исполнению.

Одной из форм прокурорского надзора за делами указанной категории является обсуждение хода работы для выработки конкретных согласованных действий по раскрытию преступлений с участием работников, осуществляющих оперативно-розыскные мероприятия. На таких совещаниях прокурор анализирует ход расследования, дает указания отработать все возможные версии, намечает план проведения дальнейших следственно-оперативных мероприятий. На эффективность оперативных совещаний указали 73% опрошенных сотрудников уголовного розыска, следователей, прокуроров.¹

В связи с повышенным вниманием общественности и руководителей правоохранительных органов к ходу

расследования по делам данной категории следователи, сотрудники уголовного розыска проводят большое количество не всегда обоснованных, с точки зрения закона, следственных действий. Поэтому к особенностям надзора здесь можно отнести и необходимость принятия мер по недопущению массовых задержаний лиц, ранее судимых за преступления, совершенные с применением взрывных устройств, проведения у них обысков без наличия достаточных данных об их причастности к данному преступлению.

С целью проверки доказательств в этих случаях прокурору целесообразно использовать свое право лично производить и принимать участие в производстве следственных действий.

Обычно прокурор принимает участие в предъявлении обвинения, допросе обвиняемого перед дачей санкции на арест, некоторых очных ставках. По делам данной категории целесообразно его участие в следственном эксперименте при проверке возможности изготовления и устанавки преступником взрывного

Преступления, совершенные с применением взрывных устройств, обычно имеют большой общественный резонанс, поэтому важную роль в осуществлении надзора играет рассмотрение прокурором жалоб и ходатайств обвиняемого, его защитника, других участников процесса и заинтересованных лиц. Жалобы и ходатайства должны быть направлены прокурору с объяснением следователя в течение 24 часов. Прокурор в пределах трех суток обязан принять решение по жалобе или ходатайству и уведомить заявителя о результатах рассмотрения. В случае отказа прокурор обязан изложить мотивы, по которым жалоба признана неосновательной (Гл. 48 УПК РФ). Обязательной проверке со стороны прокурора подлежат законность и обоснованность принятых по делу процессуальных решений: о возбуждении уголовного дела, предъявлении обвинения, избрании меры пресечения, соединении и выделении уголовных дел, прекращении дела в отношении отдельных лиц и эпизодов, продлении сроков следствия и содержания под стражей. Типичной ошибкой по таким делам является безликая формула обвинения, единая для всех соучастников. Прокурор должен требовать от следователя, чтобы обвинение каждого лица было сформулировано конкретно и содержало перечень его непосредственных виновных действий, подтверждаемых собранными именно в отношении него доказательствами. В случае группового убийства с применением взрывчатых веществ важно отразить не только факт использования взрывчатых веществ группой, но и характер предварительного сговора, степень осведомленности в нем каждого обвиняемого, исключаящую его невиновность в убийстве вследствие эксцесса исполнителя. Даже когда квалификация действий соучастников одинакова, предельно конкретизировать роль каждого лица в формуле обвинения необходимо для определения его личной вины и индивидуализации наказания.

По данной категории дел прокурору необходимо дифференцированно подходить к избранию меры пресечения. Заключать под стражу следует организаторов и исполнителей убийства, а к лицам, которые осуществляли второстепенные функции (пособники, укрыватели, посредники), могут применяться более мягкие меры пресечения (подписка о невыезде, залог), но в этом

¹ Дворкин А.П., Бертовский Л.В. Методика расследования убийств, совершенных с применением взрывных устройств, а также при проверке показаний лиц, признающих вину, с выездом на место происшествия.

случае необходимо учитывать и возможность влияния на ход следствия этими лицами.

В случае приостановления предварительного следствия прокурор должен незамедлительно истребовать материалы уголовного дела и проверить, в полном ли объеме произведены следственные действия, исчерпаны ли возможности раскрытия преступления следственным путем и приняты ли меры к организации оперативно-розыскных мероприятий по установлению лиц, причастных к совершению убийства. В случае приостановления предварительного следствия по ч.4 п. 1 ст. 208 УПК РФ прокурор проверяет, осуществляется ли контроль за состоянием здоровья обвиняемого и принимает меры к незамедлительному возобновлению предварительного следствия, если отпадают обстоятельства, в связи с которыми оно было приостановлено. Если же предварительное следствие было приостановлено на основании ч.1 п. 1 ст. 208 УПК РФ, то прокурор исследует все доказательства вины лица, которому заочно предъявлено обвинение и при отсутствии достаточных данных о совершении преступного акта этим лицом отменяет постановление следователя.

По окончании предварительного расследования прокурору представляется дело с обвинительным заключением для направления в суд либо с постановлением о направлении дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера; постановлением о прекращении дела по реабилитирующим основаниям; постановлением о прекращении дела с направлением материалов для применения мер общественного воздействия.

Предметами прокурорского надзора за всесторонностью и полнотой исследования обстоятельств убийств, совершенных с применением взрывных устройств, при окончании расследования с составлением обвинительного заключения являются:

- Оценка обоснованности окончания расследования и принятого следователем итогового процессуального решения. Прокурор обязан вновь изучить собранные следствием материалы и проанализировать всю совокупность доказательств.

- Разрешение ходатайств обвиняемого и его защитника, потерпевшего, гражданского истца и

ответчика, их представителей, заявленных при ознакомлении с материалами дела, проверка обоснованности отказов следователя в их удовлетворении, разрешение жалоб на действия следователей и органов дознания.

- Всесторонность и полнота отражения в обвинительном заключении обстоятельств расследуемого убийства, соответствие содержания этого процессуального документа материалам уголовного дела.

В Гл. 30 УПК РФ дан исчерпывающий перечень вопросов, подлежащих разрешению по делу, поступившему с обвинительным заключением и порядком их разрешения.

Кроме того, прокурорский надзор осуществляется и за исполнением законов оперативно-розыскными органами. По делам об убийствах, совершенных общественно-опасным способом взрывных устройств, этот вопрос весьма актуален. Здесь надзирающему прокурору необходимо обращать внимание на:

1) законность принимаемых решений о производстве или прекращении оперативной проверки и использовании результатов оперативно-розыскной деятельности;

2) соответствие оперативной проверки целям и задачам оперативно-розыскной деятельности, а также недопустимость применения информационных систем и технических средств, наносящих ущерб жизни и здоровью людей и вред окружающей среде;

3) наличие предусмотренных законодательством полномочий у лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и оснований для оперативно-розыскных мероприятий, в том числе на проведение которых разрешение дается судом;

4) соблюдение установленных законодательством условий и порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также привлечения граждан к их осуществлению на конфиденциальной основе или на основе доверительных отношений.

Как правило, по делам данной категории оперативно-розыскные мероприятия проводятся после возбуждения уголовного дела и в этом случае прокурор вправе в любое время потребовать для проверки оперативные дела и материалы; при этом он обращает внимание и на полноту информации, представляемой следователю.