

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 37.013.42 : 364.6

ББК 74.66; 60.991.2

П 44

Т.Н. Поддубная

Социальные реальности детства в России: региональный аспект

Аннотация:

Статья раскрывает современное положение мира детства в Республике Адыгея. В работе приводятся данные результатов экспертных опросов жителей республики и специалистов (государственных и региональных органов, органов местного самоуправления и негосударственных структур), непосредственно участвующих в решении проблемы социальной защиты детства. Объясняются возможные причины бедственного положения детей в регионе и предлагаются рекомендации по улучшению положения детского населения.

Ключевые слова:

Положение детей, социальная защита детства, благосостояние детей, государственная поддержка детей, метод экспертных оценок.

Международные процессы конца XX столетия способствовали усилению признания ценности мира детства. Отношение к детям в международном сообществе постепенно приобретает новое качество посредством принятия международных социально-правовых стандартов защиты детей – Декларации прав ребенка (1959 г.), Конвенции ООН о правах ребенка (1989 г.) и др. Ключевые положения этих документов направлены на обеспечение детям полноценной достойной жизни в обществе. Казалось бы, по этой логике благосостояние детей должно представлять самую приоритетную проблему любого государства.

Однако проблемы детства сегодня имеют тенденцию к обострению практически во всех странах, в том числе и в регионах России. «В современном российском государстве дети оставлены на периферии и образуют большую политическую «черную дыру». Интересы детей не представлены в законодательных органах какими-либо депутатами, ответственными перед ними...» [3, С. 294]. Затянувшийся экономический кризис, явные просчеты в социально – экономической политике привели к заметному снижению потенциала социальной защиты детства. Анализ современного положения детей в Республике Адыгея позволил нам заключить, что значительное количество детей находится сегодня в жестких условиях существования. Аргументом в пользу такого утверждения служат следующие данные.

В настоящее время наблюдается такая парадоксальная тенденция, как рост «стоимости детства» при ухудшении благосостояния детей, для которой характерно перераспределение семейных бюджетов в сторону приоритетного расходования средств на жизнеобеспечение детей.

Сложилось мнение, что свидетельством экономического и социального благополучия общества и конкретно каждой семьи (и наоборот) является уровень рождаемости. Благополучие семьи подразумевает под собой, в первую очередь, экономическую стабильность, позволяющую ей в полной мере осуществлять свои социальные

функции. Дети находятся на попечении семьи, возможности которой очень ограничены. Доля бедных семей традиционно выше среди семей с детьми, чем по кругу домохозяйств в целом. В наиболее тяжелом положении находятся многодетные семьи и неполные семьи с двумя и более детьми. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Адыгея в настоящее время численность населения, чьи денежные доходы ниже прожиточного минимума, остается достаточно высокой. Так, удельный вес населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума на начало 2004 г. составил 26,08% [1, С. 8].

Эти данные свидетельствуют, что практически каждый четвертый житель Адыгеи был у черты бедности. А это значит, что у одной четверти населения нет достаточных финансовых возможностей для рождения и воспитания ребенка, так как всего лишь первоначальные «инвестиции» в ребенка – стоимость набора для новорожденного – составляют несколько среднедушевых (даже не прожиточных минимумов) месячных доходов.

Рождение ребенка – дорогое удовольствие, в котором многие вынуждены себе отказывать и, следовательно, закономерно наблюдается снижение рождаемости.

Данные, свидетельствующие о снижении рождаемости в Республике Адыгея в начале XXI в., показывают, что неблагоприятное социально-экономическое положение резко сказывается на демографических процессах. Возможность иметь ребенка у каждого человека прямо связана с экономической стабильностью в обществе. Поэтому многие родители ограничиваются рождением только одного ребенка. Число родителей в Республике Адыгея, обзаводящихся вторым, третьим ребенком, все более сокращается. Наиболее частой причиной отказа от рождения ребенка выступают факторы материального характера (материальные трудности, неудовлетворенность жилищными условиями).

В республике на сегодня сложилась тревожная демографическая ситуация, которая на языке демографов ха-

рактируется как депопуляция общества. По данным демографов, для простого воспроизводства населения каждая родоспособная семья должна иметь минимум троих детей, чтобы таким образом воспроизводить себя (родителей) и тех, кто по каким-либо причинам не может иметь ребенка (инвалиды, вдовы, одинокие и бесплодные). Однако при всем этом нельзя терять социальные ориентиры на то, что демографический кризис пройдет, и уровень рождаемости вновь повысится.

Затруднение в материальном плане и низкий уровень сформированности понятий семейственности, надежности, ответственности за семью и детей являются причинами роста разводов. По данным Управления записи актов гражданского состояния Республики Адыгея в 2003 г. было зарегистрировано 3437 браков и 2586 разводов (что на 1,2% больше по сравнению с 2000 г.) [1, С. 86]. Рост разводов влечет за собой возникновение других социальных проблем – увеличение числа детей, воспитываемых в неполных семьях. Так, в Республике Адыгея количество матерей – одиночек на начало 2004 г. составило 4326 чел., в т.ч. в г. Майкопе – 1610 чел. В 2003 г. у женщин, не состоявших в зарегистрированном браке, родилось 559 детей (в 2000 г. 533 ребенка), что составляет 25,6% от общего количества родившихся [1, С. 86]. Эти женщины по тем или иным причинам решились на воспитание детей, надеясь на собственные силы по разным причинам.

Анализируя современное положение детей в Республике Адыгея, следует отметить и неблагоприятные медицинские показатели. По данным Министерства здравоохранения Республики Адыгея в 2003 г. показатель младенческой смертности вырос на 4,7% по сравнению с 2002 г. и составил 11,0 на 1000 родившихся живыми (2002 г. – 10,5; 2001 г. – 8,1; 2000 г. – 16,5). Вместе с тем, показатель младенческой смертности остается ниже, чем по Российской Федерации (РФ 2002 г. – 13,3 [2]). Уровень мертворождаемости в 2003 году вырос на 11,6% по сравнению с 2002 годом и составил 6,9 на 1000 родившихся живыми и мертвыми [1, С. 6-7].

Сохраняются негативные тенденции в состоянии здоровья детей и подростков. В 2003 г. заболеваемость новорожденных по сравнению с 2002 г. увеличилась на 30,0%. Заболеваемость детей до 14 лет в целом по республике в 2003 г. снизилась на 4,3% по сравнению с 2002 г. и составила 111828,4 на 100 тыс. детского населения (2002 г. – 116823,1). В структуре заболеваемости детей ведущие позиции занимают: болезни органов дыхания (54%), травмы и отравления (9,7%), болезни кожи и подкожной клетчатки (5,7%). Отмечается увеличение хронических заболеваний. Так, произошел рост заболеваемости у детей от 0 до 14 лет болезнями органов дыхания, мочеполовой системы, кожи и подкожной клетчатки, травм и отравлений; у подростков 15-17 лет – болезнями органов пищеварения, дыхания, мочеполовой системы, крови и кровеносных органов, кожи и подкожной клетчатки, новообразованиями, врожденными аномалиями [1, С. 7].

Одной из наиболее острых проблем в настоящее время является распространение ВИЧ/СПИД среди населения, в том числе детей. В Республике Адыгея общее число зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции увеличилось, составив на начало 2004 г. 93 чел., в т.ч. 4 ребенка, рожденных от ВИЧ – инфицированных женщин

банка, рожденных от ВИЧ – инфицированных женщин [1, С. 8].

Другая болевая точка современного состояния детства – это положение детей с ограниченными возможностями здоровья, детей – инвалидов, детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей и подростков – беженцев и вынужденных переселенцев. В Республике Адыгея, по состоянию на 01.01.2004 г. количество инвалидов в возрасте до 18 лет составило 1865 чел. (1,9% от числа всего детского населения). В 2003 г. по результатам медико-социальной экспертизы были признаны инвалидами 233 ребенка. В структуре причин детской инвалидности первое место занимают психические расстройства – 21,9%, второе место – врожденные аномалии (пороки развития) – 19,8%, третье место – болезни нервной системы и органов чувств – 18,4%, четвертое место – травмы – 8,2%, пятое-шестое места – болезни эндокринной системы и злокачественные новообразования – по 5,6%. По сравнению с 2002 г. и по многим заболеваниям в 2003 г. произошел рост в 2 раза [1, С. 51-52].

В 2003 г. общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляла 1188 человек, что по сравнению с 2002 г. больше на 16,8% (общая численность 1017 человек). Число детей, родители которых лишены родительских прав, также увеличилось: 139 в 2003 году (131 ребенок в 2002 г.), в то же время количество исков о лишении родительских прав по сравнению с 2002 г. не изменилось и составляет 98 [1, С. 32].

По-прежнему остается достаточно сложным положение семей вынужденных мигрантов, имеющих детей. В соответствии с Законом РФ № 202-ФЗ от 20.12.1995 г. «О вынужденных переселенцах» в Отделе по делам миграции МВД Республики Адыгея на 01.04.2004г. состоят на учете 145 семей (388 человек, из них детей от 0-5 лет – 6 человек, от 6-15 лет – 98 человек, от 16 –17 лет – 4 человека) вынужденных переселенцев. Из общей численности вынужденных переселенцев являются малообеспеченными 24 семьи (101 человек, в том числе дети от 0-5 лет – 2 человека, от 6-17 лет – 64 человека) [1, С. 56]. Типичным для таких семей остается нерешенность жилищных проблем, сложности с трудоустройством; дети остро нуждаются в питании, оздоровлении, отдыхе, дополнительной адресной помощи.

Низкий уровень жизни, слабый воспитательный потенциал семей с детьми являются причинами и детской преступности. Не смотря на снижение преступности несовершеннолетних в 2003 г. по сравнению с 2000 г., ее показатель в целом по республике достаточно высок и составляет 5235 зарегистрированных преступлений против 9280 в 2000 г. [1, С. 137]. Одной из причин совершения подростками наиболее жестоких преступлений, а также повышения криминальной активности детей, по правому мнению специалистов [5], является распространение в СМИ пропаганды негативных аспектов действительности сегодняшнего общества – насилия, преступности, проституции, наркомании, порнографии и т.п.

Другой немаловажный факт. По состоянию на 01.10.2003 г. в республике 226 детей не посещали школу, из них 121 ребенок по болезни. Из общей численности необучающихся в образовательных учреждениях для не-

совершеннолетних никогда и нигде не учились 45 человек [1, С. 37]. Основным существенным моментом в государственной поддержке детей в сфере образования на региональном уровне является недостаточный объем финансирования. Обеспечение школьными учебниками, низкие размеры стипендий, в первую очередь для учащихся из малообеспеченных семей, компенсационные выплаты на питание обучающихся, ничтожно низкие размеры детского пособия являются наиболее острыми проблемами.

Все вышеприведенные факты – символы современного бедственного положения детей в регионе как зеркало государственной политики защиты детства в целом. Часть детей сегодня находится вне поля заботы государства: они не получают того, что им гарантируют Конвенция ООН о правах ребенка и Конституция РФ. Социально-политическая система страны игнорирует их своим безразличием и равнодушием. Очевидно, что в современных условиях нашего общества низкий социальный статус и уровень доходов родителей предопределяют слабое здоровье, низкий уровень образования детей, а значит, и будущей профессиональной карьеры. Все это подрывает успешность перспективы устойчивого социального развития. Именно поэтому к проблемам социальной защиты детства необходимо привлекать пристальное внимание политиков, ученых и практиков.

В процессе изучения социальных реальностей детства на региональном уровне нами был проведен опрос двух категорий респондентов. Первую категорию респондентов составили жители Республики Адыгея в возрасте от 20 до 60 лет. Вторую категорию – эксперты и специалисты государственных (Отдел по делам детей, женщин и семьи Министерства труда и социального развития Республики Адыгея, Отдел назначения и перерасчета пенсий Отделения Пенсионного фонда РФ по Республике Адыгея, Отдел назначения и перерасчета пенсий Государственного Учреждения Управления пенсионного фонда в г. Майкопе Республики Адыгея) и негосударственных структур (Адыгейское республиканское отделение Российского Детского фонда, Адыгейское республиканское отделение Российского общества Красного Креста, Общественная Адыгейская республиканская организация Всероссийского общества инвалидов, Союз женщин Республики Адыгея), местного самоуправления (Отдел охраны детства Комитета по образованию муниципального образования «Город Майкоп», Отдел государственной социальной помощи Комитета по труду и социальной защите населения муниципального образования «Город Майкоп»), профессионально занимающиеся вопросами социальной защиты детства. Соответственно составу респондентов и целям опроса были разработаны два вида вопросников для каждой группы опрашиваемых. В качестве интервьюеров выступили студенты отделения социальной педагогики Адыгейского государственного университета, факультета социальной работы Российского государственного социального университета (филиала в г. Майкопе) и факультета новых социальных технологий Майковского государственного технологического университета.

Опрос первой группы респондентов осуществлялся с целью изучения отношения населения к проблемам детства. Опрос проводился по репрезентативной целевой

случайной выборке. При этом основным ограничительным признаком служило наличие детей (внуков) в возрасте до 18 лет. Размер выборочной совокупности – 315 человек.

Опрос второй группы респондентов проводился с целью получения более компетентной информации о современном состоянии проблемы социальной защиты детства. Выборка экспертов составила 31 человек, профессионально занимающихся вопросами социальной защиты детства. Опрос экспертов проводился по репрезентативной целевой выборке.

Опросные листы для интервью охватывали следующие аспекты: наиболее злободневные проблемы современного российского общества; приоритет интересов ребенка; уровень современной государственной политики социальной защиты детства; потребность в совершенствовании механизма социальной защиты детства и др.

В целом по двум выборкам нами были получены следующие данные.

На вопрос «Какие проблемы современного российского общества Вы считаете наиболее злободневными?» 50,4% опрошенных жителей отметили проблемы бедности, 31,4% – проблемы экономики, 9,5% – проблему безработицы и лишь 8,7% к числу наиболее актуальных отнесли проблемы детей.

67,9% констатировали неудовлетворительное решение проблем детства, 29,8% удовлетворительно оценили современную государственную политику социальной защиты детства и всего лишь 2,3% полагают, что проблемы детства сегодня решаются хорошо. Значительная часть опрошенных (84,1%) высказались за необходимость совершенствования механизма социальной защиты детства. На вопрос «Каким бы Вы хотели видеть своего ребенка (внука)?», к сожалению, 18,3% респондентов затруднились ответить. Это значит, что почти пятая часть родителей (бабушек, дедушек) не думают о судьбе своих детей и внуков.

Таким образом, согласно проведенному опросу первой группы респондентов можно заключить, что проблемы детства даже не попадают в рейтинги наиболее значимых проблем населения, что является свидетельством равнодушного отношения нашего общества к детям.

Важная роль в нашем исследовании была уделена анализу мнений экспертов на основании полученных в результате опроса данных.

Проблемы социальной защиты детства основная часть экспертов (94,2%) ставит в разряд наиболее приоритетных и требующих безотлагательного решения. Другой характерный факт. Более половины опрошенных (56,5%) считают, что сегодня органы власти недооценивают проблемы социальной защиты детей а, следовательно, не уделяют должного внимания их решению. Кроме факта слабого внимания со стороны органов власти к проблемам социальной защиты детей, эксперты не удовлетворены и работой ряда официальных органов, деятельностью которых связана с решением проблем социальной защиты детства, высказывая недовольство работой в этой сфере органов законодательной (95,3%) и исполнительной власти (89,2%). Эксперты констатировали также повышение роли органов местного самоуправления (45,8%) и негосу-

дарственного сектора (64,8%) в решении проблем социальной защиты детства.

Среди возможных причин бедственного положения детей в регионе и в Российской Федерации в целом эксперты называют, прежде всего, слабое финансирование программ социальной защиты детства (56,5%), низкий уровень социального обеспечения материнства, отцовства и детства (64,2%), коммерциализация учреждений детской инфраструктуры (43,7%), слабые практические меры, направленные на рост рождаемости, низкий уровень правовой культуры населения по вопросам охраны материнства, отцовства и детства (14,1%), отсутствие должной координации деятельности органов государственной власти федерального и регионального уровней, местного самоуправления, неправительственного сектора в решении вопросов социальной защиты детства (93,5%).

Как видим, результаты опроса экспертов подтвердили актуальность исследуемой нами проблемы и способствовали получению более полной и объективной информации о современных реалиях положения детей в нашем регионе, что позволило сделать важный, на наш взгляд, вывод: государственная социальная политика в интересах детей реализуется слабо, а Конвенция ООН о правах ребенка выполняется неудовлетворительно.

В последние годы в Республике Адыгея, как впрочем, и в Российском государстве, предпринимается достаточное количество разнообразных социально-экономических мер по вопросам защиты детства. К числу несомненно положительных аспектов в данной сфере следует отнести совершенствование законодательной базы, принятие разнообразных федеральных («Дети России») и региональных («Дети Адыгеи») программ, расширение субъектов социальной защиты детства (активное привлечение негосударственного сектора, введение института социальных работников и социальных педагогов, волонтерское движение и т.д.), развитие новых форм помощи семье и детям и т.д. Однако при явной позитивности этих мер острота проблем детства в нашем регионе, особенно таких, как безнадзорность, социальное сиротство, попрошайничество, не уменьшается. Все это свидетельствует о том, что принимаемые меры не учитывают каких-то важных аспектов проблемы защиты детства и не приводят к ощутимым результатам. Как показали теоретическое осмысление проблемы, личные наблюдения и данные проведенного опроса главной причиной такого положения детей, как нам представляется, является неадекватное содержание государственной политики защиты детства в условиях складывающихся в России новых общественных формаций и отношений. Современное российское

государство отдает предпочтение стратегии настоящего, а не будущего, что ведет к нарастанию проблем детства и, соответственно, к кризису общества. К сожалению, следует констатировать тот факт, что наше общество не имеет эффективного способа решения проблем детства. Современные семья и государство не способны эффективно решать проблемы детства старыми, традиционными средствами. В нашей стране, впрочем, как и в мире, кардинально изменились и семья, и дети, а технологии решения проблем детства остались прежними. Положение детей в обществе приобретает сегодня новый категориальный статус, выступая в качестве своего рода индикатора современной государственной социальной политики. Оно обязательно должно учитываться во всех аспектах при разработке программных и законодательных документов государственных органов, политических партий, общественных объединений, образовательных учреждений, научных исследованиях, если мы хотим достичь эффективного результата при решении проблем мира детства.

Мы разделяем мнение петербургского ученого Э.В. Соколова, который высказал следующую фундаментальную мысль: «...необходимо перестроить общество так, чтобы интересы детства стали приоритетными» [4, С. 54]. По нашему мнению, утвердить приоритет интересов детей в обществе может только кардинально новый подход государства к проблеме их социальной защиты.

Примечания:

1. Правительство Республики Адыгея. О положении детей в Республике Адыгея. 2003: доклад / Отдел защиты материнства, отцовства и детства Министерства труда и социального развития Республики Адыгея. [Электронный ресурс]. Майкоп, 2004. – 1 дискета. – Заглавие с экрана.
2. Правительство Российской Федерации. О положении детей в Российской Федерации. 2003. Государственный доклад. – М., 2004. – 127 с.
3. Семашко Л.М. Избирательное право детей – признак высшего качества власти в новом веке / Л.М. Семашко // Проблемы поликультурного образования: государство и школа: Мат. XI Междунар. конференции «Ребенок в современном мире. Государство и дети». – СПб.: Изд-во СПбГПУ, 2004. – С. 291-308.
4. Соколов Э.В. Диалог в культуре детства / Э.В. Соколов // Философия детства и социокультурное творчество: Мат. X Междунар. конференции «Ребенок в современном мире. Культура и детство». – СПб.: Изд-во СПбГПУ, 2003. – С. 53-57.
5. Шибанова Н. Молодое поколение в опасности / Н. Шибанова, Ю. Шуляк, С. Кожемякин и др. // Защити меня. – 2001. – № 2. – С. 16-18.