
УДК 339.9
ББК 65.298
к 77

А.В. Кравченко

Кандидат экономических наук, докторант Санкт-Петербургского государственного университета, заведующий кафедрой таможенного дела Ставропольского института экономики и управления имени О.В. Казначеева (филиал ГОУ ВПО «Пятигорский государственный технологический университет»). Тел.: (928) 314 75 40, e-mail: GJuliaG@mail.ru.

Взаимосвязь структурных элементов в системе мониторинга внешнеэкономического комплекса региона
(Рецензирована)

Аннотация. В статье на основе системного подхода к построению мониторинга внешнеэкономического комплекса региона определены основные структурные элементы, необходимые для его эффективного функционирования, сформулированы основные методологические требования к его построению.

Ключевые слова: регион, внешнеэкономическая деятельность, внешнеэкономический комплекс, мониторинг, структурные элементы мониторинга.

A.V. Kravchenko

Candidate of Economic Sciences, Doctoral Candidate of the St. Petersburg State University, Associate Professor, Head of the Department of Customs Business of the Stavropol Institute of Economy and Management named after O.V. Kaznacheev (Branch of Pyatigorsky State University of Technology). Ph.: (928) 314 75 40, e-mail: GJuliaG@mail.ru.

Relationship of structural elements in the monitoring system of foreign economic sector of the region

Abstract. The basic structural elements necessary for the efficient functioning of foreign trade complex in the region are defined on the basis of a systematic approach to the construction of its monitoring. The basic methodological requirements for its construction are formulated.

Keywords: region, foreign trade activities, foreign trade complex, monitoring, structural elements of the monitoring.

Эффективное функционирование внешнеэкономического комплекса региональной экономической системы, в первую очередь, зависит от успешного создания структуры мониторинга, которая позволяет адекватно оценивать протекающие процессы. На основе полученной информации анализируется критичность ситуации, прогнозируется дальнейшее ее развитие и определяются направленность и параметры реакции всей системы. Таким образом, система внешнеэкономического мониторинга является важнейшим элементом существования и функционирования системы обеспечения

внешнеэкономической безопасности государства.

Основные цели мониторинга внешнеэкономического комплекса региона можно охарактеризовать следующим образом: оперативная оценка текущей внешнеэкономической ситуации в регионах; разработка и обоснование предложений по упреждению, ослаблению и устранению возможных негативных ситуаций; выявление положительных тенденций и опыта развития регионов, а также контроль за реализацией государственной и региональной политики в области внешнеэкономической деятельности, федеральных целевых

программ и решений органов государственной власти, касающихся регионального развития.

В связи с этим мониторинг внешнеэкономического комплекса регионов в системе управления региональным развитием должен обеспечить решение следующих задач:

— оценку текущей внешнеэкономической ситуации в регионах на основе оперативного анализа уровня и динамики важнейших показателей внешнеэкономической деятельности, выявление на этой основе неблагоприятных ситуаций, требующих принятия срочных мер органов исполнительной власти по их устранению;

— анализ эффективности принимаемых мер по внешнеэкономической политике и подготовке предложений по совершенствованию механизма государственного регулирования развитием внешнеэкономического комплекса регионов;

— повышение обоснованности краткосрочных прогнозов развития внешнеэкономической деятельности регионов и формирование территориального разреза краткосрочного прогноза развития внешнеэкономического комплекса страны;

— анализ последствий осуществляемых в регионах экономических преобразований, касающихся сферы внешнеэкономической деятельности;

— анализ отклонений и причин их возникновения в развитии внешнеэкономического комплекса региона от прогнозных оценок, заданий, установленных решениями органов государственной власти;

— разработку и обоснование предложений по преодолению неблагоприятных ситуаций во внешнеэкономической сфере региона, требующих безотлагательного рассмотрения и решения, а также обобщение положительных тенденций и распространение передового опыта в деятельности региона;

— корректировку ранее принятых решений.

Для реализации основных целей и задач мониторинга внешнеэкономического комплекса региона необходимо:

во-первых, определить структуру и состав показателей, достаточных для анализа социально-экономического состояния регионов и оценки хода реализации мероприятий федеральных и региональных программ;

во-вторых, сформировать рациональную процедуру оперативного сбора, обработки и обновления информации;

в-третьих, с помощью информационных ресурсов разработать механизм проведения непрерывного отслеживания динамики важнейших показателей внешнеэкономической деятельности, обеспечивающий выявление отклонений от прогнозных показателей и показателей отчетных периодов, оценку самих прогнозных показателей, сравнение данных со средними по стране показателями, с показателями близких по положению регионов;

в-четвертых, для осуществления всех перечисленных работ по проведению мониторинга требуется организация информационно-технологического и организационно-функционального взаимодействия всех субъектов мониторинга, своевременная подготовка и представление результатов мониторинга в уполномоченные экономические органы.

При формировании основ мониторинга необходимо учитывать особенности объекта мониторинга — внешнеэкономический комплекс региона. Регион представляет собой системное образование, которое характеризуется разнообразным набором показателей, необходимых для управления и развития территории.

В связи с этим построение мониторинга должно также проходить на системной основе, так как объект мониторинга — система, значит, и мониторинг должен представлять собой целостную систему.

Элементы системы мониторинга внешнеэкономического комплекса региона различны по своей сущности. Одна часть из них определяет ее организационно-функциональную структуру, механизм проведения мониторинга, нормативно-правовое и мето-

дическое обеспечение, но все они взаимосвязаны между собой и необходимы для эффективного и результативного функционирования системы.

Исходя из этого, полагаем, что понятие элемента для системы мониторинга имеет более широкий смысл, чем просто неделимая часть системы, как определено в понятии «система», поэтому мониторинг внешнеэкономиче-

ского комплекса можно назвать целостной системой, включающей в себя три блока: организационно-функциональный, информационно-технологический и структуру, механизм проведения мониторинга, его методическое и нормативно-правовое обеспечение. Структурная схема системы мониторинга внешнеэкономического комплекса региона представлена на рисунке 1.

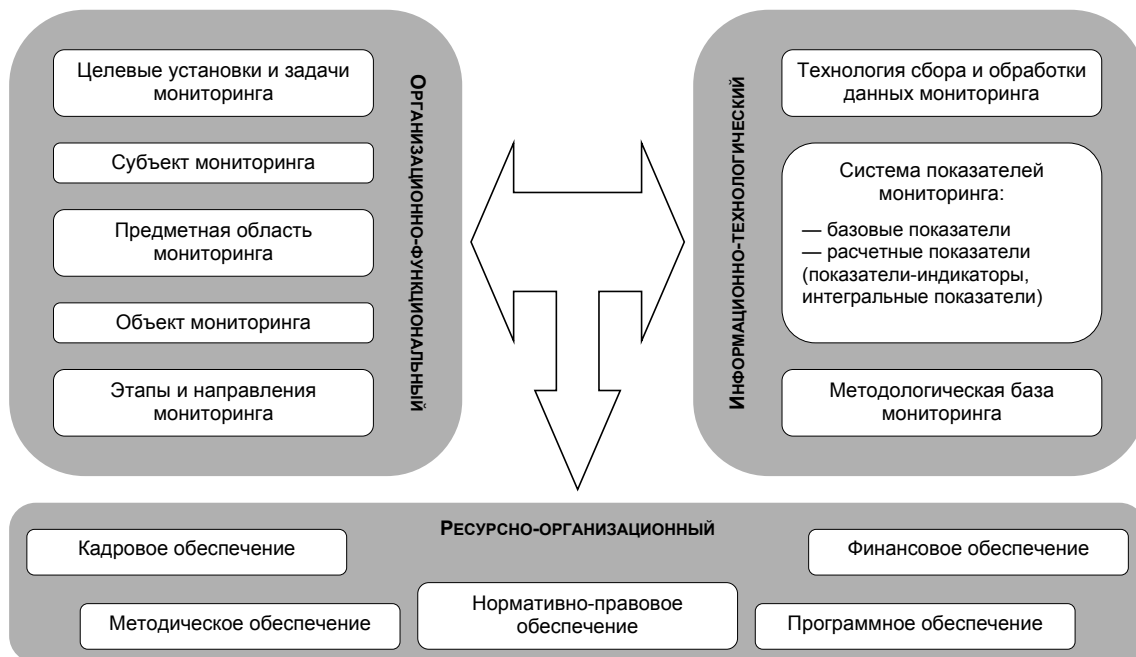


Рисунок 1. Структурная схема (блоки) системы мониторинга внешнеэкономического комплекса региона

Как и в любой системе, в мониторинге должны выделяться субъекты, объекты и предметная область.

В качестве субъектов мониторинга определяются непосредственные участники процесса: органы исполнительной власти и организации, обеспечивающие сбор, анализ и оперативную передачу, согласно установленному регламенту соответствующей информации о внешнеэкономической ситуации в регионе.

Субъекты мониторинга на всех уровнях управления, оставаясь относительно обособленными, вступают во взаимодействие, обмениваясь информацией.

Тогда предметом мониторинга должна служить информация, которая изучается и анализируется в результате его проведения. Она должна быть представлена системой аналитических

взаимосвязанных показателей и характеристик, которые позволят получать качественную оценку основных направлений развития внешнеэкономического комплекса региона и отслеживать ход реализации программ и решений органов исполнительной власти.

Объектами мониторинга являются процессы и явления внешнеэкономической деятельности, происходившие в регионе, которые нуждаются в периодическом наблюдении, измерении.

В качестве основного элемента системы мониторинга необходимо выделить перечень важнейших базовых характеристик и показателей. Системой мониторинга должно быть предусмотрено формирование информационной системы, которая необходима для проведения анализа развития внешнеэконо-

мической деятельности регионов с целью оценки текущего состояния и хода реализации региональной политики.

Информационные потоки также должны стать элементом системы мониторинга и служить средствами коммуникации между организациями, участвующими в этом процессе.

Методы обработки и анализа информации необходимы для проведения аналитических работ с целью оценки внешнеэкономического комплекса региона.

Мониторинг должен строиться так, чтобы облегчить процесс принятия решения. Поскольку решения зависят от аналитической информации, а та, в свою очередь, — от эффективных методов ее обработки и анализа, то он должен строиться на основе применения современных и эффективных методов анализа, оперативных методов обработки информации с помощью новейшего программного обеспечения.

Общая схема информационных потоков системы мониторинга внешнеэкономического комплекса региона должна включать каналы информационного обмена и уровни управляющих потоков.

Каналы информационного обмена необходимы для информационного взаимодействия между уровнями управления. На основе принципа иерархического построения системы мониторинга необходимо выделить два основных уровня управления потоками: уровень муниципальных образований регионов (местный уровень) и региональный уровень.

Начиная с первичной ячейки (предприятий и организаций) информация должна поступать в муниципальные органы управления, далее агрегироваться и в виде отчетных данных о текущей внешнеэкономической ситуации муниципального образования региона направляться в экономические органы соответствующего субъекта Федерации.

Для того чтобы отчетные данные о текущей внешнеэкономической ситуации региона стали информацией, используемой для управления, необходимо, чтобы они формировались по определенным правилам.

Формирование информационных потоков должно включать три этапа:

- сбор информации;
- обработку и анализ информации;
- передачу информации в орган управления.

Для осуществления сбора и обработки информации мониторинга необходима база данных, содержащая микроданные, макроданные и метаинформацию, включающую отчетные данные о внешнеэкономической деятельности регионов.

Процесс обработки данных мониторинга внешнеэкономической деятельности региона должен представлять собой комплекс операций, обеспечивающих потребность управляющей системы в информации:

- наличие центра обработки данных для решения всего комплекса задач управления;
- одноразовую фиксацию данных;
- организацию централизованного хранения и использования данных;
- однократную передачу первичных данных в центр обработки;
- обмен информацией между управляемым и управляющим объектами через центр обработки данных.

Таким образом, процесс сбора и обработки данных мониторинга внешнеэкономического комплекса региона должен выполнять четыре основные функции:

- обеспечение сбора первичных, текущих данных;
- обеспечение агрегирования данных и превращения их в обобщенные оценки уровня и характера внешнеэкономической деятельности региона,
- формирование (накопление) информационных ресурсов;
- организацию доступа к информационным ресурсам, выдачу выходной информации, а также оказание поддержки пользователям для правильной интерпретации отчетной информации и проведения дальнейшего анализа.

Для ускорения выполнения всех указанных выше функций по сбору и обработке информации мониторинга предлагается разработать пакет прикладных программ.

Основным блоком пакета прикладных программ для обеспечения мониторинга на каждом уровне регионального

управления должен стать управляющий программный комплекс, который должен обеспечивать необходимую последовательность выполнения этапов обработки информации и координацию информационного обмена между программными модулями и базой данных в процессе осуществления мониторинга. Настройка программного обеспечения должна заключаться в установлении управляющих и информационных связей между соответствующими программными модулями программных комплексов, входящих в пакет прикладных программ.

Системный принцип организации программного обеспечения системы мониторинга внешнеэкономического комплекса региона определяет необходимость использования структурированной для каждого уровня информационной базы данных, которая обеспечивает возможность автоматической передачи информации в процессе осуществления мониторинга.

При этом информационная совместимость между региональным и местными уровнями должна достигаться в результате использования одинакового пакета программ и информационной связи между уровнями.

Программное обеспечение системы должно создаваться на основе разрабатываемой единой концепции построения вычислительной сети, информационных баз данных, организации информационного обмена, доступа к информационным базам данных и управления региональным развитием.

Программно-технические средства системы мониторинга должны ориентироваться на основных пользователей базы данных — специалистов экономических органов регионов, их муниципальных образований. Они должны обеспечивать простой и удобный интерфейс, не требующий от пользователя специальных знаний и навыков. Умение работать в среде Windows должно быть единственным условием для работы с пользовательским интерфейсом базы данных мониторинга. При этом программные средства должны обеспечивать следующие возможности: доступ

к данным на основе унифицированного запроса; получение данных из базы данных по набору содержательных признаков; наименованию показателя, его виду, периодичности, наименованию объекта мониторинга, временному интервалу.

Таким образом, специалистами в области программного обеспечения должна быть создана гибкая система доступа к информационным фондам мониторинга, которая обеспечит возможность получения аналитической информации, необходимой для принятия своевременного решения по улучшению или стабилизации текущей внешнеэкономической ситуации в регионе.

В системе мониторинга также необходимо выделить еще один элемент — персонал специалистов, занятый сбором и обработкой аналитической информации для проведения мониторинга, который должен владеть всеми методами анализа и прогноза показателей на всех уровнях мониторинга, иметь достаточный уровень квалификации.

Для осуществления мониторинга необходимы регламент, который должен обеспечить согласованность и реальные сроки выполнения отдельных этапов работ по мониторингу, организационно-функциональная схема, определяющая основные функции участников процесса, порядок проведения мониторинга с четким определением обязанностей и степени ответственности каждого субъекта мониторинга, а также методические рекомендации по проведению мониторинга.

Таким образом, на основе системного подхода к построению мониторинга внешнеэкономического комплекса региона нами определены его основные элементы, необходимые для его эффективного функционирования, также обозначены субъекты, объекты и предметная область мониторинга, сформулированы основные методологические требования к его построению, в соответствии с которыми необходимо разработать предложения по организации его информационного, методического и организационного обеспечения.