

Денежное обращение России при временном правительстве

Аннотация:

В статье освещаются особенности денежного обращения России и те меры, которые были приняты Временным правительством России по активизации эмиссии бумажных денег.

Ключевые слова:

Временное правительство, эмиссия бумажных денег, расширение прав Государственного банка, источник финансирования военных расходов, новый заем, Петросовет.

Вступление России в первую мировую войну на некоторое время сняло остроту социальных противоречий. Все слои населения сплотились вокруг правительства в едином патриотическом порыве. Однако, поражения на фронте в борьбе с Германией, гибель миллионов россиян, ухудшение положения народа, вызванное войной, – все это породило массовое недовольство. К зиме 1916-1917 гг. все слои населения России осознали неспособность царского правительства преодолеть политический и экономический кризис.

В начале 1917 года усилились перебои в поставках продовольствия в крупные города России. К середине февраля из-за нехватки хлеба, спекуляции и роста цен забастовали рабочие Петрограда.

23 февраля¹ политическая демонстрация Петрограда положила начало революции. 25 февраля забастовка в Петрограде стала всеобщей. 27 февраля массовый переход солдат на сторону рабочих, захват ими арсенала и Петропавловской крепости ознаменовали победу революции. На совещании лидеров думских фракций образован Временный комитет Государственной думы, с задачей восстановления государственного и общественного порядка, создания нового правительства.

1 марта Петросовет издал «Приказ №1» о демократизации армии: отменялись формы армейской субординации, солдаты уравнивались в гражданских правах с офицерами, вводилась выборность командиров, в армии разрешалось вести политическую деятельность. Петроградский гарнизон был подчинен Совету и обязывался выполнять только его распоряжения.

2 марта отречением Николая II от престола за себя и своего сына Алексея, а затем и великого князя Михаила, закончилось 300-летнее правление дома Романовых – самодержавие в России пало. 2 марта после переговоров представителей Временного комитета Государственной думы и Исполкома Петросовета было сформировано Временное правительство, под председательством министра внутренних дел князя Г.Е. Львова.

В России образовалось двоевластие, при котором Временное правительство было вынуждено согласовывать свои действия с Петроградским Советом рабочих и солдатских депутатов. Временное правительство выдвинуло лозунг ведения войны «до победного конца». Дальнейшее участие России в войне требовало огромных расходов. Дефицитное состояние государственного бюджета, возникшее до февральской революции, крайне обострило для Временного правительства проблему источников фи-

нансирования военных расходов. Временное правительство разработало ряд мер по сдерживанию темпов инфляции в стране, мобилизации денежных ресурсов для ведения войны. Наиболее крупными из них являлись выпуск облигаций «Займа Свободы», введение монополии на продажу сахара, чая, спичек, махорки и других предметов народного потребления.

30 марта 1917 года Временное правительство опубликовало постановление от 27 марта, которым был объявлен «Заем Свободы». Название заем получил из-за обращения Временного правительства к народу России: «Сильный враг глубоко вторгся в наши пределы, грозит сломить нас и вернуть страну к старому, ныне мертвому строю. Только напряжение всех наших сил может дать нам желанную победу... Одолжим деньги государству, поместив их в новый заем, и спасем этим от гибели нашу свободу и достояние»². Были выпущены облигации номиналом в 50, 100, 500, 1 000, 5 000, 10 000, 25 000 рублей и позже, постановлением от 25 апреля 1917 года, облигации в 20 и 40 рублей. Облигации выпускались сроком на 49 лет, из расчета 5% годовых.

Несмотря на поддержку со стороны исполнительного комитета совета рабочих и солдатских депутатов, выпущенный правительством «Заем Свободы», успеха не имел, что признал министр финансов Шингарев: «...состоятельные классы скорее поверили новому строю и пришли к нему на помощь, тогда как массы населения отнеслись к нему... недоверчиво»³.

Руководимые большевиками, рабочие понимали, что заем предназначен для продолжения войны, выгодной только буржуазии. За четыре месяца число подписчиков на заем среди населения составило лишь 674 тысяч. Временное правительство получило по займу всего около 4 млрд. рублей.

С первых дней своего существования Временное правительство приступило к активной эмиссии бумажных денег. 4 марта 1917 года Временное правительство специальным указом расширило право Государственного банка на выпуск денежных знаков до 8,5 млрд. рублей. Затем последовал ряд специальных постановлений (15 мая, 11 июля, 7 сентября, 6 октября), благодаря которым объем эмиссии был быстро доведен до 16,5 млрд. рублей⁴.

В 1917 году эмиссия бумажных денежных знаков характеризовалась следующими объемами: март – 1 123,6 млн. руб., апрель – 476,0 млн. руб., май – 738,5 млн. руб., июнь – 874,8 млн. руб., июль – 1 080,0 млн. руб., август – 1 286,6 млн. руб., сентябрь –

1 954,4 млн. руб. и октябрь – 1 999,5 млн. руб. Итого за 8 месяцев – 9 533,4 млн. рублей⁵. В этот период в обращение выпускались денежные знаки дореволюционных образцов с соблюдением порядковой нумерации.

Временное правительство не только продолжало эмиссию «старых» денег, но и вводило «свои собственные». В соответствии с указом от 26 апреля 1917 года в денежное обращение были выпущены государственные кредитные билеты достоинством 250 и 1 000 рублей. Их лицевые стороны содержат текст о размене на золотую монету и необычный для российских денежных знаков символ – крест с загнутыми под прямым углом концами (свастика) – чужеродный для России символ благоденствия и процветания. На билете достоинством 250 рублей изображен на фоне свастики герб новой России – двуглавый орел с распростертыми крыльями, без символов монархической власти и императорских корон. Временное правительство не отказалось от двуглавого орла как герба. На специальном юридическом совещании в апреле 1917 года был рассмотрен вопрос о принятии герба. По решению совещания с орла были сняты монархические атрибуты. В народе такое изображение прозвали «раздетым» или «ощипанной курицей»⁶. На билете стоимостью 1 000 рублей изображен Таврический дворец в Петрограде, где заседала Государственная дума, вследствие чего они неофициально именовались «думскими деньгами». По указу от 9 мая 1917 года была произведена эмиссия государственных кредитных билетов 5-рублевого достоинства с номером серии.

24 июля образовалось 2-е коалиционное правительство, во главе которого встал эсер А.Ф. Керенский. Установилось единовластие Временного правительства.

Объемы эмиссии, доход от которой использовался для финансирования войны, особенно возросли при правительстве Керенского. Указом 23 августа 1917 года началась активная эмиссия государственных казначейских знаков достоинством 20 и 40 рублей, получивших в народе название «керенки». В России к этому времени обесценивание бумажных денег приняло такие размеры, что требовалось в несколько раз увеличить их выпуск. Однако этому требованию не отвечали государственные кредитные билеты, выпуск которых был связан со сложной технологией, а процесс их изготовления был сравнительно длительным. Для покрытия денежного дефицита необходимо было прибегнуть к массовому выпуску более «простых» денег. В этих условиях выход был найден благодаря использованию для изготовления денежных знаков существовавшего оборудования для печатания так называемых марок консульской почты. Для их выпуска использовались имеющиеся клише с небольшими переделками. Вместе с тем небольшой размер этих знаков (5х6 см) удешевляли их производство, т.к. они печатались листами по 40 штук. Вместо царского герба на консульской марке, на казначейском знаке помещался герб Временного правительства (без атрибутов монархической власти), на них отсутствовали номера и серии, указание года выпуска и подписи управляющего и кассира.

Для покрытия разменного дефицита, к имеющимся в обращении маркам-деньгам и казначейским знакам копеечных номиналов, Временное правительство выпустило в обращение марки-деньги достоинством 1, 2, 3 копейки. Они лицевой стороной полностью соответ-

Они лицевой стороной полностью соответствовали «романовским» маркам, а на оборотной вместо царского герба стола цифра номинала.

В связи с денежным голодом обращение быстро усваивало вновь выпускаемые денежные знаки – «думские», «керенки», «марки-деньги». Деревня вынуждена была принимать «керенки», но делала это неохотно. В сельской местности «романовские» («николаевские») денежные знаки ценились выше. Даже после свержения самодержавия имущие слои населения предпочитали делать денежные накопления с использованием для этой цели крупнейших купюр «романовских», а также «думских» денег. Крупные купюры почти полностью исчезли из обращения уже летом и осенью 1917 года. Таким образом, в России наблюдалось весьма интересное явление. Новые денежные знаки Временного правительства, в частности «керенки», население стремилось использовать в качестве средства обращения и платежа, а крупнейшие купюры кредитных билетов – как объект для накопления⁷.

Общая сумма бумажных денег, находившихся в обращении на 1 ноября 1917 года, составила 19 574,7 млн. рублей. За 8 месяцев пребывания у власти Временное правительство выпустило бумажных денежных знаков больше, чем правительство Николая II за 32 месяца мировой войны.

Введенная 14 сентября сахарная монополия должна была дать 600 млн. рублей годового дохода против 140 млн. рублей, поступавших от акциза на сахар. В несколько раз были повышены железнодорожные и почтово-телеграфные тарифы, акцизные ставки на табак и табачные изделия и т.д. В октябре 1917 года министерство финансов разработало проект спичечной, чайной, кофейной, махорочной и других монополий, причем доход лишь от первых двух монополий предусматривался в сумме 940 млн. рублей. Под видом «демократизации» городского хозяйства местные органы Временного правительства намечали повысить плату за коммунальные услуги⁸.

Трудности в организации денежного хозяйства страны особенно возросли в августе и сентябре 1917 года. Сезонное расширение товарооборота в результате реализации урожая, повышение правительством цен на хлеб на 100% и некоторые другие обстоятельства вызвали резкий рост потребности в наличных деньгах. Однако техника печатания кредитных билетов и казначейских знаков оставалась на том же уровне. Поэтому Временное правительство не могло осуществлять эмиссию, достаточную для удовлетворения потребности страны в государственных денежных знаках. В целях преодоления кризиса в денежном обращении Временное правительство допустило в обращение в качестве законного платежного средства краткосрочные обязательства и билеты (серии) государственного казначейства.

Временное правительство не успело осуществить все намеченные им проекты по выпуску бумажных денежных знаков. Так, при Временном правительстве были сделаны клише для изготовления государственных кредитных билетов нового образца, но использованы они были уже Правительством РСФСР в 1919 г.

В 1917 году Министерство иностранных дел обратилось к работникам русских посольств в Париже, Лондоне

и Вашингтоне с просьбой организовать там печатание денег: «Благоволите конфиденциально выяснить возможность помещения и выполнения на монетных заводах заказов по изготовлению наших кредитных билетов»⁹. Временному правительству удалось заказать в США государственные кредитные билеты номиналами 50 копеек, 25, 50, 100, 250, 500 и 1 000 рублей, однако эти денежные знаки стали поступать в Россию только в 1918 году. Они не дошли до центральных районов страны. Кредитные билеты номиналами 50 копеек, 25, и 100 рублей были использованы контрреволюционными правительствами. При этом на знаки наносились соответствующие надпечатки. Консорциум 30 крупнейших петроградских и московских банков предполагал выпустить в обращение чеки, которые должны были стать средством обращения и платежа с ограниченным сроком хождения. Проект эмиссии предусматривал обеспечение чеков имуществом банков. Предполагалось, что, начиная со 2 января 1919 года, любой владелец чека мог при желании предъявить его в банк и получить взамен государственные кредитные билеты.

Темпы эмиссии при Временном правительстве вызвали быстрый рост денежной массы в обращении, однако недостаток денежных знаков, особенно мелких и средних купюр, сохранялся. Такая ситуация привела к тому, что кроме общегосударственных денежных знаков, выпускаемых в централизованном порядке, в некоторых городах и губерниях появились также иные средства обращения и платежа – разного рода бонь, чеки, марки, выпускаемые местными органами власти, торго-

кооперативными и отдельными другими организациями.

В результате непрерывного выпуска бумажных денег и развала народного хозяйства усилилось обесценение рубля. С начала войны до 1 марта 1917 года покупательная способность рубля уменьшилась в три раза, а за восемь с лишним месяцев существования Временного правительства – в 4 раза, составив к концу октября 1917 года 6-7 довоенных копеек.

Таким образом, Временное правительство в кризисной ситуации не смогло выработать сколько-нибудь приемлемую финансовую политику и обрекло широкие массы населения на обнищание.

Примечания:

- ¹ Здесь и далее даты даны по старому стилю.
- ² Это обращение впоследствии было помещено на лицевой стороне билетов «Займа Свободы».
- ³ Дьяченко В.П. Советские финансы в первой фазе развития социалистического государства. – Ч.1. – М., 1947. – С.39.
- ⁴ Малышев А.И., Таранков В.И., Смиринный И.Н. Бумажные денежные знаки России и СССР. – М., 1991. – С.81.
- ⁵ Атлас З.В. Очерки по истории денежного обращения в СССР (1917-1925). – М., 1940. – С.19.
- ⁶ Речь. 1917, 18 апреля.
- ⁷ Фалькнер С. Проблемы теории и практики денежного хозяйства. – М., 1924. – С.58.
- ⁸ И. Сталин. Муниципальная компания. Соч. – Т.Ш – С.67-79.
- ⁹ Экономическое положение России накануне Великой Октябрьской Социалистической революции. Документы и материалы (март – октябрь 1917г.). – Ч.II – С.377.