
УДК 338.24
ББК 65.050.2
Т 56

А.А. Тамов

Доктор экономических наук, профессор кафедры управления персоналом экономического факультета Адыгейского государственного университета, г. Майкоп. Тел.: (960) 499 33 00, e-mail: tamov@mail.ru

Д.В. Скульчес

Соискатель кафедры экономики и управления Адыгейского государственного университета, г. Майкоп. Тел. (918) 490 90 31, e-mail: skulches.d@gmail.com

Сравнительный анализ региональных среднесрочных программ развития Республики Адыгея как инструмента повышения ее конкурентоспособности
(Рецензирована)

Аннотация. В статье рассматривается ряд малоисследованных аспектов проблемы эффективного использования возможностей целевой среднесрочной программы развития региона как инструмента повышения его конкурентоспособности. Особое внимание уделено сравнительно-эволюционному анализу реализованных в Республике Адыгея целевых среднесрочных программ.

Ключевые слова: целевая среднесрочная программа, региональная экономика, стратегия, приоритеты, конкурентоспособность, конкурентные преимущества.

A.A. Tamov

Doctor of Economics, Professor of Economics Department of Personnel Management Adyghe State University, Maikop. Tel.: (960) 499 33 00, e-mail: tamov@mail.ru

D.V. Skulches

Competitor Adyghe State University Competitor Adyghe State University, Maikop. Tel. +7 (918) 490-90-31, e-mail: skulches.d @ gmail.com

Comparative and evolutionary analysis of the regional medium-term development of the Republic of Adyghea as a tool to enhance its competitiveness

Abstract. The paper discusses a number of unexplored aspects of effective use of the target medium-term development of the region as a tool to enhance its competitiveness. Particular attention is given to comparative evolutionary analysis implemented in the Republic of Adyghea medium-term target.

Keywords: target medium-term program, the regional economy, strategy, priorities, competition, competitive advantage.

Существующие в настоящее время механизмы управления региональной экономикой характеризуются отсутствием системности и стратегической ориентированности, что не позволяет региональным администрациям поэтапно достигать намеченных стратегических и тактических целей развития,

эффективно использовать имеющийся ресурсный потенциал, обеспечивать формирование необходимых условий для повышения конкурентоспособности региона [1].

Для управления конкурентоспособностью экономики региона в условиях растущей неопределенности внешних

условий ее функционирования исключительное значение имеет хорошо продуманная структурная политика. Именно при решении региональных проблем структурного характера, требующих кардинального изменения неблагоприятных пропорций, тенденций развития экономики и социальной сферы, может быть достигнута наибольшая результативность от применения различных инструментов регулирующего воздействия, из числа которых наиболее эффективным является программно-целевой метод. В связи с этим в последние годы в регионах стали уделять все больше внимания среднесрочным программам, под которыми понимается согласованный и увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс различных мероприятий, реализуемых при активной поддержке органов региональной власти и обеспечивающих эффективное решение важнейших задач регионального развития. Вместе с тем, недостаточная научно-методическая обеспеченность разработчиков программ, многочисленные проблемы, связанные с их реализацией, главным образом — ресурсным обеспечением, не позволяют в полной мере раскрыть потенциальные возможности этого инструмента по содействию росту конкурентоспособности региона.

С начала рыночных реформ в Республике Адыгея были разработаны и реализованы две региональные программы — Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Адыгея на 1997—2000 годы» и «Программа экономического и социального развития Республики Адыгея на 2004—2008 годы», включенные в Федеральный реестр региональных программ [2, 3]. Указанные программы, являясь целевыми, среднесрочными, комплексными и имея в качестве объекта программного развития один и тот же регион, содержат в себе немало общего. Основной их целью было определено повышение уровня жизни населения республики. В то же время они заметно различаются, поскольку охватывают различные периоды развития региона, и потому призваны решать

неодинаковые цели и задачи, разработаны на различной методической основе и, наконец, различными авторскими коллективами.

В рамках настоящей статьи рассмотрим аспекты, связанные с тем, как в этих программах были отражены проблемы повышения конкурентоспособности.

Следует отметить, что в сложнейших предкризисных условиях разработчиками программы «Социально-экономическое развитие Республики Адыгея на 1997—2000 годы» задача повышения конкурентоспособности региона прямо не ставилась. В ней акцент был сделан на преодоление тенденций спада и постепенную стабилизацию производства в основных отраслях экономики республики, повышение ее финансового потенциала, снижение дотационности регионального бюджета. Указанные меры в конечном счете должны были позитивно сказаться и на конкурентоспособности региона.

Программа экономического и социального развития Адыгеи на 2004—2008 гг. создавалась в период восстановительного роста ее экономики, когда качественно улучшилась общеэкономическая ситуация, наметились позитивные тенденции в социально-экономическом развитии региона. В таких условиях разработчики этой программы, возглавляемые одним из авторов настоящей статьи, сочли необходимым не только четко прописать задачу повышения конкурентоспособности региона, но и отнести ее к числу важнейших программных задач. Реализацию программы призваны были обеспечить стратегические приоритеты, ориентированные на ускорение динамики ВРП, диверсификацию экономики региона, сглаживание внутрорегиональных диспропорций, повышение регионального имиджа и др.

Проблемы усиления конкурентных позиций исследуемого региона в той или иной мере отражены в таких характеристиках сравниваемых программ, как структура самих программ; структура целей; система программных мероприятий; приоритеты программ;

ресурсное обеспечение и механизмы их реализации.

Что касается структуры программ, то для них характерны нацеленность на эффективное использование природно-ресурсного и производственного потенциала региона, являющегося его конкурентными преимуществами; комплексный подход к развитию функционально взаимосвязанных отраслей; стремление к обеспечению эффективного использования бюджетных и частных инвестиций. Несмотря на схожесть структуры обеих программ, вторая программа (2004—2008 гг.) имеет ряд очевидных преимуществ конструктивного характера. В ней есть два новых раздела, важных для обеспечения конкурентоспособности региона. В разделе «Стратегический анализ территории» отражены особенности функционирования экономики республики, ее ключевые компоненты, сильные и слабые стороны, возможности развития и угрозы успешности развития. На основе стратегического анализа делается вывод о том, что в экономике Адыгеи все еще преобладают нерентабельные и низкорентабельные отрасли, трудно адаптирующиеся к условиям рынка, что в регионе высока доля неорганизованного сельского хозяйства, торговли, транспорта, составляющих основу теневой экономики, которая практически выключена из формирования бюджета и находится вне государственного регулирования. Указанные явления существенно снижают конкурентоспособность региона.

Другой особенностью рассматриваемой программы является наличие раз-

дела «Стратегический план развития Республики Адыгея». В нем в качестве одного из стратегических приоритетов определена и конкретизирована задача повышения конкурентоспособности территории путем создания благоприятного предпринимательского климата, создания инновационных структур на территории, развития инфраструктуры бизнеса и деловой среды, активного маркетинга территориального продукта, совершенствования законодательно-нормативной базы.

Перевод экономики региона из текущего состояния в другое, соответствующее более высоким значениям параметров, характеризующих региональную конкурентоспособность, предполагает формирование качественно новых пропорций в структуре экономики региона. Решение указанной задачи осуществляется приоритетным развитием определенных ее звеньев, которым придается стратегический приоритет. При этом носителями стратегических приоритетов являются межотраслевые комплексы, отрасли, субрегиональные локалитеты, включая муниципальные образования. Их приоритетность определяется такими показателями, как доля мероприятий, направленных на развитие приоритетных секторов, в общем количестве мероприятий программы; доля ресурсов, выделяемых на реализацию приоритетных проектов, в общем объеме финансирования программы и т.д.

Приоритеты в каждой программе были определены исходя из стратегических задач, поставленных для реализации главной цели — повышения уровня жизни населения региона (табл. 1).

Таблица 1

Стратегические задачи ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Адыгея на 1997-2000 годы» и «Программа экономического и социального развития Республики Адыгея на 2004-2008 годы», ранжированные с позиций их влияния на конкурентоспособность региона [2, 3]

Программа развития Республики Адыгея на 1997—2000 гг.	Программа развития Республики Адыгея на 2004—2008 гг.
1. Обеспечение экономического роста и финансовой стабилизации в регионе	1. Сокращение отставания региона по показателю производства ВРП на душу населения

Программа развития Республики Адыгея на 1997—2000 гг.	Программа развития Республики Адыгея на 2004—2008 гг.
2. Улучшение условий для предпринимательской активности	2. Повышение инвестиционной привлекательности региона
3. Привлечение отечественных и иностранных инвесторов	3. Обеспечение опережающего роста собственных доходов бюджета
4. Рациональное использование уникальных природно-климатических и рекреационных ресурсов	4. Значительное снижение общей безработицы
5. Резкое уменьшение зависимости бюджета республики от федеральных трансфертов	5. Решение проблем социального характера
6. Создание благоприятной социальной обстановки в районах	6. Оздоровление ситуации в зоне Краснодарского водохранилища
7. Оздоровление экологической обстановки	7. Развитие межрегиональных связей

Система программных мероприятий охватывает мероприятия по подпрограммам обеих программ в Программе развития Адыгеи на 2004—2008 гг. почти вдвое больше программных мероприятий. Поскольку мероприятия, содержащиеся в отдельно взятой программе, неравноценны, рассматриваемая характеристика дает лишь определенное представление о составе программы: в первой программе в качестве наиболее приоритетных секторов экономики рассматриваются АПК, топливно-энергетический комплекс и промышленный комплекс; во второй — туристско-рекреационный комплекс,

агропромышленный комплекс и промышленный комплекс (включая транспорт и связь).

В то же время, заслуживают внимания те программные мероприятия второй программы, которые оказались в разделе «прочие мероприятия», в частности — 12 мероприятий по созданию благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата в регионе. Таких мероприятий в Программе 1997—2000 гг. не было, и это является серьезным преимуществом и достоинством второй программы в контексте повышения региональной конкурентоспособности (табл. 2).

Таблица 2

Состав ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Адыгея на 1997-2000 годы» и «Программа экономического и социального развития Республики Адыгея на 2004-2008 годы» по количеству программных мероприятий [2, 3]

Подпрограммы	Программа развития Республики Адыгея на 1997-2000 гг.		Программа развития Республики Адыгея на 2004-2008 гг.	
		уд. вес, %		уд. вес, %
Количество программных мероприятий	113	100,0	206	100,0
в том числе:				
Агропромышленный комплекс	23	20,3	50	24,3
Промышленность, транспорт и связь	22	19,5	33	16,0
Туристско-рекреационный комплекс	23	20,3	13	6,3
Социальная сфера	16	14,2	46	22,3

Подпрограммы	Программа развития Республики Адыгея на 1997-2000 гг.		Программа развития Республики Адыгея на 2004-2008 гг.	
		уд. вес, %		уд. вес, %
Охрана окружающей среды	14	12,4	7	3,4
Предупреждение и защита от опасных природных явлений	13	11,5	40	19,4
Прочие мероприятия	2	1,8	17	8,3

Обосновывая ресурсное обеспечение, разработчики обеих программ исходили из общеэкономической ситуации, а также из текущего состояния и прогнозов развития экономики региона. Что касается первой программы, то при определении сценариев развития экономики Республики Адыгея, которые были положены в основу этого документа, не были в достаточной степени учтены экономические реалии того периода. Был выбран сценарий инвестиционного типа, базирующийся на одновременном развитии всех основных секторов экономики региона. Будучи расплывчатой по целям, охватив практически всю экономику Адыгеи, рассчитанная на ресурсное обеспечение, которого ни по внешним, ни по внутрирегиональным источникам не могло быть, Программа 1997—2000 года изначально была обречена на значительное невыполнение, что характерно для практики финансирования Федеральных среднесрочных программ того периода. К сожалению, такая же участь постигла и вторую из рассматриваемых программ.

Вместе с тем, обе программы сыграли, бесспорно, положительную роль

не только и не столько как инструмент повышения конкурентоспособности региона. Во многом благодаря этим программам, экономика Республики Адыгея с 1997 года и по настоящее время функционирует, имея определенный сценарий развития, а управленческие кадры, участвовавшие в разработке и реализации программ, приобрели определенный опыт. Были привлечены на развитие республики средства, пусть далеко не в полном объеме, в том числе и из федерального бюджета, которые были направлены в основном на строительство объектов социальной сферы.

Следует также отметить, что Программа развития Адыгеи на 2004-2008 годы вообще не предусматривала создания каких-нибудь органов для ее реализации. Несмотря на настоятельные рекомендации разработчиков, так и не был определен орган с соответствующими полномочиями, ответственный за реализацию Программы. Функции по координации ряда направлений были делегированы Министерству экономического развития и торговли Республики Адыгея.

Примечания:

1. Тамов А.А., Науменко А.В. Методологические аспекты формирования системы стратегического управления экономикой муниципального образования // Вестник Адыгейского государственного университета. Сер. Экономика. 2011. Вып. 4 (80). С. 100-104.

2. Социально-экономическое развитие Республики Адыгея на 1997-2000 гг.: Федеральная целевая программа // Советская Адыгея. 1997. 17 апр.

3. Программа экономического и социального развития Республики Адыгея на 2004-2008 годы // Советская Адыгея. 2004. 9 марта.

References:

1. Tamov A.A., Naumenko A.V. Methodological aspects of forming the system of strategic management of municipality economic / A.A.Tamov, A.V.Naumenko//Bulletin of Adyg State University/ Issue "Economic" 4 (80) – 2011, 100-104 p.

2. Federal Program "Socio-economical development of Adyg Republic for 1997-2000" // Soviet Adyghea 1997, April 17.

3. The program of economic and social development of the Adyghea Republic for 2004-2008 // Soviet Adyghea. 2004 . March 9.