
УДК 338.45:69(470)

ББК 65.31(2Рос)

И 85

У.А.Исаев

Соискатель Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Москва. Тел.: (910) 439 14 57, e-mail: vmp2011@mail.ru.

**Совершенствование механизмов
повышения эффективности реального сектора
в устойчивом инновационном региональном
развитии экономики России**

(Рецензирована)

Аннотация. Среди большого многообразия проблем повышения эффективности российской экономики одно из ключевых мест занимают вопросы формирования и функционирования механизмов отраслей реального сектора отечественной экономики (на примере строительного комплекса), адекватных условиям конкурентной среды. Комплексная реализация инновационных процессов включает системные меры научно-технической деятельности, защиты интеллектуальной собственности, сертификации наукоемкой продукции, представления услуг в области метрологии и стандартизации, производственно-технологической поддержки создания и освоения новой конкурентоспособной продукции.

Ключевые слова: экономический потенциал, реальный сектор экономики, региональное экономическое развитие, конкурентная среда, модернизация экономики, инновационное развитие, финансы реального сектора экономики, управление финансами региона, строительный комплекс, инвестиционная деятельность, инновационная модернизация, инновационная инфраструктура, инновационные проекты.

U. A. Isaev

Applicant for the Candidate degree of the Russian Academy of National Economy and Public Service at the President of the Russian Federation, Moscow. Ph.: (910) 439 14 57, e-mail: vmp2011@mail.ru.

**Perfection of mechanisms for increasing
efficiency of real sector in the regional
sustainable innovative development
of economy of Russia**

Abstract. This paper focuses upon the formation and functioning of mechanisms of real sector branches in domestic economy adequate to conditions of the competitive environment (using an example of a building complex). This is one of the crucial issues among the large variety of problems related to increasing efficiency of the Russian economy. Complex realization of innovative processes includes the system measures of scientific and technical activity, protection of intellectual property, certification of high technology production, presentation of services in the field of metrology and standardization and industrial-technological support of creation and development of new competitive production.

Keywords: economic potential, real sector of economy, the regional economic development, the competitive environment, economy modernization, innovative development, the finance of real sector of economy, management of the region finance, a building complex, investment activity, innovative modernization, an innovative infrastructure, innovative projects

Финансовый кризис 2007–2009 гг. дал импульс к возможностям переосмысления взаимоотношений во всех сферах общественных отношений. В этой связи особая важность принадлежит реальному сектору экономики. Постараемся сначала определиться со смысловым содержанием термина «реальный сектор экономики». Публично этот термин стал активно использоваться политиками и экономистами в период 1998–1999 гг., в частности, в программных документах политических партий и объединений [1]. Исходя из вложенного в этот термин содержания отметим, что предполагаемые цели государства в отношении данного сектора направлены на необходимость скорейшей модернизации технологических мощностей промышленных предприятий и обеспечение полной их производственной загрузки; сбережение и рациональное использование человеческого капитала; совершенствование законодательной базы, направленной на усиление регулирующей роли государства, защиту отечественного внутреннего рынка, поддержку рыночного реформирования промышленности, повышение ответственности руководителей предприятий. Реальный сектор экономики относится к понятию «производственная сфера», (межд. — Real sector of economy). Реальный сектор экономики — сектор экономики, связан непосредственно с материальным производством, получением прибыли и наполнением бюджета [2].

Среди большого многообразия проблем повышения эффективности российской экономики одно из ключевых мест занимают вопросы формирования и функционирования механизма строительного комплекса, адекватного условиям конкурентной среды. Строительный комплекс в Российской Федерации и ее регионах в значительной степени определяет стратегию социально-экономического развития страны, формирует экономический потенциал инновационного развития. Это наиболее всего проявляется в процессе модернизации российской экономики и ее регионов, в комплексной системной

реализации национальных проектов. Конкретно-отраслевые, технологические направления модернизации были впервые обозначены Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым в июне 2009 г. на заседании Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России, а затем изложены в статье «Россия, вперед» [3]. В этой связи особо подчеркнем, что основная идея модернизации российской экономики объективно сопряжена с развитием социальной сферы и повышением качества жизни людей.

Задача модернизации российской экономики на инновационной основе напрямую связана с усилением и активизацией привлечения в экономику страны и ее регионов отечественных и иностранных инвестиций. Отметим, что в стратегии «Россия–2020» определены цели, основные направления и этапы реализации политики в области инвестиционного развития научно-технологического комплекса страны, определены пути перехода к инновационной экономике Российской Федерации и ее субъектов.

Соответственно, экономический потенциал инновационного развития реального сектора отечественной экономики и ее регионов напрямую связан с механизмами совершенствования управления финансовыми ресурсами.

Экономическое содержание финансов в строительном комплексе, а также функции и основные принципы их организации подобны тем, что существуют в промышленности и других отраслях экономики [4]. Однако в организации финансов имеется специфика, обусловленная технико-экономическими особенностями данной отрасли:

1. Для строительного производства характерен более продолжительный производственный цикл, что влияет на объем незавершенного производства, покрываемый оборотными средствами. Поэтому в структуре оборотных средств большой удельный вес занимает незавершенное производство.

2. Строительство объектов осуществляется в различных климатических и территориальных зонах, что отражает-

ся на их индивидуальной стоимости и приводит к неравномерному поступлению выручки от сдачи выполненных работ заказчику.

3. Финансирование строительства производится в пределах сметной стоимости, которая устанавливается на основе договоров на строительство с заказчиками, а также договоров, заключенных с поставщиками материально-технических ресурсов.

4. Характер строительно-монтажных работ обуславливает различную степень материалоемкости и трудоемкости выполняемых работ в отдельные периоды строительства, что определяет неравномерную потребность в оборотных средствах. Например, начало строительства требует больших материальных затрат, и наоборот, отделочные работы уменьшают расход материалов и увеличивают трудовые затраты.

5. В связи с неоднородностью и различным характером затрат на сооружаемых объектах цена определяется в каждом отдельном случае. Сметная стоимость строительства включает в себя прямые затраты, накладные расходы и плановые накопления. Такой порядок построения цены определяет нормативный метод планирования прибыли.

Переход строительной отрасли на новую сметно-нормативную базу был предопределен, прежде всего, несоответствием фактической стоимости ресурсов и их себестоимости (что было присуще плановой экономике) современным рыночным отношениям между субъектами инвестиционной деятельности, появлением современных высокоэффективных строительных технологий, материалов и конструкций. На этой основе была сформирована новая методология подхода к определению стоимости строительной продукции, разработана и введена в действие новая сметно-нормативная база. В 2004 г. была издана «Методика по определению стоимости строительной продукции» (МДС 81-39-2004). Она содержит перечень действующих законодательных актов Российской Федерации по вопросам, связанным с разработкой смет, документов, регламентирующих

порядок определения средств на строительство [5].

Государственная сметно-нормативная база учитывает специфику отраслевых, территориальных и местных условий осуществления строительства. Она ориентирована на унификацию методов определения сметной стоимости строительства на стадиях технико-экономического обоснования, рабочего проектирования и оценку эффективности строительного проектирования.

Финансы строительства включают в себя финансы заказчика, финансы подрядных организаций и финансы проектных организаций. Финансам заказчика принадлежит ведущее место в финансах строительства. От состояния финансов заказчика, его платежности зависит объем строительного производства и финансового состояния подрядных и проектных строительных организаций. Распределение числа строительных организаций по формам собственности: государственная — 2098; муниципальная — 742; частная — 107 357; смешанная — 2742; прочие — 1525 [5].

Процесс строительства, как правило, состоит из нескольких этапов:

1) подготовка строительства, включающая технико-экономические исследования целесообразности производства строительной продукции, инженерно-строительное и техническое проектирование;

2) собственно строительство — создание строительной продукции;

3) реализация строительной продукции, сдача объектов в эксплуатацию.

Все этапы строительного процесса выполняются специализированными организациями. Финансирование осуществляется за счет средств заказчика.

В строительном процессе субъектами инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений, являются инвестор, заказчик, застройщик, подрядчик, пользователь объектов капитальных вложений, другие лица.

Основными организационными формами капитального строительства

являются два способа строительства: хозяйственный и подрядный.

Хозяйственным способом строительство объектов осуществляется силами заказчика или инвестора. Такой способ имеет как свои преимущества, так и недостатки.

Преимущество хозяйственного способа строительства заключается в том, что в этом случае нет необходимости в различных согласованиях, связанных с привлечением подрядчиков, цели участников строительного производства едины.

Недостатком является то, что он обычно применяется при реконструкции или расширении действующих организаций (предприятий), при строительстве на территории существующей организации (предприятия) небольших объектов, т.е. на тех работах, которые требуют относительно небольшой численности рабочих и не требуют применения специальной строительной техники и технологий. Строительно-монтажные участки или управления существуют как подразделения действующего предприятия. Как правило, они не оснащены специализированной техникой, работники не имеют высокой квалификации, что в целом снижает уровень производительности их труда.

Подрядным способом строительство объектов осуществляется постоянно действующими строительными и монтажными организациями (подрядчиками). Эти организации имеют собственную материально-техническую базу, высокопроизводительную технику, специализированные кадры высокой квалификации, что обеспечивает значительно более высокую производительность труда по сравнению с хозяйственным способом строительства. В связи с этим подрядный способ строительства сегодня является основным.

При подрядном способе строительства в условиях рынка, когда действуют экономически самостоятельные хозяйствующие субъекты, особое значение приобретают вопросы правового и финансового регулирования взаимоотношений субъектов строительного процесса.

Современное состояние реального сектора экономики характеризуется последствиями распада единого народнохозяйственного комплекса, массовой и скоротечной приватизацией, общим спадом как промышленного, так и строительного производства, сжатием инвестиционного рынка капиталовложений, фактической подавленностью рынка отечественных инновационных продуктов и технологий.

Финансово-экономический кризис 2008–2009 гг. тяжело отразился на восстановлении и развитии строительного комплекса в России. Валовая добавленная стоимость строительства за 2009 г. сократилась на 14,7% к уровню 2008 г. Удельный вес строительства в ВВП России сократился с 8,3% в 2008 г. до 5,5% в 2009 г. Строительная сфера, представляющая один из важнейших сегментов реального сектора России, отражает в своем современном состоянии и деятельности все проблемы и кризисные факторы, которые имели и имеют место во всей российской экономике. Вместе с тем очевидны и отраслевые проблемы.

Статистико-аналитические исследования Федеральной службы государственной статистики показывают, что основными ограничивающими факторами инвестиционной деятельности являются недостаток собственных финансовых ресурсов (его испытывают 66% от общего числа строительных организаций); неопределенность экономической ситуации в стране (48% организаций); высокий процент коммерческого кредита (на это указывают 36% организаций); недостаточный спрос на продукцию (29%); инвестиционные риски (23%); сложный механизм получения кредитования для реализации инвестиционных проектов (19% организаций) [5].

Вместе с тем технико-технологическое состояние производственной базы строительства оставляет желать лучшего. По состоянию на конец 2009 г. удельный вес полностью изношенных машин и оборудования в строительстве составил 15,9%, общая степень износа основных фондов — 46,8% при 45,3%

в целом по экономике. Основной парк оборудования отечественного производства находится за пределами нормативных сроков службы. Ситуация с рентабельностью строительных организаций также менее благоприятная, чем это отражается в оценках самих организаций, поскольку только в 8,5% организаций были в 2009 г. прибыльными, а 31,5% имели убытки и не могли даже пользоваться банковским кредитами или ресурсами фондового рынка.

В целом по строительной отрасли рентабельность продукции в 2009 г. составила 5% при средней по народному хозяйству 10,8%. Такой уровень рентабельности в строительстве почти в 2 раза ниже уровня общей инфляции и в 3 раза ниже процентных ставок коммерческих банков, что ставит под вопрос окупаемость кредитов и возможность их возврата.

Строительный комплекс, как и вся российская экономика, остро нуждается в ресурсах и действенных мерах со стороны государства в проведении инновационной модернизации. Однако в отличие от других отраслей, строительная индустрия должна развиваться и обеспечивать развитие инновационного рынка опережающими темпами, поскольку она является инфраструктурной базой производственно-технологического обновления всех других отраслей реального сектора, наряду с отраслями машиностроения, находящегося в глубоком разрушении. Поэтому в сложившихся реальных условиях необходимо использовать возможности внешнего рынка машин и оборудования, материальных ресурсов формирования оборотного капитала строительной деятельности, машиностроения. В связи с этим имеет существенное значение изменение приоритетов инновационных вложений в основной капитал с простой замены изношенной техники и оборудования (64% организаций) на внедрение автоматизации и механизации производственных процессов (это имело место в 2009 году только на 33% организаций).

Критическая ситуация, в том числе и вследствие финансово-экономического кризиса, сложилась в сфере создания

новых рабочих мест: в 2000 г. это наблюдалось на 30% строительных, а в 2009 г. — только на 16% организаций. Вследствие финансового кризиса численность занятых в строительстве сократилась на конец 2009 года по сравнению с 2008 г. на 209 тыс. человек — до 5 млн. 266,5 тыс. занятых, при этом снизился удельный вес занятых в строительстве в общей численности занятых в экономике России с 8,0% до 7,8%. Проблема занятости в строительстве и обеспечения этой отрасли необходимыми кадрами требуемых квалификации и специальностей остается в перспективе весьма актуальной, тем более, что она связана с такой острой социальной темой, как легальная и нелегальная миграция.

В разработанной в 2011 году Минэкономразвития России Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года «Инновационная Россия–2020» строительство, наряду с лесным комплексом, сельским хозяйством, отнесено к секторам «горизонтальной» организации с быстрым распространением отдельных современных технологий. Однако, как отмечается в Стратегии, «компании в данных секторах, как правило, не обладают необходимыми возможностями по самостоятельной разработке новых технологий» [6], с чем вряд ли можно полностью согласиться в отношении крупных передовых строительных организаций нашей страны.

Особо отметим, что комплексная реализация инновационных процессов включает системные меры научно-технической деятельности, защиты интеллектуальной собственности, сертификации наукоемкой продукции, предоставление услуг в области метрологии и стандартизации, производственно-технологической поддержки создания и освоения новой конкурентоспособной продукции. Развитие и функционирование инновационной инфраструктуры, например, венчурных фондов, финансирующих инновационные проекты, напрямую опосредованы процессами совершенствования законодательной базы и информационных технологий,

обеспечивающих разработку прогнозов научно-технического потенциала производства и региональных отраслевых комплексов [7]. Разработка и эффективное освоение наукоемкой конкурентоспособной продукции в достаточных масштабах по силам лишь только крупным корпоративным структурам, обладающим высоким уровнем интеграции НИОКР и производства, а также конкретными и действенными инвестиционными возможностями.

Тем не менее, следует поддержать предлагаемые в Стратегии «Инноваци-

онная Россия-2020» меры по совершенствованию отраслевого регулирования и сокращению барьеров для распространения новых технологий, привлечению иностранных инвестиций, развитию технического регулирования и модернизации устаревших стандартов.

Строительный комплекс, опираясь на действующую государственную поддержку, может одним из первых выйти из состояния депрессии и стать локомотивом инновационного экономического роста всей российской экономики и ее финансовой системы.

Примечания:

1. Бюджетная система Российской Федерации. URL: <http://www.budgetrf.ru>
2. Секторы экономики. URL: <http://www.glossary.ru/>
3. Медведев Д.А. Россия вперед! URL: <http://news.kremlin.ru/transcripts/5413/>
4. Владимирова М.П., Пухнатый Ф.А., Инякина Е.Е. Функционирование и развитие эффективных организаций в рыночной экономике: монография. М.: Экономика, 2010.
5. Зайцева Е.С., Исаев У.А. Управление финансами реального сектора экономики: монография. М.: Экономика, 2011.
6. Фестиваль «Искусство науки — 2011». URL: <http://www.strf.ru/material/>.
7. Исаев Э.А. Модернизация региональных финансов: монография. М.: Изд-во РАГС, 2009.

References:

1. Budgetary system of the Russian Federation. URL: <http://www.budgetrf.ru>
2. Sectors of economy. URL: <http://www.glossary.ru/>
3. Medvedev D.A. Russia, forward! URL: <http://news.kremlin.ru/transcripts/5413/>
4. Vladimirova M.P, Pukhnaty F.A., Inyakina E.E. Functioning and development of the effective organizations in market economy: monograph. M.: Economy, 2010.
5. Zaytseva E.S., Isaev U.A. The finance control in real sector of economy: monograph. M.: Economy, 2011.
6. Festival “Science Art — 2011”. URL: <http://www.strf.ru/material/>.
7. Isaev E.A. Modernization of the regional finance: monograph. M.: RAGS Publishing House, 2009.