

УДК 32:316:002

ББК 66.2с51

Г 14

И.Н. Гайдарева

Информационная составляющая национальной безопасности

(Рецензирована)

Аннотация:

В статье анализируются современные проблемы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, которые имеют комплексный, многогранный характер. Успешное развитие и само существование России как суверенного государства невозможно без обеспечения ее национальной безопасности. Информационная безопасность общества и государства определяется степенью их защищенности и, следовательно, устойчивостью основных сфер жизнедеятельности по отношению к опасным, дестабилизирующим, деструктивным, ущемляющим интересы страны информационным воздействиям на уровне как внедрения, так и извлечения информации.

Ключевые слова:

Информация, информационная безопасность, национальная безопасность, информационные и коммуникационные технологии.

XXI век характеризуется преобладанием глобальных и информационных черт общества в мировой цивилизации. Процессы сближения и взаимопроникновения национальных политик и экономик приобретают глобальный масштаб, пронизывая различные стороны социально-экономической, политической и культурной жизни интегрирующихся стран, на основе развития компьютерных технологий. В этих условиях глобализация предполагает формирование единого мирового информационного пространства, а также образование международного правового и культурно-информационного поля, своего рода инфраструктуры межрегиональных, в том числе информационных, обменов.

Современный этап развития общества характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, представляющей совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений. «Информационная сфера, являясь системообразующим фактором жизни общества, активно влияет на состояние политической, экономической, оборонной и других составляющих безопасности Российской Федерации. Национальная безопасность Российской Федера-

ции существенным образом зависит от обеспечения информационной безопасности, и в ходе технического прогресса эта зависимость будет возрастать» [3].

Вслед за специалистами следует подчеркнуть, что национальная безопасность является одной из глобальных проблем человечества. Национальная безопасность является многоплановым явлением. Ее следует рассматривать, исходя из масштабов обеспечения, как разновидность международной безопасности. Национальная безопасность органически связана с региональной и международной (глобальной) безопасностью. Национальная безопасность представляет собой состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Следовательно, она зависима от содержания национально-государственных интересов. Национальная безопасность характеризует положение страны, при котором ей не угрожает опасность войны либо других посягательств на суверенное развитие. Национальная безопасность – это состояние государства, при котором сохраняется его целостность и возможность быть самостоятельным субъектом системы международных отношений [5].

К основным компонентам национальной безопасности относятся военная, экономиче-

ская, социальная, экологическая, информационная безопасность. Сама по себе национальная безопасность представляет геополитический аспект безопасности вообще, охватывающий весь комплекс вопросов физического выживания государства, защиты и сохранения его суверенитета и территориальной целостности. В той мере, в какой задачи обеспечения национальной безопасности являются производными от национальных интересов, концепции национальной безопасности также связаны с теоретическим обобщением данных интересов.

В настоящее время проблема информационной безопасности стоит еще более остро, поскольку значительно возросла роль накопления, обработки и распространения информации, в частности, в принятии стратегических решений, увеличилось количество субъектов информационных отношений и потребителей информации. Информация играет все большую роль в процессе жизнедеятельности человека. Об этом свидетельствует хотя бы тот факт, что средства массовой информации часто называют четвертой властью.

Развитие и широкое применение информационных и коммуникационных технологий является глобальной тенденцией мирового развития последних десятилетий. Оно имеет решающее значение для повышения конкурентоспособности экономики, расширения возможностей ее интеграции в мировую систему хозяйства, повышения эффективности государственного управления и местного самоуправления.

Важным результатом распространения информационных и коммуникационных технологий и проникновения их во все сферы общественной жизни является создание правовых, организационных и технологических условий для развития демократии за счет реального обеспечения прав граждан на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации.

Несмотря на высокие темпы развития рассматриваемых технологий в последнее десятилетие, Россия не смогла сократить отставание от промышленно развитых стран в уровне информатизации экономики и общества. Отчасти такое положение вызвано общеэкономическими причинами (длительный кризис в экономике, низкий уровень материального благосос-

тояния большинства населения). Вместе с тем недостаточное развитие информационных и коммуникационных технологий в России усугубляется целым рядом факторов, создающих препятствия для широкого внедрения и эффективного использования этих технологий в экономике. К числу таких негативных факторов относятся:

- несовершенная нормативная правовая база, разрабатывавшаяся без учета возможностей современных информационных и коммуникационных технологий;

- недостаточное развитие информационных и коммуникационных технологий в области государственного управления, неготовность органов государственной власти к применению эффективных технологий управления и организации взаимодействия с гражданами и хозяйствующими субъектами;

- отсутствие целостной информационной инфраструктуры и эффективной информационной поддержки рынков товаров и услуг, в том числе в сфере электронной торговли;

- недостаточный уровень подготовки кадров в области создания и использования информационных и коммуникационных технологий;

- барьеры, возникающие из-за недостатков в регулировании экономической деятельности при выходе российских предприятий и других организаций сферы информационных и коммуникационных технологий на российский и мировой рынки;

- высокий уровень монополизации сетей связи, создающий барьеры на пути их использования и приводящий к перекосам в тарифной политике [12].

Процессы информатизации уже активно идут на всех уровнях, многие мероприятия, направленные на развитие информационных и коммуникационных технологий, реализуются или планируются в рамках федеральных, региональных и ведомственных программ.

Представляется, что информационная глобализация – один из наиболее показательных интеграционных процессов, протекающих в настоящее время под влиянием глобализации, включающий в себя развитие коммуникаций, создание глобальных информационных сетей, компьютеризацию многих сфер жизнедеятельности человека.

По мнению специалистов, важнейшим процессом информационной глобализации является информатизация как организационный социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов [2, 7, 10].

Изменения, происходящие в информационной сфере, с одной стороны, обуславливают переход к единым стандартам, с другой – характеризуются возведением новых барьеров, связанных с обеспечением безопасности личности, общества и государства в целом.

Информационная безопасность общества и государства определяется степенью их защищенности и, следовательно, устойчивостью основных сфер жизнедеятельности по отношению к опасным, дестабилизирующим, деструктивным, ущемляющим интересы страны информационным воздействиям на уровне как внедрения, так и извлечения информации.

Информационная безопасность личности характеризуется защищенностью психики и сознания от опасных информационных воздействий: манипулирования, дезинформирования, побуждения к самоубийству, оскорблений и т.п. Необходимо отметить, что информационные воздействия опасны (или полезны) не столько сами по себе, сколько тем, что «запускают» мощные вещественно-энергетические процессы, управляют ими.

Многие технологически развитые страны проводят политику внедрения в массовое сознание чужеродных типов культуры и модификации поведения людей, социальных групп и народов с целью создания «однополюсного» мира как наиболее совершенной модели мирового порядка.

Опасные информационные воздействия обычно разделяют на два вида. Первый связан с утратой ценной информации, что, либо снижает эффективность собственной деятельности, либо повышает эффективность деятельности противника, конкурента. Если объектом такого воздействия является сознание людей, то речь идет о разглашении государственных тайн, вербовке агентов, специальных мерах и средст-

вах для подслушивания, использовании детекторов лжи, медикаментозных, химических и других воздействиях на психику человека. Безопасность от информационного воздействия данного вида обеспечивают органы цензуры, контрразведки и другие субъекты информационной безопасности. Если же источником информации служат технические системы, то речь идет уже о технической разведке, или шпионаже (перехват телефонных разговоров, радиограмм, сигналов других систем коммуникации), проникновении в компьютерные сети, банки данных.

Второй вид информационного воздействия связан с внедрением негативной информации, что может не только привести к опасным ошибочным решениям, но и заставить действовать во вред, даже подвести общество к катастрофе. Информационную безопасность этого вида должны обеспечивать специальные структуры информационно-технической борьбы. Они нейтрализуют акции дезинформации, пресекают манипулирование общественным мнением, ликвидируют последствия компьютерных атак.

Развитие и внедрение в различные сферы жизни общества новых информационных технологий, как и любых других научно-технических достижений, не только обеспечивают комфортность, но и нередко несут опасность.

Выделим наиболее существенные группы информационно-технических опасностей, обусловленных достижениями научно-технического прогресса в условиях глобализации. Первая группа связана с бурным развитием нового класса оружия – информационного, которое способно эффективно воздействовать и на психику, сознание людей, и на информационно-техническую инфраструктуру общества. В относительно мирных условиях информационно-психологические технологии могут применяться в качестве специальных механизмов управления кризисами и провоцирования жестокости на территории противника. Вторая группа информационно-технических опасностей для личности, общества и государства – это новый класс социальных преступлений, основанных на использовании современных информационных технологий (махинации с электронными деньгами, компьютерное хулиганство и др.). Вопрос обеспечения информационной безопас-

ности как одной из важных составляющих национальной безопасности государства особенно остро встает в контексте появления транснациональной трансграничной компьютерной преступности и кибертерроризма. Третья группа информационных опасностей – использование новых информационных технологий в политических целях.

Ввиду усиления действия информационных средств поражения была принята Концепция национальной безопасности [6], в которой понятие национальных интересов понимается как совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства. При этом ограничен перечень областей, национальные интересы в которых определяют предмет национальной безопасности: в области экономики, в социальной, внутривластной, международной, информационной сферах, в области военной, оборонной, пограничной и экологической безопасности.

Интересы личности определены в Концепции как полное обеспечение конституционных прав и свобод, личной безопасности, повышение качества и уровня жизни, физическое, духовное и интеллектуальное развитие. Интересы общества установлены в упрочении демократии, создании правового государства, достижении и поддержании общественного согласия, духовном обновлении России. Интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии международного сотрудничества.

Таким образом, укрепление информационной безопасности названо в Концепции национальной безопасности РФ в числе важнейших долгосрочных задач. Роль информационной безопасности и ее место в системе национальной безопасности страны определяются также тем, что государственная информационная политика тесно взаимодействует с государственной политикой обеспечения национальной безопасности страны через систему информационной безопасности, где последняя выступает важным связующим звеном всех основных компонентов государственной политики в единое целое [9].

Информационная безопасность определяется как состояние защищенности информационной среды общества, обеспечивающее ее формирование, использование и развитие в интересах граждан, организаций, государства. А информационная сфера (среда) – это сфера деятельности субъектов, связанная с созданием, преобразованием и потреблением информации [11]. В научной литературе в составе информационной сферы общества выделяют субъектов, общественные отношения, информационную инфраструктуру общества и информацию [4].

К основным принципам обеспечения информационной безопасности можно отнести: принцип соблюдения Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права при осуществлении деятельности по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации; принцип открытости в реализации функций федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественных объединений, предусматривающий информирование общества об их деятельности с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации; принцип равенства всех участников процесса информационного взаимодействия вне зависимости от их политического, социального и экономического статуса, основывающийся на конституционном праве граждан на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом; принцип приоритетного развития отечественных современных информационных и телекоммуникационных технологий, производство технических и программных средств, способных обеспечить совершенствование национальных телекоммуникационных сетей, их подключение к глобальным информационным сетям в целях соблюдения жизненно важных интересов Российской Федерации.

Современный этап развития общества характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, являющейся важным фактором общественной жизни. Это обусловлено, на наш взгляд, следующими обстоятельствами:

- в условиях реализации конституционных прав граждан на свободу экономической, информационной и интеллектуальной деятельности существенно увеличиваются потребности социально активной части общества в расширении информационного взаимодействия как внутри страны, так и с внешним миром;

- интенсивное развитие информационной инфраструктуры и, прежде всего, информационно-телекоммуникационных систем, средств и систем связи, а также информатизация практически всех сторон общественной жизни, деятельности органов государственной власти и управления существенно усилили зависимость эффективности функционирования общества и государства от состояния информационной сферы;

- индивидуальное, групповое и массовое сознание людей в большей степени зависят от деятельности средств массовой информации и массовых коммуникаций.

Думается, что данные обстоятельства предопределили содержание национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере и потребность государства в обеспечении их безопасности, а практика последних лет показала необходимость концептуальных документов, определяющих политику государства в этой области.

Базовым концептуальным документом такого рода является Доктрина информационной безопасности Российской Федерации [3], которая представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи, принципы и основные направления обеспечения информационной безопасности Российской Федерации. Она служит основой для формирования государственной политики в области обеспечения информационной безопасности России, подготовки предложений по совершенствованию правового, методического, научно-технического и организационного обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, а также разработки целевых программ обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Как следует из Доктрины информационной безопасности РФ, сегодня нет четкой государственной политики в области формирования российского информационного пространства, развития системы массовой информации, орга-

низации международного информационного обмена и интеграции информационного пространства России в мировое информационное пространство, что создает условия для вытеснения российских информационных агентств, средств массовой информации с внутреннего информационного рынка и деформации структуры международного информационного обмена. Недостаточна государственная поддержка деятельности российских информационных агентств по продвижению их продукции на зарубежный информационный рынок. Ухудшается ситуация с обеспечением сохранности сведений, составляющих государственную тайну. Серьезный урон нанесен кадровому потенциалу научных и производственных коллективов, действующих в области создания средств информатизации, телекоммуникации и связи, в результате массового ухода из этих коллективов наиболее квалифицированных специалистов. Отставание отечественных информационных технологий вынуждает федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления при создании информационных систем идти по пути закупок импортной техники и привлечения иностранных фирм, из-за чего повышается вероятность несанкционированного доступа к обрабатываемой информации и возрастает зависимость России от иностранных производителей компьютерной и телекоммуникационной техники, а также программного обеспечения. В связи с интенсивным внедрением зарубежных информационных технологий в сферы деятельности личности, общества и государства, а также с широким применением открытых информационно-телекоммуникационных систем, интеграцией отечественных информационных систем и международных информационных систем возросли угрозы применения «информационного оружия» против информационной инфраструктуры России. Работы по адекватному комплексному противодействию этим угрозам ведутся при недостаточной координации и слабом бюджетном финансировании.

В Доктрине информационной безопасности закреплены основные составляющие национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере:

- соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею, обеспечение духовного обновления России, сохранение и укрепление нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны;

- информационное обеспечение государственной политики Российской Федерации, связанное с доведением до российской и международной общественности достоверной информации о государственной политике Российской Федерации, ее официальной позиции по социально значимым событиям российской и международной жизни, с обеспечением доступа граждан к открытым государственным информационным ресурсам;

- развитие современных информационных технологий, отечественной индустрии информации, в том числе индустрии средств информатизации, телекоммуникации и связи, обеспечение потребностей внутреннего рынка ее продукцией и выход этой продукции на мировой рынок, а также обеспечение накопления, сохранности и эффективного использования отечественных информационных ресурсов;

- защита информационных ресурсов от несанкционированного доступа, обеспечение безопасности информационных и телекоммуникационных систем, как уже развернутых, так и создаваемых на территории России.

В этой Доктрине обозначены угрозы информационной безопасности. Среди которых, выделены угрозы конституционным правам и свободам человека и гражданина в области духовной жизни и информационной деятельности (вытеснение российских информационных агентств, противоправное применение специальных средств воздействия на индивидуальное, групповое и общественное сознание и др.).

В Доктрине информационной безопасности Российской Федерации также изложены основные функции и элементы организационной основы системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, которая строится на основе разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной власти в данной сфере, а также предметов ведения федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Национальная безопасность неразрывно связана с деятельностью государства. Только оно может, опираясь на свой аппарат, властные органы, деятельность которых поставлена в жесткие рамки и подкрепляется соответствующими правовыми актами, обеспечить покой граждан, создать благоприятные условия для их жизни и деятельности. Никакие другие социальные силы не смогут выполнить этой задачи. Обеспечение собственной безопасности, а также безопасности своих граждан является одной из основных задач, но не функций любого государства [8]. Успешное развитие и самосуществование России как суверенного государства невозможно без обеспечения ее национальной безопасности. Право не может и не должно оставаться в стороне от решения проблем безопасности государства. Более того, в этом ему должна принадлежать ведущая роль [1].

Таким образом, по мере развития информатизации и глобализации роль информационной безопасности личности, общества, государства увеличивается, и ее обеспечение должно занять подобающее место в политике государства. Информация стала одним из факторов, способных привести к крупномасштабным авариям, военным конфликтам и дезорганизации государственного управления. И чем выше уровень интеллектуализации и информатизации общества, тем надежнее его информационная безопасность. Поэтому, России необходимо уделять своей национальной безопасности особое внимание, поскольку она является основой определения важнейших направлений и принципов государственной политики страны, жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Примечания:

1. См.: Вишняков, В.Г. Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы укрепления государственно-правовых основ / В.Г. Вишняков, Л.В. Андриченко, С.А. Боголюбов, Л.И. Васильева, А.Л. Гравина, Н.М. Казанцев, Т.В. Конюхова, Е.Л. Минина, Е.Н. Трикоз, А.Н. Чертков // Журнал российского права. – 2005. – № 2.
2. См.: Глобальная информатизация и безопасность России: материалы круглого стола «Глобальная информатизация и социально-гуманитарные проблемы человека, культуры, общест-

- ва» (МГУ, октябрь 2000 г.) / Под ред. проф. В.И. Добренькова. – М.: Изд-во Московского университета, 2001.
3. См.: Доктрина информационной безопасности Российской Федерации // Российская газета. – 2000. 28 сентября.
 4. См.: Емельянов, Г.В. Информационная безопасность России: Учебное пособие / Под ред. А.А. Прохожева / Г.В. Емельянов, А.А. Стрельцов. – М.: Всероссийский научно-технический информационный центр, 2000. С. 5, 6.
 5. См.: Кефели, И.Ф. Судьба России в глобальной геополитике/И.Ф. Кефели. – СПб.: Северная звезда, 2004. С.131.
 6. См.: Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. – 2000. 18 января.
 7. См.: Крутских, А.О Международной информационной безопасности / А. Крутских, А. Федоров // Международная жизнь. – 2000. – № 2.
 8. См.: Мамонов, В.В. Понятие и место национальной безопасности в системе конституционного строя России / В.В. Мамонов // Журнал российского права. – 2003. – № 6.
 9. См.: Манойло, А.В. Государственная информационная политика в особых условиях / А.В. Манойло. – М.: МИФИ, 2003.
 10. См.: Машлыкин, В.Г. Европейское информационное пространство / В.Г. Машлыкин. – М.: Наука, 1999.
 11. См.: Об участии в международном информационном обмене // Правовое поле журналиста. – М.: Славянский диалог, 1997.
 12. См.: Чубукова, С.Г. Основы правовой информатики (юридические и математические вопросы информатики). Учебное пособие / Под ред. доктора юридич. наук, проф. М.М. Рассолова, кандидата технич. наук, проф. В.Д. Элькина / С.Г. Чубукова, В.Д. Элькин. – М.: Контракт, 2004.