

---

УДК 323.1(470)  
ББК 66.2 (2 Рос)  
М 22

**З.А. Мамишева,**

*кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права и политологии Адыгейского государственного университета, тел.: (8772) 59-39-64, E-mail: sura@radnet.ru*

## **Правовые основы обеспечение национальной безопасности России**

(Рецензирована)

**Аннотация.** В статье рассматриваются правовые и политические аспекты обеспечения безопасности российского государства и общества, которые дают возможность выявить ряд факторов, активно влияющих на резервы государства в решении задач обеспечения национальных интересов. Проводится анализ основных понятий: безопасность, национальные интересы, национальная безопасность, государственная безопасность.

**Ключевые слова:** национальная безопасность, национальные интересы, государство, государственная безопасность, суверенитет.

**Z.A. Mamisheva,**

*Candidate of Jurisprudence, Associate Professor of Department of the Theory and History of the State and Law and Political Science, Adyghe State University, ph.: (8772) 59-39-64, E-mail: sura@radnet.ru*

## **Legal bases ensuring national security of Russia**

**Abstract.** The paper discusses legal and political aspects of ensuring security of the Russian state and society. These aspects provide an opportunity of revealing a number of the factors which influence intensely reserves of the state in the solution of problems of ensuring national interests. The main concepts, including security, national interests, national security, state security, are analyzed.

**Keywords:** national security, national interests, state, state security, sovereignty.

Россия вступила в XXI век в условиях крупных внутренних преобразований и сложной международной обстановки: попыток создания однополярного мира, бурного процесса глобализации, разгула международного терроризма, экспансии США в другие страны. В этих условиях задача укрепления суверенитета, обеспечения безопасности и устойчивого развития приобретает особое значение. Здесь вспоминаются слова В.В. Путина о том, что «Россия не та страна, которая отстает перед вызовами. Россия сосредотачивается, собирается с силами — и достойно отвечает на любые вызовы. Преодолеваем испытания и всегда

побеждает» [1]. Обеспечение и выяснение приоритетов национальной безопасности является фундаментальным основанием для определения направления дальнейшего развития страны и вызывает озабоченность общественных и государственных деятелей, ученых, всех граждан России. Многоаспектность и комплексность этой проблемы сделали ее предметом исследования специалистов практически всех отраслей научного знания. Анализ проблем обеспечения национальной безопасности государства представляет собой сложный процесс исследования постоянных и переменных характеристик государственного организма, общества,

---

показывающих их возможности (реальные или потенциальные) по защите и реализации собственных жизненно важных интересов.

Интерес гуманитарных наук к проблемам безопасности является давним, но особенно широко он распространился в последние десятилетия и приобрел полипарадигмальный характер: юриспруденция, политология, философия, социология исследуют различные аспекты безопасности. Вместе с тем, существование устойчивого внимания к вопросам безопасности в обществе, усложнение проблем обеспечения безопасности обусловили становление и развитие специальной отрасли научных знаний, посвященной как безопасности в целом, так и различным ее проявлениям.

В концептуальном документе «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» подчеркивается, что «в условиях глобализации процессов мирового развития, международных политических и экономических отношений, формирующих новые угрозы и риски для развития личности, общества и государства, Россия в качестве гаранта благополучного национального развития переходит к новой государственной политике в области национальной безопасности» [2]. Именно наличие такого программного обеспечения по дальнейшему внутреннему и внешнему развитию страны является важнейшим фактором, оказывающим решающее воздействие на жизнь россиян.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации представляет собой систему обеспечения стабильного развития и безопасности государства, общества и личности. Одним из основных приоритетов «Стратегии...» является внутривнутриполитическая стабильность государства. Под данным тезисом понимается тот факт, что для продвижения модернизации необходима стабильная внутривнутриполитическая обстановка. Имея различные аспекты, процесс консолидации общества своей основной целью ставит формирование единой гражданской ответственности для представителей различных этнических и конфессиональных групп России, ины-

ми словами, формирование единой российской нации.

Прежде чем приступить к анализу политико-правовой интерпретации национальной безопасности, следует рассмотреть феномен безопасности, концептуальные подходы к которому отличаются разнообразием. В качестве классического может рассматриваться определение безопасности как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз» [3]. Необходимо заметить, что в российском обществе понятие безопасности локализуется в понятии национальной безопасности. Центральным в вопросе национальной безопасности государства выступают его национальные интересы, осознанные обществом и сформулированные в виде конкретных задач, которые должно отстаивать государство как внутри страны, так и за ее пределами.

Между тем, понятие национального интереса непостоянно и меняется с развитием общества. Процессы глобализации, объективно определяющие трансформацию миропорядка в постбиополярную эпоху, ставят новые проблемы, требуют новых подходов в определении понятия национальных интересов и приоритетов.

В «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» под национальными интересами понимается «совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства» [2]. Они носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Приоритеты современного независимого развития государства в значительной степени зависят от того, насколько четко и недвусмысленно сформулированы его национальные интересы, а также от ясного понимания путей и средств реализации этих интересов. Среди приоритетных целей устойчивого развития государства на первом месте стоит обеспечение национальной безопасности во всех ее формах и проявлениях.

---

В политико-правовой мысли под национальными интересами принято понимать стратегически важные цели, которые ставит перед собой каждое государство, и средства, с помощью которых оно рассчитывает их достичь. Российские национальные интересы — это наиболее существенные потребности российского общества и государства, удовлетворение которых способно обеспечить их устойчивое развитие. Поэтому национальные интересы являются важнейшими задачами внутренней и внешней политики. Опираясь на опыт истории, можно утверждать, что национальные интересы — это совокупность общих для членов данной социокультурной общности интересов и потребностей, удовлетворение и защита которых является необходимым условием ее существования в качестве субъекта истории. В национальных интересах выражается потребность национальной общности занимать то место в мировом сообществе, которое максимально соответствует ее культурно-историческим и духовным традициям, позволяет наиболее полно реализовать ее потенциальные ресурсы [4].

Утверждать и отстаивать национальные интересы России необходимо, прежде всего, внутри страны. Так, классифицируя приоритетные национальные интересы во внутренней политике, Я.А. Пляйс выделяет следующие: приумножение народа; сохранение целостности государства; глубокое реформирование общественно-политической, экономической, правовой систем на принципах демократии и плюрализма; решение проблем взаимоотношений в рамках СНГ; возрождение промышленного и научно-технического потенциала; развитие науки, образования, культуры; осуществление политики открытости внешнему миру; обеспечение территориальной и иной безопасности [5].

Прежде всего, следует обратить внимание на то, что Россия имела и имеет свои национально-государственные интересы, отражающие потребности ее существования и развития. Иерархия национальных интересов России может быть условно определена следую-

щим образом: безопасность России как государства; демографическая безопасность; культурно-исторические традиции России; интересы социального и экономического развития России; политические ценности.

Следует согласиться с Г.В. Осиповым в том, что национальные интересы России должны быть увязаны как с сохранением достигнутого уровня открытости общества и гражданской свободы, начиная с широкого ассортимента товаров массового потребления, с социально ориентированной экономической, так и с ее опережающей модернизацией на основе новейших наукоемких производств и технологий нового поколения, экономикой, отражающей бесспорный приоритет личности и социальной защищенности граждан [6].

Национальные интересы формируются в соответствии с политическими параметрами и ресурсными возможностями государства с учетом множества взаимосвязанных, конфликтующих, разнонаправленных структур, интересов, предпочтений, симпатий и т.д. Реальные, объективные национальные или государственные интересы, затрагивающие суверенитет, территориальную целостность, принцип невмешательства во внутренние дела и т.д., являются главным движущим фактором внешнеполитической деятельности государства. Формирование национальных интересов представляет собой длительный исторический процесс, осуществляющийся в сложном переплетении экономических, социальных, национально-психологических и иных факторов, в совокупности определяющих содержание и характер национально-исторического опыта данного народа. В таком качестве национальные интересы являются общественно-историческим феноменом и не могут существовать независимо от сознания их носителей [7].

Главная составляющая национального интереса — это самосохранение государства. Содержание, параметры национального интереса определяются идеалом, отражающим ценность данного общества, но все же этот идеал немислим без основополагающего

императива — самосохранения. Основной всей системы национальных интересов России, главным стратегическим приоритетом следует назвать обеспечение государственной безопасности России, характеризуя которую, необходимо отметить, что она складывается из двух основных элементов. Во-первых, это обеспечение суверенитета России, его защита от внешних и внутренних угроз. При этом суверенитет — верховенство и независимость государственной власти — рассматривается как качество власти. Во-вторых, государственная безопасность России предполагает обеспечение ее территориальной целостности, установление ее границ, их незыблемость.

Понятия государственная безопасность и национальная безопасность отражают разные уровни социальной реальности России, как в исторической ретроспективе, так и в настоящее время. Концепция национальной безопасности включается в концепцию государственной безопасности как часть и целое и характеризует процессы, которые протекают на социокультурном и этнополитическом уровнях и интегрируются в геополитическое пространство.

Вслед за специалистами следует подчеркнуть, что национальная безопасность является одной из глобальных проблем человечества. Национальная безопасность как факт политической жизни является многоплановым явлением. Ее следует рассматривать, исходя из масштабов обеспечения, как разновидность международной безопасности. Национальная безопасность органически связана с региональной и международной (глобальной) безопасностью. Национальная безопасность представляет собой состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Следовательно, она зависима от содержания национально-государственных интересов. Национальная безопасность характеризует положение страны, при котором ей не угрожает опасность войны либо других посягательств на суверенное развитие. Национальная безопасность — это состояние государства, при котором со-

храняется его целостность и возможность быть самостоятельным субъектом системы международных отношений.

Кроме того, при интерпретации понятия «национальная безопасность» следует иметь в виду то, что оно относится не только к российскому обществу и государству, но и ко всему многонациональному составу населения страны. При этом национальные интересы разных народов, как и отдельных социальных групп, не всегда и не во всем совпадают с интересами государства, что в определенной степени представляет угрозу национальной безопасности России. Следовательно, в содержании понятия национальной безопасности должны учитываться условия для адекватного согласования интересов личности, общества и государства.

Принято считать, что сущность национальной безопасности составляют физическое выживание общества, сохранение суверенитета и территориальной целостности государства, обеспечение его дееспособности перед лицом угрозы применения вооруженной силы со стороны других субъектов международных отношений.

Но безопасность государства — это не только сведение к минимуму угрозы военного нападения, захвата территории, уничтожения населения. В широком смысле понятие «безопасности» включает обеспечение гражданам необходимых условий для нормальной цивилизованной жизни, свободного развития и самовыражения. Поэтому политический, экономический, военный, социальный и иные внешние и внутренние аспекты национальной безопасности, поддержание оптимальных условий, обеспечивающих полноценное развитие общества, составляют внешние и неотъемлемые ее компоненты.

Следует подчеркнуть, что в национальной безопасности различают три уровня — безопасность личности, общества и государства [8]. Безопасность государства достигается при наличии эффективного механизма управления и координации деятельности политических сил и общественных групп, а также действенных институтов их

---

защиты. Общество и граждане могут обеспечить свое безопасное функционирование лишь в том случае, если они располагают достаточно надежным и эффективным инструментом, способным соединить интересы различных социальных групп и отдельных граждан на основе их прав, обязанностей и единого для всех законодательства.

Высшей ценностью и приоритетом в сфере национальной безопасности должно быть обеспечение безопасности общества, понимаемой как некое множество состояний социальной системы, при котором обеспечивается ее выживаемость и способность к развитию. Безопасность общества предполагает наличие общественных институтов, норм, развитых форм общественного сознания, позволяющих реализовать права и свободы всех групп населения и противостоять действиям, ведущим к расколу общества (в том числе и действиям со стороны государства).

Безопасность личности состоит в формировании комплекса правовых и нравственных норм, общественных институтов и организаций, которые позволяли бы ей развиваться и реализовывать социально значимые потребности и способности, не испытывая противодействия со стороны государства и общества. Под безопасностью личности следует понимать способность и готовность государства, общества ограждать индивида от угроз и опасностей для его жизни, здоровья, имущества, гражданских прав, свобод и законных интересов.

Национальная безопасность, представляемая в виде трех базовых элементов: безопасность личности, общества и государства, имеет место как объективно существующая реальность, отражающая срез общественных отношений, складывающихся по поводу защиты конституционного строя России, ее суверенитета, территориальной целостности, национального единства, экономического, научно-технического и оборонного потенциала, прав и свобод граждан, их духовности и среды жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз. Поэтому инновационная парадигма в национальной безопас-

ности России должна, на наш взгляд, дать ответ на следующие вопросы: кто определяет интересы личности, общества и государства и каковы параметры и требования к их интересам; кто и каким образом сможет сформировать совокупность заранее сбалансированных интересов, и как их следует сбалансировать; каковы приоритеты интересов, как по сферам общественной жизни, так и по субъектам.

Исходя из вышеизложенного, национальную безопасность можно определить как способность государства, выступающего в качестве основного субъекта обеспечения защищенности государственного суверенитета и территориальной целостности, к самосохранению и саморазвитию в условиях политической напряженности и глобализационной конфликтности, иницирующих негативное отношение к национальным интересам и общечеловеческую унификацию в переустройстве мирового правопорядка.

Таким образом, повышенный интерес ученых разных отраслей научного знания к проблемам обеспечения национальной безопасности объясняется целым рядом факторов, основным в ряду которых, очевидно, является неадекватность сложившейся системы национальной безопасности реально существующим угрозам жизненно важным интересам России. Основной из них можно назвать угрозу стабильности государственной жизни как состоянию устойчивого функционирования всех существующих в нем институтов, основанного на создании совокупности экономических, политических, правовых и других условий реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства. В этой связи, основываясь на том, что «Стратегия...» является базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, в котором излагаются порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности, необходимо объединить научные усилия в сфере исследований проблем национальной безопасности в соответствии с новой государственной политикой.

---

#### Примечания:

1. Путин В.В. Россия сосредотачивается — вызовы, на которые мы должны ответить // Известия. 2012. 16 января.
2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года // Российская газета. 2009. 19 мая.
3. Яновский Р.Г. Безопасность // Глобалистика: энциклопедия. М.: Слово, 2003. С. 63.
4. Галкин А., Красин Ю. Национальные интересы и национальная безопасность России // Обозреватель. 2003. №10. С. 24.
5. Пляйс Я.А. Национальные интересы и стратегия внешней политики России // Обозреватель. 2003. №4. С. 19.
6. Осипов Г.В. Россия: национальная идея. Социальные интересы и приоритеты. М.: Фонд содействия развитию социальных и политических наук, 1997. С. 129.
7. Саидов А.Х., Кашинская Л.Ф. Национальная безопасность и национальные интересы: взаимосвязь и взаимодействие // Журнал российского права. 2005. №12. С. 42.
8. Зубков А.И. Проблемы национальной безопасности России. СПб.: Юридический центр Пресс, 2004. С. 102.
9. Райгородский В.Л. Национальная безопасность России: политико-правовые средства обеспечения. Ростов н/Д: Изд-во СКНЦ ВШ, 2004. С. 87.

#### References:

1. Putin V.V. Russia is concentrating — challenges that we have to accept // Izvestiya. 2012. January, 16.
2. Strategy of national security of the Russian Federation till 2020 // Rossiiskaya newspaper. 2009. May, 19.
3. Yanovsky R.G. Security // Global studies: encyclopedia. M.: Slovo, 2003. P. 63.
4. Galkin A., Krasin Yu. National interests and national security of Russia // Observer. 2003. No. 10. P. 24.
5. Plyais Ya.A. National interests and strategy of Russia's foreign policy // Observer. 2003. No. 4. P. 19.
6. Osipov G.V. Russia: national idea. Social interests and priorities. M.: Fund of assistance to social and political sciences development, 1997. P. 129.
7. Saidov A.Kh., Kashinskaya L.F. National security and national interests: interrelation and interaction // Journal of the Russian law. 2005. No. 12. P. 42.
8. Zubkov A.I. Problems of Russia's national security. SPb.: Legal Press center, 2004. P. 102.
9. Raygorodsky V.L. National security of Russia: political and legal means of ensuring. Rostov-on-Don: SKNTS VSh Publishing house, 2004. P. 87.