

---

УДК 327(479.24)

ББК 66.4(5Азе)

М 22

**З.В. Мамедов,**

*аспирант кафедры социологии и политологии Воронежского государственного университета, г. Воронеж, тел.: 8-951-565-88-41, тел.: 8-980-547-40-90, e-mail: amorvrn@mail.ru*

## **Основные направления внешнеполитической деятельности Азербайджанской Республики (1991 — 2012 гг.)**

(Рецензирована)

**Аннотация.** В статье речь идет о внешней политике независимого Азербайджана. Дается краткий анализ внешней политики Азербайджана, рассматриваются основные внешнеполитические направления во внешней политике Республики.

**Ключевые слова:** «Баку-Тбилиси-Джейхан», «Баку-Тбилиси-Карс», Баку — Тбилиси — Эрзурум, Трансанатолийский газопровод, Шах-Дениз, НАТО, ЕС, Нагорный Карабах.

**Z.V. Mamedov,**

*Post-graduate student of Sociology and Political Science Department, Voronezh State University, Voronezh, ph.: 8-951-565-88-41, ph.: 8-980-547-40-90, e-mail: amorvrn@mail.ru*

## **Main directions in foreign policy of the Azerbaijan Republic (1991 — 2012)**

**Abstract.** The paper focuses on foreign policy of independent Azerbaijan. A short analysis of foreign policy of Azerbaijan is given. The main directions in foreign policy of the Republic are examined.

**Keywords:** “Baku-Tbilisi-Ceyhan”, “Baku-Tbilisi-Kars”, Baku — Tbilisi — Erzurum, the Transantoliysky gas pipeline, the Shah-Denise, NATO, EU, Nagorny Karabakh.

Азербайджан, в силу своего географического положения и нефтегазовых ресурсов оказавшийся на стыке геополитических интересов мировых и региональных держав, находится в состоянии непрерывного дипломатического маневра. Баку традиционно выстраивает мультивекторную политику, ставя во главу угла собственные интересы, но оставаясь открытым для кооперации и сотрудничества со всеми ведущими региональными и мировыми силами.

При обозначении приоритетов внешней политики Азербайджана это республика исходит из уникального сочетания геополитических факторов, определяющих характер движения к будущему, то есть прямо влияющих на судьбы Азербайджанской Республики и неудивительно, что требующим в

императивном порядке повышенного внимания направлением деятельности национальной дипломатии стало развитие всесторонних отношений с дружественными соседними странами — Россией, Турцией, Ираном и Грузией.

Неоднозначными являются отношения с Ираном. В Баку явно не стремятся вести со своим южным соседом «игру на обострение». Азербайджан не раз заявлял, что не допустит использования своей территории против Ирана. Официальные лица двух стран говорят о добрососедстве, исторических связях и «братских отношениях». Однако стоит указать и на большое число раздражителей в двусторонних отношениях. Это и ирано-армянское сотрудничество, и поддержка Тегераном фундаменталистских течений в Азербайджане,

---

и даже попытки организации терактов на территории Азербайджана. В Иране постоянно выражают свою обеспокоенность набирающим обороты сотрудничеством между Баку и Тель-Авивом в области экономики и поставок вооружения. В реальности же ИРИ видит в независимом Азербайджане потенциальную угрозу для собственной территориальной целостности [1]. Несмотря на то, что Азербайджанская Республика не выдвигает никаких притязаний на иранский Азербайджан, письменно обязалась не допускать антииранских действий со своей территории, а также дистанцируется от вмешательства во внутренние дела ИРИ, сам факт существования независимого азербайджанского государства может выступить катализатором центробежных настроений среди иранских азербайджанцев. Напомним, в отличие от тех же иранских армян, азербайджанцы в ИРИ лишены возможности учиться на родном языке, создавать свои культурные центры и т.д. В таких условиях наличие на севере светского Азербайджана с его ярко выраженной тюркской идентичностью не может не беспокоить теократический режим в Тегеране, активно подавляющий тюркский элемент в стране. Тем не менее перепалки между Баку и Тегераном редко выходят за рамки дипломатического протокола и в основном остаются на уровне публикаций в СМИ, а официальные лица по-прежнему говорят о «братских отношениях».

Отношения Азербайджана с Ираном относятся к особой «статье» внешней политике Баку. Два шиитских государства, практически на протяжении всего периода политических отношений, находятся в состоянии холодной войны, причем, несмотря на желание обеих сторон найти точки соприкосновения их интересов, противоречия столь глубоки, что речь может идти о сглаживании отношений на отдельных участках политического диалога. Поддержка Ираном Армении, которая исходит из долгосрочных и стратегических интересов, является вполне достаточной для ухудшения двухсторонних отношений. Следует отметить также по-

пытки Ирана организовать широкое исламское движение в Азербайджане, работу с ираноязычным населением и деятельность разведслужб Ирана. В азербайджанско-иранских отношениях не происходит никаких существенных изменений и, видимо, нынешний характер отношений сохранится достаточно долго. Политика Ирана, в том числе его претензии в Каспийском море, в значительной мере подталкивает Азербайджан к интеграции в НАТО, и военному сотрудничеству с США.

Основным союзником Азербайджана продолжает оставаться Турция. Две страны активно сотрудничают в политике, экономике, сфере безопасности. Так, Турция является гарантом безопасности Нахичеванской Автономной Республики, не имеющей сухопутной границы с остальной территорией Азербайджана. В августе 2010 года президент Азербайджана Ильхам Алиев и его турецкий коллега Абдулла Гюль подписали Договор о стратегическом партнерстве и взаимопомощи, открывающий двум странам возможность оказывать прямую военную помощь друг другу в случае агрессии против одной из них [2]. Анкара и Баку выступают с идентичных позиций в вопросах урегулирования нагорно-карабахского конфликта.

«Одна нация, две страны» - так Гейдар Алиев оценил характер двухсторонних отношений [3]. Турция первой признала независимость Азербайджана и всегда поддерживает Азербайджан в трудные дни. Когда Армения оккупировала прилегающие районы к Нагорного Карабаху, Турция порвала дипломатические отношения с Арменией и закрыла с этой страной границу [4]. Турция и Азербайджан — главные энергетические партнеры. Нефтепровод Баку — Тбилиси — Джейхан, газопровод Баку — Тбилиси — Эрзурум (Турция) доставляет нефть и газ Каспия в Турцию, а оттуда к Европейским странам.

За 20 лет Баку продемонстрировал умение балансировать не только на американо-российских противоречиях. В 1991 году постсоветский Азербайджан, как и АДР (Азербайджан)

жанская Демократическая Республика 1918-1920гг.), избрал своим стратегическим партнером Турцию. Однако нынешние азербайджано-турецкие отношения больше не являются вассально-ленными, какими они были в 1918–1920 годах. Сегодня не только Анкара оказывает давление на Баку, но «азербайджанский фактор» является важным сюжетом, определяющим внутренние и внешнеполитические приоритеты Турции.

С Анкарой Баку связывает и перспектива выхода на европейский энергетический рынок. Строительство Трансанатолийского газопровода, в котором Госнефтекомпания Азербайджана имеет долю в 80%, позволит Азербайджану стать самостоятельным продавцом и поставщиком собственного газа со второй стадии разработки месторождения «Шахдениз» на европейских рынках [5].

Большую часть интеллектуальных и физических усилий внешнеполитического ведомства Азербайджана, безусловно, занимают поиски путей урегулирования армяно-азербайджанского конфликта. Армяно-азербайджанский вооруженный конфликт, равно как и ряд других кровопролитных войн, разразившихся на территории некоторых республик бывших Советского Союза и Югославии, наглядно продемонстрировал, к каким разрушительным последствиям приводят слабость дипломатических усилий и непоследовательность решений международных организаций.

Важнейшим свидетельством признания возрастающей роли Азербайджана в обеспечении региональной безопасности, а также растущего авторитета его внешней политики в мире в целом стало избрание в 2011 г. Азербайджана в число непостоянных членов Совета Безопасности ООН [6].

Одним из важнейших направлений внешнеполитической деятельности Баку является укрепление его роли в общеевропейской системе энергобезопасности. И.Алиев понимает, что в условиях все более обостряющейся конкуренции между Россией и Западом в лице ЕС и США вокруг вопросов энер-

готранзита именно к Азербайджану переходит, по сути, решающее слово.

В настоящее время страна имеет три маршрута поставок нефти, и это создало во всем Каспийском регионе совершенно новую ситуацию. Впервые в мире Каспийское море было объявлено открытым для иностранных компаний. Впервые добываемая на Каспии нефть посредством нефтепроводов стала поставляться на международные рынки. Согласно экспертным подсчетам, минимальные запасы только газа в Азербайджане составляют 2 триллиона кубометров [7]. Но они могут достигнуть и 5 триллионов кубометров [7]. Этого хватит, по меньшей мере, на сто лет не только самой стране, но и европейским потребителям.

Азербайджан поддерживает, как неоднократно отмечал И. Алиев, все инициативы диверсификации поставок энергоресурсов. Еще во время первого президентского срока Ильхама Алиева был осуществлен пуск основных экспортных трубопроводов — Баку — Тбилиси — Джейхан для экспорта нефти с большого месторождения АЧГ и газопровода Баку — Тбилиси — Эрзурум с месторождения Шах-Дениз. Азербайджан стал производить необходимые объемы газа для собственного потребления и экспорта, не только освободившись от российских поставок, но и сам несколько лет назад превратившись в крупнейшего регионального продавца газа российскому «Газпрому». Реализация различных транспортных проектов, таких как железная дорога Баку — Тбилиси — Карс, создание прямого железнодорожного сообщения с Ираном, подключает Азербайджан к глобальным транспортным коридорам, для юго-восточной Европы Азербайджан становится мостом в Центральную Азию.

Россия, разумеется, играет важнейшую роль в качестве стратегического направления азербайджанской внешней политики. Сегодня отношения двух стран уже вышли на такое равное плато стабильности, когда основные правила игры уже четко определены и согласованы, тут уже не осталось места

для неприятных сюрпризов и каких-либо острых ситуаций. В них заложен механизм согласованного решения неизбежно возникающих по пути любого поступательного развития проблем. Касательно влияния карабахского конфликта на двусторонние отношения опять же давно известно, что эта тема уже переведена в отдельный блок отношений, который все же «не довлеет» над большой положительной содержательной частью двусторонних отношений. Москва старается придерживаться официально принципа «равноудаленности» от двух участников карабахского конфликта.

Аналогичная позиция **И. Алиева** не встретила серьезных возражений в обществе, в том числе со стороны оппозиционных политических партий. Выверенная политика И.Алиева подразумевала то, что на данном этапе Россия не станет оказывать давления на Армению в той мере, которая смогла бы привести ее к необходимости уступок в карабахском вопросе, но враждебность или отсутствие урегулирования по некоторым вопросам в отношениях с Россией, не принесет никаких преимуществ Азербайджану. Кроме того, в Баку надеются, что ровные и разносторонние отношения с Россией в обозримом будущем могут способствовать решению карабахской проблемы в пользу Азербайджана.

Вместе с тем, Азербайджан, строящий экономику на базе добычи и экспорта нефти и газа, крайне заинтересован в создании маневренной системы распределения данных ресурсов в регионе, в целях получения максимальной прибыли, в связи с чем экономические отношения с Россией приобретают приоритетное значение.

Например, если прежде Азербайджан пытался игнорировать маршрут Баку — Новороссийск, то сейчас данный маршрут рассматривается как альтернативный и имеющий важное экономическое значение.

В большой газовой игре Россия и Азербайджан пытаются выработать некую взаимовыгодную позицию. В политике Азербайджана в отношении России утвердилась традиция прагматизма. Следует отметить, что в Баку считают, что, опираясь на энергосырьевые ресурсы и многочисленную азербайджанскую диаспору в России, со временем Азербайджан может приобрести эффективные рычаги влияния на Россию. Следует отметить, что в условиях огромного влияния крупных корпораций в России, возникновения определенных различий между национальными интересами и интересами корпораций, государство или группировка, обладающие значительными экономическими возможностями, способны вести эффективную политическую игру на российском политическом «поле». В определенной мере, Азербайджану уже удалось приобрести прочные позиции в России.

Постсоветский Азербайджан за период 1991 — 2012 годов сумел доказать, что не является слабой и зависимой геополитической субстанцией: он играет важную роль на Южном Кавказе, в Центральной Азии и на Ближнем Востоке. Это, пожалуй, единственный в СНГ пример государства с успешно диверсифицированной внешней политикой. Мало кому из бывших республик СССР удается поддерживать ровные отношения с Россией, Евросоюзом и США, Израилем и Ираном.

#### Примечания:

1. Юнусов А. Азербайджан в 2002 г. // Межэтнические отношения и конфликты в постсоветских государствах. Ежегодный доклад, 2002. М., 2003. С. 82.
2. Азербайджан и Турция подписали соглашение. URL: [http://aze.az/news\\_azerbayjan\\_i\\_turciya\\_40489.html](http://aze.az/news_azerbayjan_i_turciya_40489.html).
3. Гасанов А. Современные международные отношения и внешняя политика Азербайджана. Баку: Serq — Qerb, 2007. С. 322.
4. Thomas de Waal. Black garden. N. Y., 2004. P. 266-268.
5. Госнефтефонд Азербайджана даст деньги на строительство Трансанатолийского газопровода. URL: информационно-аналитическое агентство.
6. Азербайджан избран непостоянным членом Совета Безопасности ООН. URL: <http://azerros.ru/olegk/216-azerbaydzhan-stal-nepostoyannym-chlenom-soveta-bezopasnosti-oon.html>.

---

7. Садыхов Ф. TANAP как фактор безопасности Европы и усиления роли Азербайджана. URL: <http://www.1news.az/authors/75/20120716101234593.html>.

**References:**

1. Yunusov A. Azerbaijan in 2002 // The interethnic relations and conflicts in the Post-Soviet states. Annual report, 2002. M., 2003. P. 82 .
2. Azerbaijan and Turkey signed the agreement. URL: [http://aze.az/news\\_azerbayjan\\_i\\_turciya\\_40489.html](http://aze.az/news_azerbayjan_i_turciya_40489.html).
3. Gasanov A. Modern international relations and foreign policy of Azerbaijan. Baku: Serq — Qerb, 2007. P. 322.
4. Thomas de Waal. Black garden. N.Y. 2004. P. 266-268.
5. The state petrol fund of Azerbaijan will give the money for construction of the Transanatoliysky gas pipeline. URL: information and analytical agency.
6. Azerbaijan is elected the non-permanent member of the UN Security Council. URL: <http://azerros.ru/olegk/216-azerbaydzhan-stal-nepostoyannym-chlenom-soveta-bezopasnostion.html>.
7. Sadykhov F. TANAP as a factor of safety of Europe and the strengthening of Azerbaijan's role. URL: <http://www.1news.az/authors/75/20120716101234593.html>.