
МЕНЕДЖМЕНТ MANAGEMENT

УДК 339.9
ББК 65.298.2
А 52

О.В. Алуян

Аспирант кафедры налогообложения и инфраструктуры бизнеса Кубанского государственного технологического университета, г. Краснодар. Тел.: (861) 255 39 57.

Л.М. Осадчук

Кандидат экономических наук, доцент кафедры налогообложения и инфраструктуры бизнеса Кубанского государственного технологического университета, г. Краснодар. Тел.: (861) 255 39 57.

Макроэкономические предпосылки повышения эффективности внешнеэкономической деятельности промышленных предприятий (Рецензирована)

Аннотация. Статья посвящена вопросам совершенствования механизма регулирования внешнеэкономической деятельности, осуществляемой промышленными предприятиями. В работе систематизированы макроэкономические предпосылки повышения эффективности внешнеэкономической деятельности предприятий; обоснована взаимосвязь организационных и экономических предпосылок в рамках проведения промышленной политики.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, макроэкономические предпосылки, таможенное регулирование, налоговая составляющая, ценообразование, промышленная политика.

O.V. Aluyan

Post-graduate student of the Department of Taxation and Business Infrastructure, the Kuban State University of Technology, Krasnodar. Ph.: (861) 255 39 57.

L.M. Osadchuk

Candidate of Economics, Associate Professor of the Department of Taxation and Business Infrastructure, the Kuban State University of Technology, Krasnodar. Ph.: (861) 255 39 57.

Macroeconomic preconditions of increasing efficiency of foreign economic activity at industrial enterprises

Abstract. The paper deals with the improving mechanism of regulation of foreign economic activities undertaken by industrial enterprises. The work systematizes macroeconomic preconditions of the increasing efficiency of foreign economic activity at enterprises. The authors substantiate the necessity of interrelation of organizational and economic preconditions within the framework of industrial policy.

Keywords: foreign economic activity, macroeconomic preconditions, customs regulation, tax component, pricing, industrial policy.

Современное состояние внешнеэкономической деятельности российских промышленных предприятий свидетельствует о том, что применяемая система регулирующих мер не является достаточно эффективной для того, чтобы устранить накопившиеся и возникшие проблемы.

Так, например, не решается проблема структурной диспропорции российского импорта и экспорта, которая наблюдается как в разрезе видов товаров, так и в разрезе стран, с которыми российские промышленные предприятия заключают внешнеэкономические контракты. Кроме того, применяемая система регулирования и контроля не обеспечивает учёта интересов участников внешнеэкономической деятельности, поддержку государства начинающих российских предприятий. Действующие инструменты ориентируют предприятия преимущественно на разовые внешнеэкономические сделки, а не на формирование органической части их общей хозяйственной деятельности на долгосрочную перспективу.

Организационно-экономический механизм повышения эффективности внешнеэкономической деятельности промышленных предприятий в России пока не сформирован, процесс формирования макроэкономических предпосылок для этого не завершён. Более того, он вступил на этап возникновения ряда противоречий в связи с решением проблем создания Таможенного Союза и вхождения в ВТО.

Следовательно, важнейшим направлением повышения внешнеэкономической деятельности промышленных предприятий России является создание макроэкономических предпосылок как организационного, так и экономического характера. По мнению авторов, все макроэкономические предпосылки необходимо разделить на две группы: организационные и экономические. К организационным предпосылкам следует отнести два важных события: создание Таможенного Союза и вхождение в ВТО.

Таможенный союз России, Беларуси и Казахстана начал функциони-

ровать де-юре с 1 января 2010 г. При этом Единая таможенная территория появилась только с 6 июля 2010 г., когда вступил в силу Таможенный кодекс. Формирование Таможенного союза предусматривает создание единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Как ожидается, к 2012 г. будет создано Единое экономическое пространство для трех стран, входящих в Таможенный союз.

В настоящее время уже создан ряд организационных структур, которые призваны реализовать принятые 40 международных договоров, составивших основу Таможенного союза.

Высшим органом Таможенного союза являются Межгосударственные Советы на уровне глав государств и глав правительств.

Стороны таможенного союза Договором от 6 октября 2007 г. учредили Комиссию Таможенного союза — единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза. Этот орган принял уже ряд Соглашений, которые должны позитивно повлиять на внешнеэкономическую деятельность предприятий. Прежде всего, это Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах по вопросам деятельности представительств таможенных служб государств-членов Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, Соглашение об осуществлении транспортного контроля на внешней границе ТС, Соглашение о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Кроме того одобрена Концепция создания интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза. Она учитывает мировой опыт и сложившуюся практику обеспечения унификации и стандартизации процессов информационного взаимодействия между гражданами, организациями и государственными органами. Концепция должна реализовать совместные усилия обеспе-

чения выгод и экономических интересов всех государств-членов Таможенного союза.

Внесены изменения в Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе, а также изменения в Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу.

С 1.01.2011 г. вступила в силу новая форма и инструкция заполнения таможенной декларации на транспортное средство. Одобрен проект плана работы Координационного комитета по формированию системы технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер в Таможенном союзе на 2010-2011 гг. и целый ряд нормативных документов.

Не менее важное организационное решение — это вхождение России в ВТО. Как известно, Россия подала заявку на вхождение в ВТО еще в 1994 г. В ВТО входит 153 государства, которые дают 95% мирового торгового оборота. Процесс вхождения России в ВТО включает как этапы «затишья», так и этапы серьезных подвижек, что в целом составляет 17 лет. В 2010 году все переговоры о вхождении в ВТО активизировались.

Руководство России однозначно заявило, что в ВТО будет вступать Таможенный союз: Россия, Белоруссия и Казахстан [1].

Во взаимосвязи с названными организационными предпосылками должны формироваться экономические предпосылки, к которым, прежде всего, авторы относят таможенное регулирование, налоговое регулирование, целевую и инвестиционную политику в области внешнеэкономической деятельности.

Организационные и экономические предпосылки ВЭД взаимосвязаны. Их взаимодействие формирует основные направления промышленной политики в области ВЭД.

Прежде всего, это совершенствование законодательной базы ВЭД не толь-

ко в рамках Таможенного Союза, но и вхождения в ВТО. В настоящее время уже принят ряд нормативных документов.

1. Порядок контроля, Порядок декларирования, а также Порядок корректировки таможенной стоимости товаров (два последних вступают в силу с 1 января 2011 г.).

2. Инструкция об особенностях заполнения таможенных деклараций.

3. Ряд классификаторов, используемых для заполнения таможенных деклараций.

4. Новая редакция Инструкции о порядке заполнения декларации на товары, внося изменения в Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. №267 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций» и др.

Однако в этой сфере остается много проблем, тормозящих формирование новой промышленной политики в сфере внешнеэкономической деятельности, в частности противоречия между новой редакцией ФЗ РФ «О таможенном регулировании в РФ» и Таможенным кодексом Таможенного союза. Эти проблемы, очевидно, возникнут и при вхождении в ВТО. Вступление в силу нового Закона планировалось с 1.07.2010 г., но было отложено.

С. Глазьев отметил, что «ряд его норм не соответствует положениям таможенного законодательства Таможенного союза», а введение его в действие «породит коллизию норм таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства РФ о таможенном деле» [1].

Многие эксперты считают, что противоречия двух законов носят стратегический характер, так как унифицированные для трех стран Таможенного союза операции сталкиваются с национальными особенностями российских процедур.

Известно, что такое положение в законодательной базе приведет к коррупции и другим негативным последствиям, не способствующим повышению эффективности внешнеэкономической деятельности. Нами приведен только один пример необходимости совершен-

ствования законодательной базы внешнеэкономической деятельности, а реально — это большой блок проблем.

Не менее важным направлением промышленной политики в области внешнеэкономической деятельности является создание новой системы технического регулирования.

Эта система, на наш взгляд, должна включать в себя принятие Закона о технических регламентах, внедрение новых стандартов качества и сертификации. Внедрение международных стандартов сегодня в России является добровольным желанием предприятий, следовательно, отечественная промышленность не выдержит конкуренции при вступлении в ВТО. Система технического регулирования должна включать в себя и разработку новых технических средств таможенного контроля. В этой части пересекаются два направления промышленной политики в сфере внешнеэкономической деятельности: система технического регулирования и формирование информационного поля.

Формирование нового информационного поля предполагает, во-первых, создание информационной базы о западных стандартах и сопоставимых стандартах качества продукции; во-вторых, реализацию правительственной программы «Информационное поле», в рамках которой граждане России и все субъекты бизнеса смогут получить реальные улучшения в работе органов государственной власти по большинству государственных услуг. Информационные технологии будут широко использоваться во взаимодействии субъектов бизнеса с федеральной таможенной службой, федеральной налоговой службой, федеральной антимонопольной службой, федеральной службой государственной статистики и др.

Система удаленного электронного декларирования товаров и транспортных средств пока только внедряется на российской границе. Коллеги из Беларуси и Казахстана также присматриваются к инновационной разработке российских таможенников. А в перспективе планируется создать общую

электронную базу данных для всех трех стран.

Важным направлением промышленной политики должна стать организация борьбы с контрафактной продукцией. По данным ФТС России, в первой половине 2010 года таможенными органами РФ было задержано 5 млн. единиц контрафактной продукции. Этот показатель в полтора раза больше, чем в прошлом году. Согласно подсчетам специалистов, контрафакт составляет 5% оборота розничной торговли России, а это около 900 млрд. рублей в год [3].

В настоящее время пока нет регламентированных и обобщенных критериев определения признаков контрафактности, т.е. сотрудник таможни будет полагаться только на свое, сугубо субъективное мнение по поводу того или иного товара. Такое положение вызывает большие опасения среди участников внешнеэкономической деятельности, так как это может привести к неоправданным приостановкам выпуска товаров, включая оригинальную продукцию, при отсутствии какой-либо ответственности со стороны таможенного инспектора. В первом проекте ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» присутствовала норма, которая предусматривала привлечение таможенника к ответственности при наличии умысла в нарушении прав участника внешнеэкономической деятельности. Однако в редакции, подготовленной ко второму чтению в Госдуме, эта норма исчезла.

Особое место занимает регулирование контрафактной продукции с объектами интеллектуальной собственности. Права участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов, а также механизмы их взаимодействия не определены, нет четкого понимания, кто будет возмещать убытки участнику внешнеэкономической деятельности и правообладателю, если выпуск товара был приостановлен, а товар оказался оригинальным.

Много проблем возникает также по товарным знакам СССР (по кондитерским изделиям, алкогольной продукции и др.), так как в разных странах ТС могут быть разные правообладате-

ли, и при импорте такой продукции из одной страны в другую такая продукция может считаться контрафактной. Эти проблемы могут снижать эффективность внешнеэкономической деятельности предприятий.

В области налогообложения внешнеэкономической деятельности и таможенных пошлин и сборов следует выделить ряд проблем, требующих решения в рамках промышленной политики в области внешнеэкономической деятельности. Во-первых, это проблема перетока таможенных пошлин из России в другие государства Таможенного союза, так как уже с 1 сентября они делятся по трем национальным бюджетам. Таможенники России за 10 месяцев 2010 года собрали 3,29 трлн. рублей таможенных платежей. Однако, в связи с тем, что налоговые системы трех стран различаются, особенно по уплате налога на добавленную стоимость, может произойти такой переток [4].

В частности, по НДС различаются налоговые системы России и Казахстана. В Казахстане более льготные условия, а это значит, что российскому бизнесу будет более выгодно регистрироваться в Казахстане, и такой процесс уже начался. Следовательно, налогообложение импортно-экспортных операций должно быть максимально сближено, при этом нужен поиск налоговых инструментов повышения эффективности ВЭД предприятий трех стран.

Обзор сделанного и того, что предстоит сделать в области формирования промышленной политики, направленной на повышение эффективности ВЭД предприятий позволяет утверждать, что результат в целом должен быть позитивным, при этом не исключаются и отрицательные последствия.

Кроме того, в рамках Таможенного союза происходит становление не только высокоэффективного общего рынка товаров, но и рынка рабочей силы на территории численностью 170 млн. человек.

В пределах Таможенного союза уже начала действовать система электронного подтверждения вывоза экспортной

продукции. Эта система очень важна для бизнеса, так как связана с возвратом НДС.

Особенно велика положительная роль Таможенного союза в успешном преодолении мирового финансового кризиса, восстановлении прежних экономических позиций, а во многом и в продвижении трех государств вперед. Следующий интеграционный этап развития отношений России, Белоруссии и Казахстана — это создание единого экономического пространства со свободным движением товаров, капиталов, услуг, рабочей силы, согласованной валютной и макроэкономической политикой. Известно, что единые экономические просторы обеспечивают предпринимателям, бизнесу в целом единые правила игры, дают большую свободу выбора, широчайшие возможности для приложения сил.

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев отметил, что введение единого таможенного тарифа, отмена таможенных пошлин и снятие экономических ограничений, по данным экспертов, позволяет России, Белоруссии и Казахстану к 2015 г. увеличить ВВП почти на 15% [1]. Для облегчения нагрузки на бизнес в связи с присоединением к ВТО и созданием Таможенного союза будут поддержаны субъекты малого бизнеса.

Претендовать на присоединение к «таможенной тройке» могут только государства — участники ЕврАзЭС. Соответственно, потенциальными кандидатами сейчас могут считаться Киргизия, Таджикистан, Украина и Армения. Киргизия и Таджикистан являются членами ЕврАзЭС, у Украины и Армении — статус наблюдателей. Другим государствам сначала будет необходимо присоединиться к ЕврАзЭС. Кстати, интерес к этому блоку и к Таможенному союзу проявляет даже Сирия. Делегация из этой страны несколько раз была в секретариате комиссии Таможенного союза, и ей передали весь пакет документов [5]. Естественно, что страны-кандидаты должны будут принять все правила и условия Таможенного союза.

Здесь возможны проблемы с присоединением к Таможенному союзу Украины и Киргизии. Ведь они уже являются членами ВТО и уже взяли на себя обязательства членом ВТО, кото-

рые пока еще не вписываются в нормы Таможенного союза. Естественно, когда Таможенный союз войдет в ВТО, многие проблемы автоматически будут преодолены.

Примечания:

1. См. Экс-руководитель национального экономического совета при Белом доме Лоуренс Саммерс, директор ВТО Паскаль Ламм, вице-премьер, министр финансов А. Кудрин. URL: www.zosbalt.ru (15-25 октября 2010 г.)

2. См. газета «Коммерсантъ» №197 (4497) от 22.10.2010г.

3. Фурсова И. Пираты без границ // Российская Бизнес-газета. 2010. 26 окт.

4. Зыкова Т. Таможня поднялась в небо // Российская газета. Федеральный вып. 2010. 21 окт.

5. Кукол Е. Таможенный союз ждет пополнения // Российская газета. Федеральный вып. 2010. 14 окт.

References:

1. See: Ex-head of national Economic Council at the White House Lawrence Summers, Director of the WTO Pascal Lamm, Vice-Premier, Minister of Finance A. Kudrin. URL: www.zosbalt.ru (October, 15-25th, 2010).

2. See the newspaper “Kommersant” No.197 (4497) of 22.10.2010.

3. Fursova I. Pirates without borders // The Russian Business newspaper. 2010. 26 October.

4. Zyкова T. The customs have risen in the sky // The Russian newspaper. Federal issue. 2010. 21 October.

5. Kukul E. The customs union waits for additional staff // The Russian newspaper. Federal issue. 2010. 14 October.