
УДК 338.24
ББК 65.050.22
С 46

Д.В. Скульчес

Соискатель кафедры экономики и управления Адыгейского государственного университета, г. Майкоп. Тел.: (918) 490 90 31, e-mail: skulches.d@gmail.com

**Функциональные возможности целевой
среднесрочной программы как инструмента
обеспечения конкурентоспособности региона**

(Рецензирована)

Аннотация. В статье рассматривается ряд малоисследованных аспектов проблемы эффективного использования функциональных возможностей целевой среднесрочной программы как инструмента обеспечения конкурентоспособности региона; особое внимание уделено сравнительной оценке региональных среднесрочных программ, реализованных в Республике Адыгея в различные периоды ее развития, с позиций их ориентированности на повышение конкурентоспособности региона.

Ключевые слова: целевая среднесрочная программа, региональная экономика, конкурентоспособность, конкурентные преимущества, стратегия, приоритеты.

D.V. Skulches

Applicant for Candidates degree of Economy and Management Department, Adyghe State University, Maikop. Ph.: (918) 490 90 31, e-mail: skulches.d@gmail.com

**The functionality of the target medium-term
program as a tool for regional competitiveness**

Abstract. The paper discusses a number of unexplored aspects of the effective use of the functionality of the target medium-term program as a tool for regional competitiveness. Particular attention is paid to a comparative assessment of medium-term regional programs in the Adyghea Republic in different periods of its development in terms of their orientation to increase the competitiveness of the region.

Keywords: target medium-term program, the regional economy, competition, competitive advantage, strategy, priorities.

Конкурентоспособность региона как экономическая категория выражает совокупность множественных отношений по поводу его социально-экономического развития в условиях конкурентного взаимодействия с другими регионами. Она характеризует способность региона использовать традиционные и формировать новые, адекватные современному этапу развития, источники конкурентных преимуществ, обеспечивающих экономический рост, повышение уровня и качества жизни населения.

В основе решения проблемы повышения региональной конкуренто-

способности лежит задача создания и поддержки специфических региональных факторов — конкурентных преимуществ, благоприятно влияющих на устойчивое социально-экономическое развитие региона, уровень жизни населения, инвестиционную привлекательность.

Возрастание конкуренции регионов является общемировой тенденцией, адекватной реакцией на которую со стороны многоуровневой вертикали власти должны быть усилия, направленные на разработку методов достижения и сохранения конкурентных преимуществ региона.

Обеспечение конкурентоспособности региона в условиях развития глобальных процессов требует формирования его внутрихозяйственной среды, в которой готовность региона к глобальным тенденциям, способность к обеспечению конкурентных преимуществ и использование для этого адекватного инструментария играют не меньшую роль, чем макроэкономическая политика государства.

Между тем, существующие в настоящее время механизмы управления конкурентоспособностью региона характеризуются отсутствием системности в учете причинно-следственных связей и взаимодействий тактической и стратегической направленности между объектами и субъектами управленческого процесса. Это обстоятельство не позволяет региональным органам управления экономикой эффективно использовать имеющиеся инвестиционные ресурсы, обеспечить формирование необходимых условий для сбалансированного и устойчивого развития. В свою очередь, отсутствие стратегической направленности в деятельности органов региональной власти заметно снижает эффективность принимаемых управленческих решений, в том числе — в сфере обеспечения конкурентоспособности региона, что не позволяет поэтапно достигать намеченных стратегических и тактических целей его развития. В связи с этим в последние годы в субъектах федерации все больше внимания стали уделять различным инструментам регулирующего воздействия, в числе которых наиболее эффективным является программно-целевой метод.

Региональные среднесрочные целевые программы представляют собой согласованный и увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс различных мероприятий, реализуемых при активной поддержке органов региональной власти и обеспечивающих эффективное решение важнейших задач развития. Они служат наиболее эффективным инструментом для стратегического управления региональной экономикой, поскольку использование

программно-целевого метода позволяет осуществлять централизацию действий при формировании стратегии социально-экономического развития региона, концентрацию ресурсов на решение приоритетных проблем, включая проблемы обеспечения конкурентоспособности региона.

Региональное целевое программирование является инструментом прямого воздействия органов власти на экономику, обеспечивающим сочетание принципов саморегулирования и целенаправленности ее развития. В условиях рыночных отношений новая сущность целевых программ состоит в том, что они воплощают в себе синтез «жесткого плана» и «свободного рынка», когда строго направленная хозяйственная и иная деятельность осуществляется и стимулируется на коммерческой основе. При этом обязательность выполнения всеми участниками целевой программы запланированных мероприятий обеспечивается не директивностью заданий, как это было в период планово-директивной экономики, а договорами в сочетании с системой экономических стимулов [1].

Использование программно-целевого подхода при формировании региональной экономической политики позволяет учесть отраслевой, территориальный аспекты, но главное — он реализует программно-проблемный аспект, являясь эффективным средством централизованного управления решением крупных проблем на основе определения целей, приоритетных направлений, формирования целевых заданий, выражаемых в соответствующих показателях, расчета потребности в ресурсах, разработки мер для реализации поставленных целей.

Для эффективного управления конкурентоспособностью региона исключительное значение имеет выявление формирующих ее основных факторов. Важнейшим фактором является способность региональной хозяйственной системы к структурной трансформации. В условиях растущей неопределенности внешних условий функционирования создавать и удерживать существенные

конкурентные преимущества смогут только те регионы, где региональная администрация проводит хорошо продуманную структурную политику. Именно при реализации региональных проблем структурного характера, когда возникает необходимость кардинального изменения неблагоприятных пропорций, структуры, тенденций развития экономики и социальной сферы может быть достигнута наибольшая результативность от применения программного инструмента.

Программы могут применяться как эффективное средство целенаправленного воздействия органов регионального управления структурно-динамическими процессами независимо от форм собственности, что особенно важно для повышения конкурентоспособности региона, и в этом качестве они сегодня особенно востребованы [2].

Преимущества программно-целевого метода управления структурно-динамическими процессами в экономике региона характеризуются следующими принципиальными особенностями:

- индикативным характером программы, сроки и результативность реализации которой находятся в прямой зависимости от ее обеспеченности необходимыми материальными и финансовыми ресурсами;

- системным характером основных целей и задач программы по решению сложных структурно-динамических проблем развития экономики и социальной сферы региона;

- способностью концентрировать материальные и финансовые ресурсы на решение приоритетных задач социально-экономического развития региона, от которых зависит поступательное развитие экономики и рост ее конкурентоспособности;

- возможностью использовать эффект мультипликатора при целевом использовании ограниченных бюджетных ресурсов за счет дополнительного привлечения внебюджетных средств, собственных средств заинтересованных государственных и коммерческих предприятий, банковского кредита и иных

привлеченных средств потенциальных отечественных и иностранных инвесторов;

- возможностью эффективно сочетать в ходе государственного управления развитием региональной экономики программно-целевой метод управления с методами регионального прогнозирования и индикативного планирования;

- потенциальной возможностью обеспечения действенного общественного контроля при формировании целей и задач программного развития и использовании финансовых ресурсов при реализации программы.

В условиях растущей неопределенности внешних условий функционирования создавать и удерживать существенные конкурентные преимущества смогут только те регионы, где региональная администрация проводит хорошо продуманную целенаправленную политику, направленную на обеспечение конкурентоспособности региона. В связи с этим представляет интерес оценка того, насколько были учтены проблемы усиления конкурентных позиций Республики Адыгея в двух региональных среднесрочных программах ее социально-экономического развития, реализованных в 1997-2000 гг. и 2004-2008 гг. [3, 4].

Следует отметить, что в сложнейших предкризисных условиях 1997 года, когда была разработана первая из рассматриваемых Программ, задача повышения конкурентоспособности региона прямо не ставилась. В ней акцент был сделан на стабилизацию производства в основных отраслях экономики республики, повышение ее финансового потенциала, снижение дотационности регионального бюджета, что в конечном счете могло позитивно сказаться и на конкурентоспособности региона.

В Программе экономического и социального развития Адыгеи на 2004-2008 гг., разработанной в период восстановительного роста экономики, необходимость повышения конкурентоспособности региона была не только четко прописана, но и трансформиро-

вана в одну из важнейших программных задач, а ее реализацию призваны были обеспечить стратегические приоритеты Программы, ориентированные на ускорение динамики ВРП, диверсификацию экономики региона, сглаживание внутрорегиональных диспропорций, повышение регионального имиджа и др.

Рассматривая проблемы, связанные с повышением роли программного инструмента в обеспечении региональной конкурентоспособности, следует отдать приоритет, очевидно, финансовому обеспечению программы. В этом смысле обе Программы развития Республики Адыгея оказались недостаточно результативными, поскольку были профинансированы менее, чем на одну четверть от предусмотренных объемов.

Между тем, определение путей финансирования региональных целевых программ — одно из их самых слабых мест. Разработчики программ, как правило, концентрируют свои усилия на поиске источников финансирования, прежде всего, внутри региона с дополнительным привлечением средств федерального бюджета (субсидии целевого назначения, специальных фондов целевых государственных общефедеральных программ, средств крупных инвесторов). Однако возможности привлечения и использования данных источников финансового обеспечения ограничены в связи с недостаточностью самих средств и непроработанностью механизмов финансового взаимодействия.

В качестве основы обеспечения саморазвития регионов, реализации их

структурной политики можно, наряду с бюджетным финансированием, предложить следующие, слабо используемые региональные источники ресурсов: производственные фонды и площади на промышленных предприятиях, являющиеся на сегодня омертвленным капиталом; земельные участки, непригодные для сельскохозяйственного использования; акции предприятий, находящиеся в собственности государства; свободные средства населения и предприятий региона в региональных финансово-кредитных учреждениях. Эффект от вовлечения в хозяйственный оборот указанных источников в современных условиях возвращения отечественной экономики на траекторию устойчивого развития может оказаться довольно высоким.

Повышению роли программного инструмента в реализации региональной стратегии развития, а в ее русле — стратегии повышения конкурентоспособности региона может способствовать создание региональных структур рыночного характера, действующих на основе российского законодательства и призванных оказывать финансовую и организационную поддержку подразделениям, реализующим программу. К таким структурам можно отнести фонд реализации программы, региональный лизинговый центр, региональный залоговый инвестиционный фонд, инновационно-технологический центр, региональный информационно-аналитический центр, паевой инвестиционный фонд, выставочный комплекс, которые в своем взаимодействии в совокупности формируют каркас механизма реализации программы.

Примечания:

1. Митрофанов И.В. Программно-целевой подход к управлению территорией: анализ современного отечественного опыта // Региональная экономика: теория и практика. 2006. №5. С. 42-46.
2. Тамов А.А., Науменко А.В. Методологические аспекты формирования системы стратегического управления экономикой муниципального образования // Вестник Адыгейского государственного университета. 2011. Вып. 4 (80). С. 100-104.
3. Социально-экономическое развитие Республики Адыгея на 1997-2000 гг.: Федеральная целевая программа // Советская Адыгея. 1997. 17 апреля.
4. Программа экономического и социального развития Республики Адыгея на 2004-2008 годы // Советская Адыгея. 2004. 9 марта.

References:

1. Mitrofanov I.V. Program and target approach to the territory management: analysis of modern domestic experience // *Regional economy: theory and practice*. 2006. No.5. P. 42-46.
2. Tamov A.A., Naumenko A.V. Methodological aspects of formation of system of strategic management of municipality economy // *Bull Adyghe State University*. 2011. Iss. 4 (80). P. 100-104.
3. Social and economic development of the Adyghea Republic for 1997-2000: Federal target program // *Soviet Adyghea*. 1997. April 17.
4. The program of economic and social development of the Adyghea Republic for 2004-2008 // *Soviet Adyghea*. 2004 . March 9.