
УДК 316.334.2

ББК 60.561.2

А 35

Ф.Р. Азашикова,

кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры экономической теории Адыгейского государственного университета, тел. 8 918 226 03 04.

Основы стратегии устойчивого социально-экономического развития региона

(Рецензирована)

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы устойчивого социально-экономического развития региона, его сущность и факторы; рассматривается переход к устойчивому развитию региона и какие ресурсы необходимо выделить для решения ее задач.

Ключевые слова: Устойчивость, социально-экономическое развитие, сущность, факторы, повышение эффективности, ресурсный потенциал, производство, концепция, экономический потенциал.

F.R. Azashikova,

Candidate of Economic Sciences, Senior Lecturer of the Economic Theory Department of Adyghe State University, ph. 8 918 226 03 04.

Bases of strategy of sustainable social and economic development of the region

Abstract. The paper discusses the problematic aspects of sustainable social and economic development of the region, its essence and factors. The author examines transition to a sustainable development of the region and resources required for the solution of its tasks.

Keywords: Stability, social and economic development, essence, factors, efficiency increase, resource potential, production, concept, economic potential.

Проблема устойчивого социально-экономического развития предполагает создание такой социальной и экономической системы, которая бы обеспечивала на долгосрочной основе высокий уровень качества жизни, то есть рост реальных доходов, достойного образовательного уровня, улучшения здравоохранения и т.д. В данном случае под устойчивым развитием понимается такое развитие, которое удовлетворяло бы потребности людей настоящего времени, особенно не ставило бы под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. Если же исходить из этого, то устойчивое социально-экономическое развитие, на наш взгляд, включает в себя следующее: признание того, что в центре внимания находятся люди, имеющие право на здоровую и

плодотворную жизнь в гармонии с природой; охрана окружающей среды должна стать неотъемлемой частью процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него; право на социально-экономическое развитие должно реализовываться таким образом, чтобы в равной мере обеспечить удовлетворение потребностей в развитии и сохранений окружающей среды не только нынешнего, но и будущего поколения и искоренение бедности и нищеты.

Таким образом, стратегия социально-экономического развития в целом охватывает не только экономическую, но и политическую, экологическую и социальную сферы деятельности общества в целом.

Основы стратегии устойчивого развития региона представляет собой, с одной стороны, — реализацию экологически

чистых технологий и производств, обеспечивающих защиту биосферы от вредных воздействий производства, а человечества — от глобальных угроз. С другой же стороны — при системном анализе состояния социально-экономического, политического, экологического, демографического, ресурсного, информационного развития мира, для принятия решений по устойчивому развитию региона на основе прогнозных моделей.

В современных условиях наиболее актуальной является трактовка устойчивости в плане обеспечения стабильности и надежности экономики в целом. Это особенно актуально для региональных социально-экономических систем. Главное условие национальной модели устойчивого развития — это независимое экономическое развитие. Применительно к региону эта идея должна трансформироваться в идеологию обеспечения самодостаточно развития экономики региона, реально опирающейся на свои возможности.

Переход к устойчивому развитию должен обеспечить на перспективу сбалансированное решение проблем социально-экономического развития и сохранения природно-ресурсного потенциала, это будет способствовать удовлетворению потребностей настоящего и будущих поколений людей. Для этого требуется последовательное решение ряда принципиальных задач: выхода страны из нынешнего кризиса, что обеспечить стабилизацию использования природно-ресурсного потенциала; а для этого необходимо добиться активизации институциональных и структурных преобразований, позволяющих обеспечить становление новой модели хозяйствования и широкое распространение современно ориентированных методов управления; введение хозяйственной деятельности в пределы емкости экосистем на основе массового внедрения энерго- и ресурсоберегающих технологий; целенаправленное изменение структуры экономики, удовлетворяющей личное и общественное потребление.

Устойчивость — это ключевое понятие экономического и социального равновесия, проблемы которого анализировались в «экономических таблицах» Ф.

Кенэ, «моделях общего экономического равновесия» Д. Кейнса, «межотраслевом балансе» В. Леонтьева и др. В работах российских ученых термин «устойчивость», используется в значениях «стабильность — равновесие». Переход к рынку обострил внимание ученых и практиков к этой проблеме, поскольку экономическая устойчивость хозяйственных субъектов в условиях нарушения многих воспроизводственных соотношений превратилась в одну из ключевых проблем [1].

Как принято, проблемы устойчивости исследуются применительно к экономическим субъектам. Однако потребности практики, поиск новых финансовых рыночных технологий обусловили необходимость распространения этого понятия на такие сложные системы, какими являются, в частности, региональные финансово-экономические системы. К основным составляющим экономическую устойчивость этих системных свойств можно отнести следующие: финансовая устойчивость, организационная устойчивость (гибкость конструкции системы), воспроизводственная комплексность (наличие резервных мощностей, уровень диверсификации системы и др.).

В этой связи есть необходимость анализировать категорию «устойчивость» в комплексе с компенсирующей категорией «надежность». Устойчивость рассматривается как «стабильность-сохранность» и имеет два аспекта: во-первых, позитивный — в плане недопущения разрушения, распада системы, во вторых, обеспечение поддержки основных параметров в нормальном (достигнутом) режиме, закрепляющем определенные позитивные качества, выработанные ранее.

На наш взгляд, к числу факторов, оказывающим дестабилизирующее воздействие на устойчивость социально-экономического развития региона относятся:

- продолжающийся спад производства, особенно в обрабатывающих, в том числе высокотехнологичных отраслях, а также социально ориентированных;
- продолжающееся снижение инвестиционной активности;
- разрушение научно-технического потенциала;

- сохранение высокой доли низкодоходных групп населения;
- деградация окружающей среды;
- ухудшение демографической ситуации;
- качественное состояние сельскохозяйственных угодий;
- недостаток средств на реализацию разработанных и принятых социально-значимых территориальных программ.

Но среди множества факторов устойчивости экономической системы большую роль играют ресурсные и структурные. К первым относятся такие важные экстенсивные характеристики, как наличие комплекса ресурсов, ко вторым — исторически сложившиеся социально-экономические отношения. В таблице 1 представлены факторы, в наибольшей степени, влияющие на устойчивость экономических систем.

Таблица 1.

Основные факторы, определяющие устойчивость экономических систем

Вещественно-ресурсные	Социально-регуляционные
Природно-сырьевые	Регуляторы социально-экономического воспроизводства
Трудовые	Финансово-кредитные
Инфраструктурные	Ценообразование
Научно-технические	Инвестиционно-инновационные механизмы
Информационные	Административно-правовые
	Социально-политические
	Национально-этнические

Важнейшим свойством экономической системы является ее динамизм. Согласно общей теории систем, условием эффективного функционирования динамических систем является их устойчивость, характеризующаяся способностью сохранять определенные свойства в изменяющихся условиях, а также обеспечение минимального уровня, ниже которого система не может устойчиво функционировать. Учитывая региональный аспект экономической системы страны, для ее устойчивого развития должно сохраняться максимально возможное межрегиональное разнообразие в интересах системной устойчивости всей экономики страны. Устойчивое развитие представляет собой динамичное развитие всех элементов экономики, включая производство, сельское хозяйство, строительство, транспорт, сферу услуг, улучшение социально-бытовых условий жизни людей.

Устойчивое развитие экономики страны и региона требует интенсивного использования факторов производства, создания таких механизмов и инструментов, которые посредством системы налогов, кредитов, цен, таможенных пошлин, методов государственной поддержки и содействия обеспечивали бы

активную инвестиционную и инновационную деятельность, рост объемов производства конкурентоспособной продукции, рентабельную работу предприятий, социальную защиту населения, охрану окружающей природной среды.

Переход к устойчивому развитию региона можно рассматривать как решение сложной социально-экономической, финансовой и организационной задачи [2]. И для ее решения необходимо выделение ключевых ресурсов и граничных условий. Так, в самом общем виде необходимо наличие достаточных ресурсов (природных, финансовых, социальных) для решения задачи; достаточного времени на решение задачи; достаточного объема полномочий при выборе методов решения задачи.

Здесь следует подчеркнуть, что к граничным условиям относятся то, что:

- 1) ни один из ресурсов не должен быть равен нулю;
- 2) недостаток одного ресурса должен дополняться усилением других;
- 3) плавность и интенсивность развития экономики региона не должна нарушаться кризисными внешними воздействиями.

Одним из обязательных условий устойчивого развития экономики региона

является широкая интеграция в экономику России и мирового сообщества машиностроительного, топливно-энергетического комплексов, пищевой, химической и нефтеперерабатывающей промышленности.

Реальное осуществление перечисленных задач достигается не только за счет региональных (внутренних) факторов, но и за счет внешних, зависящих от федеральных органов власти, таких как: политическая и экономическая стабильность в стране, поддержка и содействие со стороны государства в активизации инновационной и инвестиционной деятельности, ценовая и тарификационная политика, налоговая и кредитная политика и др. Применительно к условиям субъектов России достижение устойчивого развития экономики регионов включает в себя задачи динамичного роста объемов продукции отраслей промышленного производства, сельского хозяйства, транспорта и других сфер экономики при одновременном росте валового внутреннего продукта, существенном увеличении доходов населения, рациональном использовании природных ресурсов, расширенном воспроизводстве лесных запасов и использовании их в пределах государственного прироста, удовлетворяя потребности населения республики в промышленных товарах и сельскохозяйственной продукции.

К числу обязательных требований, которые должны быть реализованы в условиях устойчивой экономики региона, следует отнести: увеличение численности населения; развитие системы местного самоуправления; развитие малого предпринимательства; развитие сферы услуг; повышение профессионального и общеобразовательного уровня населения; развитие национальной культуры; исключение межнациональных конфликтов.

Переход к устойчивому развитию потребует, на наш взгляд, устранения таких негативных тенденций и факторов в экономике регионов как: низкий уровень доходов значительной части населения; наличие безработных; низкие объемы выпускаемой промышленной и сельскохозяйственной продукции и ее низкую конкурентоспособность; финансовую несостоятельность многих предприятий; дотационность субъектов.

В настоящее время неэффективное использование внутренних резервов и ресурсов большинства регионов обусловлено как недостаточно объективной оценкой созданных экономических потенциалов и их роли в современном воспроизводственном процессе, так и несоответствием современных мер регулирования интересам долгосрочного социально-экономического развития. Повышение эффективности использования экономического потенциала региона, структура, которого представлена на рисунке 1, неразрывно связано с совершенствованием обоснования выбора стратегии устойчивого развития и его комплексной оценкой.

И так, как ресурсный потенциал региона это:

Во-первых, Природные ресурсы: неиспользуемые и неоцененные ресурсы; вовлеченные в оборот ресурсы (неоцененные); оцененные и вовлеченные в оборот ресурсы).

Во-вторых производственные ресурсы (оцененное и используемое имущество производственной сферы; неиспользуемое имущество производственной сферы; имущество непроизводственной сферы; финансовые активы).

В-третьих трудовые ресурсы (ресурсы знаний и квалификаций, не оцененный и неиспользуемый ресурс).

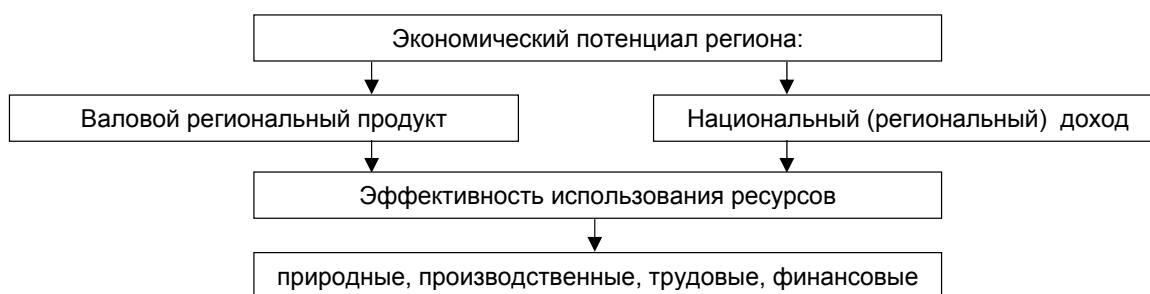


Рис. 1 Структура экономического потенциала устойчивости региональной экономики

Очень важно знать за счет чего происходит изменение экономического потенциала. В этом плане ученые обратили внимание на следующие факторы, такие как:

- дополнительного привлечения природных ресурсов
- использования природных ресурсов
- повышения эффективности производства
- активизации потенциала

Еще раз заметим, что устойчивость региональной экономики — это ее способность противостоять внешним и внутренним воздействиям, сохранять стабильное равновесие и надежность в течение времени. Стабильное равновесие можно определить, как способность системы выполнять свойственные ей функции при условии соблюдения целостности системы и финансовой устойчивости ее элементов, при обеспечении соответствующей надежности, которая является одной из важных характеристик устойчивости экономики региона как системы.

Анализируя проблемы устойчивости экономики регионов, необходимо иметь в виду, что для различных территорий Российской Федерации существуют и различные составляющие потенциала устойчивости и устойчивого развития. По мнению РАГС (Российская академия государственной службы), Северный Кавказ располагает особыми условиями для обеспечения устойчивого развития: это самый южный регион России с единственной в стране субтропической зоной, омывается водами трех морей и граничит с тремя зарубежными государствами, здесь находятся уникальные рекреационные ресурсы; район богат топливно-энергетическими ресурсами, ценными металлами и неметаллическими ископаемыми, плодородными почвами [3]. Реструктуризация экономики регионов Северного Кавказа должна идти по линии сокращения удельного веса отраслей тяжелого машиностроения, химической и нефтехимической промышленности и наращивания мощностей АПК, стройиндустрии, энергетики, транспортного машиностроения (автостроение,

судостроение, авиастроение, производство электровозов). В будущем возрастет роль Северного Кавказа как важнейшего центра курортно-оздоровительной индустрии.

Таким образом, социально-экономическая устойчивость региона связана с обеспечением региона топливно-энергетическими ресурсами, с использованием целого ряда резервов, которые позволяют снизить энергетические и транспортные затраты в себестоимости производимой продукции (важным резервом для этого служит развитие собственной топливно-энергетической базы — собственные топливо и энергия должны составлять до 40-50% всего потребления). Необходимо увеличить добычу рыбы и морепродуктов; развивать транспортную инфраструктуру, в первую очередь портового хозяйства; повысить эффективность свободных экономических зон. Ученые РАГС [4], анализируя и обобщая различные точки зрения ученых, исследовавших проблемы устойчивости экономики, предложили свои выводы с которыми трудно не согласиться, вот некоторые из них:

1. Устойчивость — одно из фундаментальных свойств материальных и нематериальных систем — выполнять функции в условиях разнообразных, часто разноправленных экзогенных и эндогенных факторов, причин и обстоятельств.

2. Устойчивость проявляется одновременно как неизменность и как изменчивость, устойчивость и устойчивое развитие, а в условиях кризиса — как выживание и в последующем поступательное движение в основных сферах жизнедеятельности.

3. Устойчивость является регулируемой, она имеет объективные и субъективные механизмы, технологии и алгоритмы.

4. Устойчивость присуща различным объектам материальной и духовной сферам.

5. Устойчивость сложной системы обеспечивается не только устойчивостью связей между ее элементами, но и способностью к внутренней перестройке самих структур.

6. Устойчивость, вероятно, имеет синергетический характер, ибо материальные и нематериальные объекты в основном являются крупными и развитыми системами; устойчивость территориальной организации государства в целом можно рассматривать как важное условие сохранения устойчивости его регионов.

7. Устойчивость нередко понимается как состояние, связанное с предотвращением угрозы нарушения экосистемы.

В самом определении «устойчивое развитие» заложено определенное противоречие между стагнацией и развитием. Есть несколько вариантов реализации модели устойчивого сосуществования человека и природы, это такие, как:

— Стабилизация темпов экономического роста с одновременной ста-

билизацией численности населения (допустимый уровень экономического развития).

— Сохранение темпов роста экономики и использование природных ресурсов в рамках сбалансированного, рационального и синергического развития. Темпы экономического развития определяются не темпами потребления природных ресурсов, а умением рационально, сбалансировано и синергетично, ими пользоваться в рамках замкнутых технологических циклов, в рамках перехода к большому потреблению возобновляемых ресурсов и перехода на нетрадиционные источники энергии.

— Сочетание первого и второго вариантов и коэволюции человека с биосферой в целом. Стабилизация численности населения [6].

Примечания:

1. Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.П. Основы региональной экономики: учеб. пособие. М.; Ростов н/Д, 2000. 148 с.
2. Гизатуллин Х.Н., Троицкий В.А. Концепция устойчивого развития: новая социально-экономическая парадигма. М., 2002. 165 с.
3. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учеб. для вузов. М.: ГУ ВШЭ, 2006. 495 с.
4. Игнатов В.Г., Бутов В.И. Регионоведение: экономика и управление. М.; Ростов н/Д: Теса, 2000. 416 с.
5. Попов Р.А. Экономика региона: теория, методология, методика. М.: Вуз. кн. 2012. 413 с.
6. Азашикова Ф.Р. Формирование стратегии устойчивого социально-экономического развития региона на материалах Республики Адыгея: дис. ... канд. эконом. наук. Майкоп, 2007.

References:

1. Butov V.I., Ignatov V.G., Ketova N.P. Foundations of regional economy: a manual. M.; Rostov-on-Don, 2000. 148 pp.
2. Gizatullin Kh.N., Troitsky V.A. Conception of a steady development: new social and economic paradigm. M., 2002. 165 pp.
3. Granberg A.G. Foundations of regional economy: a manual for higher schools. M.: GU VSHE, 2006. 495 pp.
4. Ignatov V.G., Butov V.I. Region studies: economy and management. M.; Rostov-on-Don: Tesa, 2000. 416 pp.
5. Popov R.A. Economy of the region: theory, methodology, technique. M.: Vuz. kn. 2012. 413 pp.
6. Azashikova F.R. Formation of strategy of steady social and economic development of the region on materials of the Republic of Adygeya: Dissertation for the Candidate of Econom. sciences degree. Maikop, 2007.