

УДК 343.85  
ББК 67.408.1  
П 93  
Е.И. Пшизова

## Профилактика преступлений, связанных с нарушением трудовых прав граждан

(Рецензирована)

### *Аннотация:*

Профилактика преступности рассматривается как деятельность государства и общества, направленная против преступности с целью удержания ее на минимально возможном уровне посредством воздействия на причины и условия, ее порождающие. В статье исследуются мероприятия, проводимые правоохранительными и специализированными органами, в целях предупреждения преступлений, посягающих на трудовые права граждан. Делается вывод о том, что профилактика преступлений будет результативной при согласованной, систематической, плановой деятельности этих органов.

### *Ключевые слова:*

Профилактика преступлений, предупреждение преступности, латентность преступлений, виктимология, охрана труда, труд женщин, заработная плата.

В юридической литературе точки зрения по поводу определения профилактики преступлений несколько разнятся, некоторые ученые – криминологи считают, что профилактика и предупреждение преступлений – равнозначные понятия с одинаковой смысловой нагрузкой, другие же рассматривают профилактику как отдельную составляющую предупреждения преступлений, наряду с предотвращением и пресечением (1.С.221).

<http://www.yurclub.ru/docs/pravo/1003/13.html> - fn1#fn1 Следует отметить, что «главные отличия рассматриваемых видов предупредительной деятельности – в их временной дистанции от совершения преступлений и в степени интенсивности, динамичности. Профилактика реализуется в период, достаточно отдаленный от преступлений, т.е. значительно раньше, чем потребуется «вмешательство» в виде их предотвращения и тем более пресечения. Объектами профилактического воздействия могут быть не только конкретные лица, явления и процессы, но и социальные общности, широкий круг криминогенных факторов. Объектами же двух других видов предупредительной деятельности (предотвращения и пресечения) обычно являются только определенные лица и события. Меры по профилактике долж-

ны быть систематическими, планомерными, непрерывными в отличие от предотвращения и особенно пресечения, которые реализуются, как правило, в жесткой зависимости от ситуации, а потому обычно кратковременны и быстротечны» (2.С.13-14).

Представляется, что более предпочтительной является точка зрения, согласно которой профилактика входит в систему мер предупреждения преступности. Профилактика преступности – это деятельность государства и общества, направленная против преступности с целью удержания ее на минимально возможном уровне посредством воздействия на причины и условия, ее порождающие.

Предупреждение преступности представляет собой систему, которая включает объекты профилактики; ее основные уровни и формы; меры предупредительного воздействия; субъектов, осуществляющих эту работу (3. С.216).

Традиционно основными показателями преступности являются ее состояние, уровень, структура и динамика. Показатели преступности определяются на базе анализа уголовной статистики, но между тем она не содержит полных данных о фактической преступности, так как за ее пределами остаются сведения, касающиеся латентной части этого социального явления.

Надо отметить, что латентность преступлений в сфере труда очень высока. Как отмечает Р.М. Акутаев, «при рассмотрении вопроса о понятии латентной преступности было подчеркнуто, что она имеет двоякую природу. С одной стороны, латентная преступность имеет место там, где о ее обнаружении и уголовном преследовании не проявляют заботу причастные к ней лица – потерпевшие, виновные либо прикосновенные лица, то есть те, кто непосредственно вовлечен в сферу уголовно-правовых отношений либо располагает информацией о совершенном преступлении. С другой стороны, информация о преступлении обнаружится, становится достоянием органов уголовного преследования и правосудия, но последние либо не придают ей должного значения, либо им не удается полно и всесторонне раскрыть преступление и изобличить виновных. Поэтому и факторы, способствующие латентности преступлений, следует искать в этих двух плоскостях.

Под факторами латентности преступлений следует понимать совокупность обстоятельств социального, правового, личностного и иного характера, препятствующих выявлению (установлению), регистрации и учету преступлений, а также их раскрытию, в том числе обеспечению полноты и всесторонности раскрытия преступлений» (4.С 17).

Значительное место в структуре факторов, детерминирующих латентность преступлений, принадлежит поведению потерпевшего лица, жертвы преступления. Учение о жертве преступления – виктимология – является одним из перспективных и интенсивно изучаемых направлений в криминологии. Несообщение жертвой преступления в правоохранительные органы о преступном посягательстве на её права и интересы, причинении материального и морального ущерба в криминологической литературе получило название «латентной виктимности». Разумеется, несообщение или несвоевременное сообщение потерпевшим в соответствующие официальные органы о преступлении создает значительные дополнительные трудности в деле установления преступления и изобличения преступника.

Заметное влияние на латентность преступлений в сфере труда (это касается нарушений правил охраны труда) оказывают разного рода

психические воздействия на потерпевших со стороны виновных лиц. Это могут быть угрозы, подкуп, шантаж, связанные устрашением потерпевшего, с тем, чтобы воспрепятствовать разглашению совершенного преступления. Нередко при уговорах используют материальные стимулы, обещание предоставить другую высокооплачиваемую работу, выплатить большую сумму, чем это предусмотрено законом. Можно отметить и региональную особенность, касающуюся особенно республик Северного Кавказа, где часто прибегают к услугам авторитетных родственников, используя традиционное почитание родственных связей в общественной психологии кавказцев. Представители виновной стороны находят среди родственников потерпевших лиц, пользующихся большим уважением и авторитетом, а нередко к тому же занимающим ответственное должностное положение, уговорам которых мирно уладить дело не смогли бы противиться потерпевшие. Уважительность, сохранившееся почитание кровно – родственных отношений способствуют достижению мировых соглашений между потерпевшим и виновным в преступлении лицом. Последний остается безнаказанным, отделиваясь компенсацией причиненного материального и морального вреда.

Мотивами, сдерживающими потерпевших сообщить о преступном нарушении их трудовых прав, являются боязнь потерять работу; уверенность в том, что спор будет решен в пользу работодателя; нежелание портить отношения с работодателем. Такое поведение граждан можно объяснить также стремительным снижением жизненного уровня, ростом дороговизны, постоянной возрастающей угрозой безработицы нередко вынуждающей работников соглашаться на кабальные условия индивидуального трудового договора, а то вообще на труд без него, пренебрегая своим здоровьем, идти на прямые нарушения правил охраны труда, работать в условиях повышенного риска.

Довольно часто мотивом незаявления потерпевшими лицами о преступном нарушении их трудовых прав выступает их предвзятое отношение к деятельности правоохранительных органов. Это объясняется неверием в возможность правоохранительных органов раскрыть преступление либо нежеланием связываться с ними, обременять себя участием в уголовном

судопроизводстве. В случае же необоснованного отказа в приеме на работу – нежеланием начинать трудовые отношения с трудового спора, предполагая, что даже если будет заключен трудовой договор, будут созданы такие неблагоприятные условия, при которых работник сам изъявит желание его расторгнуть.

Не менее распространенным условием преступности в сфере труда является слабое знание законодательства населением. Проведенный нами опрос показывает, что многие работники не имеют достоверных сведений о существовании уголовной ответственности за нарушения в сфере труда, другие же вообще не знают о такой ответственности работодателя. Более тревожным фактором является не знание работниками своих трудовых прав.

По нашему мнению требуется внести дополнение в ст. 22 ТК РФ и включить в обязанности работодателя ознакомление работника с трудовыми правами в письменном виде при поступлении на работу, а также видами юридической ответственности работодателя за нарушение трудовых прав работников.

Необходимо уделять должное внимание этому вопросу и в средствах массовой информации, особенно на телевидении. На наш взгляд, должны создаваться специальные телевизионные программы, в которых работники правоохранительных органов, гос. инспекторы труда будут проводить разъяснительную работу среди населения.

Успех борьбы с преступностью, как и латентной ее разновидностью, в значительной мере определяется последовательностью и эффективностью деятельности правоохранительных органов, их решительностью и наступательностью в достижении поставленной цели. В системе государственных органов именно правоохранительным органам принадлежит ведущая и основная роль в обеспечении режима законности и правопорядка в стране.

Органы прокуратуры играют важную роль в защите трудовых прав работников. Анализ практики свидетельствует о том, что граждане для защиты своих прав и интересов не так уж широко используют средства прокурорского надзора. Защита трудовых прав работников осуществляется прокурорскими работниками в виде общего надзора за соблюдением законодательства. Предметом общего надзора является

точное и единообразное исполнение законов всеми юридическими и физическими лицами. При осуществлении надзора прокуратура не вмешивается в оперативно-производственную деятельность предприятий, учреждений, организаций. Проверки исполнения законов проводятся на основании сообщений и других имеющихся данных о нарушениях законности, требующих непосредственного прокурорского реагирования. Кроме того, прокуратура проводит плановые надзорные проверки.

При нарушениях закона прокурор может в установленном порядке приносить протесты на акты нанимателя, нарушающие трудовые права граждан, вносить представления с требованиями об устранении нарушений закона, причин нарушений и способствующих им условий, выносить предписания об устранении нарушений закона, официально предупреждает должностных лиц о недопустимости нарушений ими требований закона, в установленном порядке решает вопрос о привлечении нарушителей закона к уголовной, административной, дисциплинарной и материальной ответственности, возбуждает дисциплинарные производства, предъявляет иски в суд в интересах работника.

Наиболее действенным способом выявления нарушений законности является проверка исполнения трудового законодательства непосредственно в организации. В ходе такой проверки прокурор выясняет, какие нарушения трудового законодательства имеются в данной организации (какие нормы закона нарушены и в чем именно заключаются эти нарушения); когда и кем было совершено нарушение; причинен ли материальный ущерб и если да, то каковы его размеры; каковы причины нарушений и способствующие им условия; были ли ранее выявлены прокурором аналогичные нарушения, если были, то какие меры принимались.

В организации могут проводиться проверки соблюдения законодательства о труде как в полном объеме, так и по конкретным направлениям, например, проверка соблюдения законодательства о труде женщин, о сверхурочных работах, об охране труда и т.д.

При проверке своевременности выплаты заработной платы и законности производимых удержаний проверяется соблюдение выплаты заработной платы в дни, установленные в коллективном договоре, своевременность выплаты

заработной платы за время трудового отпуска, соблюдение требований закона об удержаниях из заработной платы.

Уделяется также внимание проверкам соблюдения законодательства об охране труда женщин. При этом проверяется соблюдение законодательства о приеме на работу и увольнении беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет, о применении труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными условиями труда, а также на подземных работах, об ограничениях, установленных для труда женщин в ночное время, привлечения их к сверхурочным работам и работам в выходные и праздничные дни, направления в командировки, о предоставлении женщинам перерывов для кормления ребенка, о переводе беременных женщин, матерей, кормящих грудью и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет, на другую, более легкую работу, о предоставлении женщинам отпуска по беременности и родам, а также отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет.

Неблагополучно положение с исполнением законодательства о труде, касающегося женщин, на предприятиях, в организациях негосударственных форм собственности.

Прокуратура осуществляет не только надзорные функции за соблюдением трудового законодательства, к ее подследственности относятся преступления данной категории.

Важной областью деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, совокупностью искусственно-латентных преступлений является обеспечение полноты и всесторонности расследования и раскрытия каждого преступления и, соответственно, полноты изобличения виновных, адекватности и соразмерности их ответственности и наказания содеянному.

Изучение прекращенных производством Майкопской городской прокуратурой уголовных дел и отказных материалов свидетельствует, что порой дела прекращаются без проведения всех необходимых следственных и оперативно-розыскных действий. В некоторых случаях в материалах дел содержатся явные признаки, указывающие на совершение преступления подозреваемым лицом, однако по вине работников следствия, слабой помощи со стороны оперативных работников, несвоевременно-

сти принятых мер и ряда иных причин виновному лицу удается избежать уголовной ответственности (5).

Одной из центральных организационно-управленческих проблем борьбы с преступностью, от кардинального решения которой, в конечном счете, зависит неизбежность принципа неотвратимости уголовной ответственности, является постановка регистрации и учета преступлений. Последняя играет определяющую роль в обеспечении полноты и объективности показателей состояния преступности и реального контроля над ней. Однако проблема достоверности этих показателей по-прежнему остается сложной.

Довольствоваться малым, обозначающим «раскрытие» преступления, ограничиваться очевидными эпизодами и лицами стало некоей болезнью органов предварительного расследования, озабоченных тем, чтобы побольше, «выдать» дел, но мало заботящихся о качестве расследования.

В ряде случаев должностные лица, ответственные за обеспечение соблюдения правил охраны труда, своевременно не сообщают о несчастном случае и прибегают к различным способам сокрытия допущенных ими нарушений. Они изменяют обстановку места происшествия и ликвидируют имеющиеся там материальные следы, уничтожают отдельные документы или изменяют их содержание, издают задним числом приказы, распоряжения, составляют иные оправдывающие виновного документы. Признаками такого рода маскирующих действий являются исправления, дописки, допечатки текста, следы травления и подчистки, признаки технической подделки подписи в документах, различные негативные обстоятельства на месте происшествия. Поэтому для выявления подделок в документах, установления исполнителя записей либо подписей от имени определенных лиц назначаются технико-криминалистическая экспертиза документов и почерковедческая экспертиза. По делам о преступных нарушениях правил безопасности труда, конечно, могут проводиться и иные экспертизы: судебно-технологическая, трасологическая, металловедческая.

По мнению А.Ф.Аубакирова, А.Я. Гинсбурга и Ю.Д. Лившица формулировка вопросов на экспертизу связана с уровнем знаний следо-

вателя, его компетентностью и профессиональным мастерством. Вынося постановление о назначении экспертизы и, ставя задачу перед экспертами, следователь должен знать «...какие фактические данные он хотел бы получить для этого, и какими возможностями на современном уровне располагают: а) экспертные учреждения; б) отдельные приглашенные эксперты; в) та научно – техническая база, на которой можно провести соответствующее исследование» (6. С. 147). Однако, как видно из изученных нами уголовных дел, экспертизы назначаются крайне редко.

Касаясь этой же проблемы А.В.Шевченко в своей работе пишет, что на основе изученных им уголовных дел и исследования материалов судебно-технических экспертиз по делам о преступных нарушениях правил охраны труда и техники безопасности он пришел к выводу о необходимости создания по технике безопасности экспертных государственных учреждений (7. С. 20).

Следует отметить особую роль и значение для достижения целей специального предупреждения преступности деятельность Федеральной инспекции труда, которая осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, во всех организациях на территории Российской Федерации.

Раскрывая методы выявления латентных преступлений, Р.М. Акутаев отмечает: «Кроме экономико-правового анализа другая группа методов выявления латентных преступлений – оперативно-следственная – включает и ряд иных, не менее эффективных, приемов и способов их обнаружения. Некоторые из них сводятся к сопоставлению и сравнительному изучению сведений, нашедших отражение в приказах, решениях, представлениях, служебных справках, отчетах и иных документах, которые содержат количественные показатели совершенных преступлений определенного вида, с официальными данными возбужденных по ним уголовных дел. Тем самым удается установить преступления, информация о совершении которых не была доведена до правоохранительных органов (естественная латентность), либо эти факты, став их достоянием, не повлекли законных мер реагирования (искусственная латент-

ность)» (8. С. 58.). Если с помощью информационно – сравнительного метода исследования необходимо установить состояние латентности нарушения правил охраны труда (ст. 143 УК РФ), то первичную информацию следует искать в Федеральной инспекции труда (9).

Одно из основных направлений деятельности органов федеральной инспекции труда составляют проверки соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в организациях, расположенных на соответствующей территории. Основаниями для проверок служат поступающие в органы федеральной инспекции труда заявления и жалобы трудящихся, материалы средств массовой информации, данные статистики, судебной, прокурорской практики, материалы проверок общественных организаций, прежде всего технической и правовой инспекций профсоюзов.

Для этого органы федеральной инспекции труда наделены полномочием запрашивать и безвозмездно получать у федеральных органов исполнительной власти (и их территориальных органов), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов прокуратуры, судебных органов и других организаций необходимую информацию о фактах правонарушений в сфере труда. Им предоставлена возможность непосредственного общения с работниками и другими заинтересованными гражданами во время регулярно организуемых приемов.

Указанные источники информации служат исходным материалом для организации и проведения как плановых (текущих), так и внеплановых проверок, т.е. по конкретному факту правонарушения. Так, органы федеральной инспекции труда принимают участие в расследовании несчастных случаев на производстве или проводят его самостоятельно.

При анализе материалов о нарушении законодательства о безопасности труда зачастую требуются специальные познания в области здравоохранения и техники безопасности. Поэтому органы федеральной инспекции труда наделены полномочием привлекать квалифицированных специалистов. Их помощь может оказываться в различных формах — консультации, обследования, дача заключений по конкретным вопросам.

Важным участком работы органов федеральной инспекции труда является предупреждение правонарушений в сфере труда. В связи с этим в их компетенцию входит проведение предупредительного надзора за строительством новых и реконструкцией действующих объектов производственного назначения, вводом их в эксплуатацию. Они дают заключения по проектам строительных норм и правил, других нормативных документов о соответствии их требованиям законов и иных нормативных правовых актов о труде, рассматривают и согласовывают проекты отраслевых и межотраслевых правил по охране труда, участвуют в разработке государственных стандартов по безопасности труда.

По результатам проверок органы федеральной инспекции труда принимают конкретные меры: выдают обязательные предписания об устранении нарушений; ставят вопрос перед компетентным органом или должностными лицами о привлечении виновных к установленной федеральным законом ответственности; в соответствии с законодательством Российской Федерации рассматривают дела об административных правонарушениях.

В компетенцию органов федеральной инспекции труда входит регулярный анализ материалов проведенных проверок и информирование общественности о выявленных нарушениях в сфере труда.

В Республике Адыгея контроль за соблюдением действующего трудового законодательства и охраны труда на предприятиях также возложен на государственных инспекторов Министерства труда и социальной защиты населения в РА. Надо отдать должное государственной инспекции труда, которая выявляет всевозможные причины и условия, способствующие нарушению трудовых прав граждан, а также проводит соответствующий их анализ.

Так, в 2006 году государственными инспекторами труда в ходе проверок организаций выявлено 5 562 нарушение, в том числе по охране труда – 4061 случай. Следует отметить, что имеет место положительная динамика в увеличении обхода проверками организаций и предприятий. Только в сравнении с 2005 годом количество проверок увеличилось на 20 процентов. Это, несмотря на то, что свою численность инспекция труда не увеличила.

Проверками охвачены организации всех форм собственности, но акцент делается на предприятия негосударственных форм собственности в промышленности, строительстве, торговле и сельском хозяйстве республики, где по-прежнему допускается наибольшее количество нарушений трудовых прав граждан.

Явным и довольно распространенным нарушением трудовых прав является несвоевременная выплата заработной платы. Нарушение данной нормы законодательства о труде приняло повсеместный характер, и проблема своевременной выплаты заработной платы во всех сферах экономики стала общегосударственной проблемой. Задержка выплаты заработной платы объясняется как объективными, так и субъективными причинами. Массовое нарушение прав работника на получение заработной платы не реже чем каждые полмесяца побудило Президента РФ принять еще в 1994 г. Указ «Об ответственности за нарушение трудовых прав граждан» (10). Данный Указ предписывал Прокуратуре РФ усилить надзор за соблюдением предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности законодательства о труде, коллективных договорах и соглашениях, обратив особое внимание на недопущение случаев задержки выплаты заработной платы. Судам рекомендовалось систематически проводить обобщение судебной практики рассмотрения дел, связанных с нарушением трудовых прав граждан, в том числе по фактам задержки выплаты заработной платы, имея в виду, что указанные действия приводят к усилению социальной напряженности в обществе.

Каких-либо радикальных изменений в положении дел, связанных с задержкой выплаты заработной платы, тем не менее, не произошло. В связи с этим приняты новые указы: от 19 января 1996 г. «О мерах по обеспечению своевременности выплаты заработной платы за счет бюджетов всех уровней, пенсий и иных социальных выплат» (11) и от 1 февраля 1996 г. «О некоторых дополнительных мерах по обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы» (12) от 19 февраля 1996 г. «О проверках соблюдения законодательства об оплате труда» (13). Названные акты предусматривают проведение Федеральной инспекцией труда проверок со-

блюдения законодательства об оплате труда, применения штрафных санкций при выявлении нарушений и привлечение к персональной ответственности всех руководителей и должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, на которых возложены функции по выплате непосредственно из бюджета заработной платы и выделение средств из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, за несвоевременное осуществление указанных выплат. В соответствии с названными выше Указами Президента РФ Правительство РФ приняло постановление от 6 марта 1996 г. № 230 «О мерах по реализации указов Президента РФ, направленных на обеспечение своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы» (14). В соответствии с этим постановлением Минфину РФ вменено в обязанность ежемесячно составлять и доводить до федеральных органов исполнительной власти утвержденные Правительством графики финансирования заработной платы и других выплат населению за счет бюджетных средств. Кроме того, образована правительственная комиссия по вопросам заработной платы в бюджетной сфере, которая рассматривает еженедельные графики финансирования заработной платы за счет бюджетных средств, решает вопросы, связанные с привлечением к ответственности должностных лиц, виновных в задержках выплаты заработной платы, рассматривает предложения об очередной индексации заработной платы и решает целый ряд других вопросов, связанных с обеспечением своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы.

В связи с распространенными случаями неисполнения работодателями действующего законодательства об оплате труда, в том числе задержки сроков выплаты заработной платы, расчетов при увольнении, при уходе в отпуски и т. д. и остротой социальных последствий этих нарушений, в соответствии с указаниями Президента РФ, Правительства РФ и приказами Федеральной службы по труду и занятости Государственной инспекцией труда в Республике Адыгея проводятся массовые комплексные и целевые проверки соблюдения законодательства об оплате труда в организациях, имеющих по сведениям Госкомстата Адыгеи задолжен-

ности по выплате зарплаты и других, указанных в законе, выплат.

Основными причинами задолженности по выплате зарплаты и других выплат, являются: резкое ухудшение финансового состояния большинства предприятий и отраслей экономики республики и связанные с этим хронические неплатежи потребителей за полученную продукцию и услуги; острая нехватка оборотных средств; применение бартерных сделок; снижение объема производств и недостаточный сбыт готовой продукции; прекращение деятельности в связи с изъятием имущества по решению Арбитражного суда; необходимость погашения платежей по кредиту; недофинансирование местными бюджетами льгот, субсидий на оплату коммунальных услуг, а также несвоевременная оплата жилищно – коммунальных услуг населением и некоторыми организациями; сокращение объемов производства и резкое падение его эффективности привели к существенному уменьшению базы для налоговых поступлений в бюджет республики, что, в свою очередь, повлекло сокращение возможностей своевременного финансирования заработной платы работников организаций бюджетной сферы.

В сельскохозяйственных организациях, кроме вышеперечисленного, причиной задолженности по заработной плате являются неблагоприятные погодные условия, в частности в 2003-2004 годах, в результате чего получены низкие урожаи.

Не менее напряженной остается обстановка, связанная с условиями и охраной трудовых прав женщин. Несмотря на то, что законодательная база в нашем государстве разработана достаточно и позволяет широко защищать права и интересы женщин, о правах работающих женщин говорят пока мало и их плохо соблюдают, что как нельзя лучше подтверждают цифры. По сведениям Гос. комитета по статистике РА в отраслях экономики республики трудится 51 114 женщин, что составляет 46% от общей численности работающих. В ходе проверок в 2006 году выявлено 166 (2006 – 148, 2005 – 134, 2004 – 248, 2003 – 52) различных нарушений законодательства о труде и охране труда женщин (15). Проверками в основном были охвачены частные предприятия торговли, малого бизнеса и организации агропромыш-

ленного комплекса, где широко применяется труд женщин. Анализ проведенных проверок показывает, что основными нарушениями трудовых прав женщин являются: отправление женщин в вынужденные отпуска без сохранения заработной платы по инициативе администрации; заключение срочных трудовых договоров и увольнение их по истечении срока договора; не обеспечение на рабочих местах здоровых и безопасных условий труда, особенно в сельском хозяйстве; не обеспечение работниц спецодеждой и другими средствами индивидуальной защиты; отсутствие в организациях санитарно – бытовых помещений; несоблюдение установленного порядка обучения и инструктажа по безопасности труда.

Решение проблем, связанных с защитой и охраной трудовых прав женщин, требует проведения ряда мероприятий. Прежде всего, необходимо обеспечить ежегодное проведение проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о труде и охране труда женщин во всех организациях, находящихся на территории республики, а также наладить процесс проведения специализированных ярмарок вакансий для трудоустройства женщин.

Кроме того, необходимо поручить соответствующим научным организациям разработать новые нормативы по различным параметрам женского труда.

Проблема охраны труда женщин при отсутствии инвестиций, практически не разрешима. Создать рабочие места, улучшить технологический процесс производства при нынешнем финансовом положении нереально. Проще для работодателя не допускать этих лиц на производство, чем создавать для них иные условия труда.

Поэтому следует рассмотреть возможности включения в действующий Налоговый кодекс предоставление прямых льгот предприятиям, осуществляющим расходы на охрану труда, направляемых на профилактические мероприятия, предупреждение аварий, капитальные вложения в основные производственные фонды. Заинтересованность работодателя в обеспечении безопасных условий труда на производстве должна стимулироваться законом.

Пожалуй самой тревожной остается обстановка в области охраны труда.

Сегодня, к сожалению, никто не может гарантировать, что работник отдавая свой опыт и силы производству, укрепляя экономику нашего государства, сохранит на работе свою жизнь и здоровье.

В республике, как уже отмечалось, практикуется проведение комплексных проверок организаций, которыми за последнее время были охвачены организации аграрного сектора, сферы малого и среднего бизнеса, промышленности, строительства, торговли, транспорта и другие.

Как показали проверки, практически на всех предприятиях в республике допускается нарушения законодательства в области охраны труда. Наиболее распространенными являются следующие нарушения: допуск к производству работ не инструктированного, необученного или недостаточно обученного работника; дача указаний и распоряжений о производстве работ, противоречащих правилам безопасности труда; внесение изменений в технологические процессы, конструкции станков и механизмов, издание инструкций и памяток, противоречащих требованиям безопасности труда; неудовлетворительная подготовка работников в области охраны труда; неудовлетворительный контроль за техническим состоянием оборудования и средств защиты; неудовлетворительный контроль за безопасным производством работ; неудовлетворительная организация работ и мероприятий по технике безопасности; отсутствие предохранительных сооружений, оборудования, устройств и других средств защиты.

Многие руководители работы по улучшению условий труда и безопасному их выполнению пустили на самотек, не интересуются экономическими потерями, которые несет общество в связи с производственным травматизмом и профессиональными заболеваниями, с огромными затратами на лечение и реабилитацию пострадавших. Сокращаются средства, выделяемые на содержание служб охраны труда, численность которых необоснованно уменьшается, а порой полностью ликвидируется. В результате имеет место высокий уровень производственного травматизма, неудовлетворительные показатели условий труда.

Более того, руководители организаций, преимущественно частной и смешанной форм



собственности, допускают случаи сокрытия от учета и расследования несчастных случаев на производстве. Для исключения фактов сокрытия несчастных случаев на производстве Гострудинспекция в РА ежемесячно запрашивает и получает от лечебных учреждений сведения о лицах, получивших производственный травматизм.

Основные нарушения правил охраны труда приходится на несоответствие условий труда, связанное с непроведением аттестации производственных объектов, отсутствие линии качественного обучения, инструктирования и проверки знаний работников по вопросам безопасности и охране труда, неудовлетворительное техническое состояние технологического оборудования, не обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты. Несвоевременно и некачественно осуществляются планово-предупредительные и капитальные ремонты станков, механизмов, машин и оборудования. Руководство организации в первую очередь озабочено выполнением плановых показателей. В недостаточной степени выделяются средства на техническое перевооружение физически изношенных и морально устаревших средств производства и основных фондов.

Предпринимаемые как со стороны государства, так и со стороны работодателей экономические, правовые, организационно-технические мероприятия по охране труда не подкреплены научным обоснованием и носят половинчатый характер. Анализ производственного травматизма показывает, что более половины из них происходит вследствие низкой профессиональной подготовки, слабого знания пострадавшими правил по охране труда, а также недостаточного уровня знаний руководителей, инженерно-технических работников.

Видимо, настала необходимость создания в республике научно-технического центра по обеспечению научных исследований в области охраны труда, разработок методологии по безопасности жизнедеятельности человека в условиях производства, а также нормативных правовых актов, регулирующих вопросы безопасности и охраны труда, аттестации производственных объектов, предприятий по условиям труда.

В целях улучшения условий труда, здоровья работающих и их социального благополу-

чия необходимо совершенствовать ряд мер в этом вопросе, из которых по приоритетности мы бы выделили определенные направления.

1. Разработать и реализовать соответствующую государственную программу, обеспечить министерства и ведомства бюджетным финансированием на эти цели, возродить комплексную систему государственного управления в области охраны труда, которая действовала ранее, а в настоящее время практически не существует.

2. Восстановить ранее ликвидированные службы охраны труда в отраслевых министерствах и ведомствах. В настоящее время действующие нормативные правовые акты не предусматривают четкого разграничения прав, обязанностей и ответственности в области охраны труда всех участников производственного процесса. Значительная часть их по своему научно-техническому уровню не соответствует современным требованиям. В отраслях для одних и тех же технологических процессов нередко действует несколько правил безопасного ведения работ, порой противоречащих друг другу. Устранением этого пробела и совершенствованием внутриотраслевых нормативных документов должны заниматься службы охраны труда отраслевых министерств и ведомств.

3. Необходимо принять качественно новый Закон «Об охране труда», который должен быть более совершенным и эффективным. В нем должны быть определены основные принципы государственной политики и управления охраной труда, а профессиональным союзам, представителям работников предоставлено право на осуществление общественного контроля в области безопасности и охраны труда, защиту конституционных прав, гарантий работников на охрану труда.

4. Рассмотреть возможность установления льготного налогообложения вплоть до полного освобождения от него той части прибыли, которая направляется предприятиям на создание здоровых и безопасных условий труда.

5. Государство должно поощрять разработку и внедрение безопасной техники, технологий, средств защиты. Назрела необходимость рассмотреть вопрос о создании специального республиканского научно-исследовательского учреждения по охране труда, наладить подготовку и обучение кадров. Создание такого на-

учного центра выведет на качественный новый уровень решения вопросов охраны и условий труда, экологических проблем, вопросов медицины труда и оздоровления окружающей и производственной среды.

6. Решение данной проблемы мы также видим в ужесточении мер дисциплинарного, административного и уголовного воздействия на работодателей и должностных лиц, действия либо бездействия которых приводят к нарушению трудовых прав граждан. Данное положение должно найти четкое, недвусмысленное отражение в законодательстве.

#### Примечания:

1. Криминология и профилактика преступлений: Учебник / Под ред. А.И. Алексеева. М., 2003. С.221.
2. Организация деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: Учебник/ Под ред. В.Д.Малкова, А.Ф.Токарева. М., 2000. С.13-14.
3. Криминология. Общая часть / Под ред. В.В. Орехова. СПб. 1992. С. 216.
4. Акутаев Р.М. Криминологический анализ латентной преступности. Автореф. дис. ... док. юрид. наук. С-Петербург. 1999.
5. Здесь следует оговориться, что по результатам проверок гос. инспекцией труда в Республике Адыгея в органы прокуратуры направлено материалов для привлечения к уголовной ответственности в 2006 году 34, 2005 – 35, 2004 – 24, 2003 – 23, 2002 – 24, 2001 – 13. Но, что характерно, все материалы, направленные в прокуратуру, связаны с несчастными случаями на производстве. И нет ни одного материала по факту нарушения норм по оплате труда (хотя зарегистрировано таких нарушений 509 в 2006 г., 434 в 2005 г., 450 в 2004 г., 413 в 2003 г.). Поэтому, говоря об изученных уголовных делах и отказных материалах, речь идет о материалах по нарушению правил охраны труда.
6. А.Ф. Аубакиров, А.Я. Гинсбург, Ю.Д. Лившиц. Значение экспертизы в расследовании преступлений. Караганда. 1991. С. 147.
7. Шевченко А.В. Уголовно-правовая ответственность за нарушение трудовых прав, правил охраны труда и безопасности производства (По материалам Республики Казахстан). Автореф. дис.... док. юрид. наук. М., 1996. С. 20.
8. Акутаев Р.М. К вопросу о методах измерения латентности преступности // Государство и право, 1998. № 7. С. 58
9. Основные задачи, функции, полномочия федеральной инспекции труда определяются Положением о федеральной инспекции труда, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.01.2000 № 78 // СЗ РФ. 2000. № 6. Ст. 760.
10. САПП. 1994, № 11. Ст. 857.
11. СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 265.
12. СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 536.
13. СЗ РФ. 1996. № 9. Ст. 798.
14. СЗ РФ. 1996. № 12. Ст. 1116.
15. Такой рост выявленных нарушений связан, прежде всего, с увеличением интенсивности работы государственных инспекторов труда.