
УДК 316.334.52(470.6)
ББК 60.59 (235.7)
В 67

Ю.Ю. Волков,
аспирант Южного федерального университета, эл.адрес: shinings@mail.ru

Состояние и перспективы информатизации управления региональными финансами в Ростовской области (Рецензирована)

Аннотация. В статье рассмотрены ключевые направления совершенствования региональной системы управления финансами Ростовской области; выделены проблемные точки и основные пути развития практики внедрения информационно-коммуникационных технологий в рассматриваемой сфере.

Ключевые слова: информационно-коммуникационные технологии, управление региональными финансами, бюджетирование, ориентированное на результат, электронное правительство.

Yu.Yu. Volkov,
Post-graduate student of Southern Federal University. Rostov-on-Don, E-mail: shinings@mail.ru

Present conditions and prospects of implementing IT financial management of Rostov region

Abstract. The paper discusses the key points of developing financial management of Rostov region. The author underlines the main problems of implementing IT in this sphere and the ways they can be solved.

Keywords: IT, regional finance management, performance budgeting, e-government.

Практика использования информационных технологий в управлении региональными финансами является актуальным направлением совершенствования всего комплекса системы регионального управления. Изучению этого вопроса посвящены труды таких авторов, как Аксененко А.В., Ананенко С.А., Воценко В.В., Лепа Р.Н., Никитова В. А.

Реформирование бюджетной системы и внедрение информационных технологий в процесс управления региональными финансами, проводимые в национальном масштабе, получили свое развитие и в Ростовской области.

Организация управления финансами в Ростовской области признана достаточно успешной на официальном уровне. По результатам оценки качества региональных финансов в субъектах Российской Федерации, проводимой Министерством

финансов РФ в соответствии с приказом от 03.12.2010 №552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами», Ростовской области присвоена первая степень качества, характеризующая высокий уровень организации бюджетного процесса.

Социально-экономические показатели области свидетельствуют о наличии определенных резервов для дальнейшего развития. В 2009 году ВРП Ростовской области составил 556, 2 млн. руб. (для сравнения, наилучший показатель у Москвы — 7 157, 5 млн. руб.). Динамика промышленного производства области в 2010 году составила 15, 9%, уровень безработицы — 7,6%, динамика сельскохозяйственного производства отрицательна — минус 1,4% [1].

По уровню производства на душу населения Ростовская область в 2010 году

занимала 51-е место (162,7 тыс. руб. на человека, средний по России — 277,2 тыс. руб. на человека), по объему иностранных инвестиций на человека — 24-место (соответственно 341,02 долл. на человека и 480,9 долл. на человека). Доля прибыльных предприятий в Ростовской области в 2010 году составила 74,2% — это восемнадцатая строчка в общероссийском списке [2].

Бюджет Ростовской области входит в число 11 крупнейших региональных бюджетов Российской Федерации. Исполнение консолидированного бюджета области обеспечивают 5520 участников бюджетного процесса, в том числе областного бюджета — 642, местных бюджетов — 4878. Из общего количества участников бюджетного процесса главных распорядителей — 1175, в том числе на уровне областного бюджета — 40, областных учреждений — 4345, из них областных — 602.

Структура местных бюджетов Ростовской области включает в себя бюджеты 463-х муниципальных образований, в том числе 12 — городских округов, 43 — муниципальных районов, 408 — поселений [3]. С учетом финансовой помощи и передачи дополнительных нормативов отчислений от отдельных налогов в 2010 году почти 78,0 млрд рублей или более 63% консолидированного бюджета области осваивалось через местные бюджеты. В структуре бюджетных учреждений наибольшая доля принадлежит учреждениям образования — около 70 процентов, культуры — более 20 процентов.

Несмотря на отсутствие полномасштабной концепции реформирования региональных финансов, администрацией Ростовской области и соответствующими органами исполнительной власти реализуются меры по совершенствованию системы управления государственными и муниципальными финансами в области.

Администрацией и соответствующими органами власти области принят ряд шагов по внедрению инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, в практику

бюджетного процесса региона. Так, например, с 1 января 2010 года финансирование государственных учреждений в Ростовской области начало осуществляться на основе государственных заданий на оказание государственных услуг, в практику бюджетного планирования введены доклады о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНД) главных распорядителей средств областного бюджета, введена новая отраслевая система оплаты труда работников бюджетных учреждений. Финансирование образования переведено на подушевые нормативы.

Разработана и начала функционировать система управленческого учета в части планирования, фактического исполнения и последующего анализа расходов, осуществляемых в рамках областных и муниципальных целевых программ и мероприятий.

Начато формирование системы областных программ исходя из целей и индикаторов Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, нормативных актов, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года. На реализацию областных и муниципальных программ в Ростовской области в 2010 году было направлено 98,3 млрд рублей или 78,4% расходов консолидированного бюджета.

Несмотря на предпринятые шаги, Ростовской области предстоит выполнить целый комплекс мероприятий, которые способствовали бы дальнейшему расширению практики использования информационно-коммуникационных технологий в региональной финансово-бюджетной системе.

В настоящее время на стадии разработки и апробации находится новая система мониторинга и оценки финансового менеджмента участников бюджетного процесса. Предполагается, что такая оценка будет проводиться по совокупности процедур, обеспечивающих эффективность использования бюджетных средств и охватывающих

весь бюджетный процесс: составление проекта областного бюджета, его исполнение, бюджетный учет и отчетность, финансовый контроль. Реализация такой системы предполагает мощную информационно-технологическую поддержку, частью которой является организация сети телекоммуникационной связи, объединяющей органы государственной власти в единое информационное пространство. Завершение работ планируется осуществить к 2014 году. Сегодня Ростовская область занимает 8-е место в России по темпам внедрения такой сети.

Работа по созданию электронного правительства в Ростовской области пока не завершена. В области утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие и использование информационных и телекоммуникационных технологий», рассчитанная на 2010-2012 годы, которая предусматривает создание электронного правительства. Общий объем финансирования программы составляет почти 650 млн рублей.

Все муниципалитеты Ростовской области планируется подключить к проекту «Электронный муниципалитет». Завершение работы по переводу всех государственных и муниципальных услуг в электронный вид ожидается к 2014 году. К настоящему времени во всех муниципалитетах области утверждены реестры муниципальных услуг. Общее их количество превышает 2,5 тысячи. Однако уровень предоставляемых услуг недостаточно высок. Только 1% получателей услуг оценивает их качество как позитивное [4].

Ростовская область принимает участие в пилотной зоне внедрения информационных систем «Региональный портал государственных услуг» и «Региональный реестр государственных услуг»: сегодня там размещено 67 их видов. Для жителей области, которые не имеют доступа к Интернету, организованы 656 пунктов коллективного доступа.

Основу автоматизации управления областными и всеми местными бюджетами Ростовской области составляет ряд

программных продуктов, централизованно предоставляемых министерством финансов области. Среди них: программа автоматизации деятельности по планированию и исполнению бюджетов («Автоматизированная информационная система бюджетного процесса — Электронное казначейство»), программа для подготовки, сбора и представления регламентной бюджетной отчетности, две основных системы электронного документооборота (система электронного документооборота с органами федерального казначейства и система электронного документооборота органов исполнительной власти и местного самоуправления Ростовской области), а также ряд иных программ, включая несколько ведомственных систем электронного документооборота.

Практически все используемые программные продукты являются клиент-серверными приложениями, имеющими отдельные базы данных для каждого финансового органа. Обмен данными производится с помощью файлового обмена. В каждом финансовом органе установлена справочно-правовая система (Консультант Плюс, Гарант или иная — выбор СПС осуществляется самостоятельно финансовым органом).

Однако автоматизация бухгалтерского учета осуществляется финансовыми органами самостоятельно; система ведения управленческого учета развита слабо и также обеспечивается финорганами области. Ежегодные расходы министерства финансов области на внедрение и использование информационных технологий составляют около 7 млн. руб. Расходы финансовых органов области на автоматизацию финансируются за счет средств местных бюджетов и министерством финансов не контролируются и не отслеживаются.

Обмен информацией между министерством финансов области и финансовыми органами муниципальных районов и городских округов осуществляется с помощью межведомственной Системы электронного документооборота и делопроизводства Администрации Ростовской области «Дело».

Перевод документооборота в электронный формат с использованием электронной цифровой подписи в области не завершен. Работа по внедрению единой межведомственной системы электронного документооборота и делопроизводства начата в области более трех лет назад и на сегодняшний день используется во всех администрациях муниципальных районов и городских округов. Однако до настоящего времени осуществляется только регистрация бумажных документов и контроль их движения и исполнения.

Реализация Областной долгосрочной целевой программы «Развитие и использование информационных и телекоммуникационных технологий в Ростовской области на 2010 — 2013 годы» часто производится без должного обоснования расходов и сводится к закупке новых аппаратно-технических средств (компьютеры, принтеры, сканеры и т.д.)

Информационный обмен с финансовыми органами сельских и городских поселений осуществляется с помощью электронной почты сети Интернет, что предъявляет дополнительные требования к обеспечению безопасности передаваемой информации.

Проведенный анализ показывает, что региональные финансы Ростовской

области включены в процессы бюджетной и административной реформы, проводимые в России. Руководством области предпринимаются меры по введению инструментов модернизации бюджетного процесса, в частности, элементы концепции бюджетирования, ориентированного на результат. Существенные шаги предпринимаются по совершенствованию нормативно-правовой базы изменений, происходящих в рассматриваемой сфере. Внедрение информационно-коммуникационных технологий признано одним из приоритетных направлений совершенствования процесса управления региональными финансами в Ростовской области.

Однако рассматриваемая область регионального управления требует дальнейшего совершенствования как с точки зрения развития методического и нормативно-правового обеспечения, так и с точки зрения расширения информационно-технологического инструментария. В настоящее время акцент делается на информационно-телекоммуникационное обеспечение межведомственного обмена и перевод государственных и муниципальных услуг в электронный вид. Работа по внедрению ИКТ в управление финансами области не завершена и требует дальнейшего развития.

Примечания:

1. Социально-экономические показатели регионов России / РИА Новости. 2011 г. URL: www.ria.ru/research_multimedia.
2. Рейтинг социально-экономического положения субъектов РФ-2011. URL: www.ria.ru/research_multimedia.
3. Бюджет // Официальный портал Администрации Ростовской области. URL: www.donland.ru.
4. Муниципалитеты Ростовской области будут оказывать госуслуги населению в электронном виде. URL: <http://www.interfax-russia.ru/South/news.asp?id=209194&sec=1671>
5. Аксененко А.В. Бюджетирование, ориентированное на результат: региональный опыт внедрения // Финансы. 2009. №1.
6. Ананенко С.А. Повышение эффективности бюджетных расходов с помощью системы сбалансированных целевых показателей // Финансы. 2010. №9.
7. Вощенко В.В. Повышение качества управления бюджетным процессом в России // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2007. №17 (3).
8. Лепа Р.Н. Информационные технологии в финансовом менеджменте: курс лекций. М., 2008.
9. Информационное обеспечение государственного управления / В.А. Никитов [и др.]; под ред. Ю.В. Гуляева. М.: Славянский диалог, 2009.

References:

1. Socio-economic activities of the regions of Russia / RIA Novosti. 2011 URL: www.ria.ru/research_multimedia.
2. The rating of the socio-economic situation of the subjects of the RF-2011. URL: www.ria.ru/research_multimedia.
3. The budget // The official portal of the Rostov region administration. URL: www.donland.ru.
4. Municipalities of the Rostov region will render the state services to the population in the electronic form. URL: <http://www.interfax-russia.ru/South/news.asp?id=209194&sec=1671>
5. Aksenenko A.V. The result-oriented budgeting: the regional experience of introduction // The Finances. 2009. №1.
6. Ananenko S.A. The increase of effectiveness of on-budget expenditures by means of the system of the balanced targets // The Finances. 2010. №9.
7. Voshchenko V.V. The improving of the budgetary process management in Russia // The Bulletin of the Saratov state socio-economic university. 2007. №17 (3).
8. Lepa R.N. Information technologies in the financial management: a course of lectures. M., 2008.
9. The information support of the public administration / V.A.Nikitov [etc.]; ed. by Yu.V. Gulyaev. M.: Slavyansky dialog, 2009.