

---

УДК 338.24(470.621)  
ББК 65.050.22(2Рос.Ады)  
Д 56

**А.Г. Добровольский**

*Соискатель кафедры экономики и управления Адыгейского государственного университета, г. Майкоп. Тел.: (918) 454 00 68, e-mail: e-914me@mail.ru*

## **Стратегические приоритеты развития Республики Адыгея и механизмы преодоления ее отставания в социально- экономическом пространстве Южного макрорегиона**

*(Рецензирована)*

**Аннотация.** В статье рассматриваются некоторые аспекты проблемы обоснования приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Адыгея, реализация которых призвана обеспечить постепенное преодоление ее отставания от более развитых регионов Юга России. Особое внимание уделено механизмам реализации стратегических приоритетов регионального развития.

**Ключевые слова:** макрорегион, бюджетно-дефицитный регион, межрегиональные социально-экономические различия, системный подход, стратегическое управление, стратегия, приоритеты, целевая программа.

**A.G. Dobrovolsky**

*Applicant for Candidate's degree of Economy and Management Department, Adyghe State University, Maikop. Ph.: (918) 454 00 68, e-mail: e-914me@mail.ru*

## **Strategic priorities of the Republic of Adyghea and mechanisms bringing it up in the socio-economic environment of the Southern macroregion**

**Abstract.** This paper discusses some aspects of the study areas of social and economic development of the Republic of Adyghea, the implementation of which is designed to ensure the gradual elimination of its backlog from more developed regions of the South of Russia. Particular attention is paid to the mechanisms for implementing the strategic priorities of regional development.

**Keywords:** macro-fiscal-deficit region, inter-regional socio-economic differences, a system approach, strategic management, strategy, priorities, target program.

Процесс обоснования стратегических перспектив социально-экономического развития Республики Адыгея как бюджетно-дефицитного региона должен базироваться, с одной стороны, на методических положениях, учитывающих специфику современных условий функционирования бюджетно-дефицитных регионов Юга России и региональные особенности самой республики, с другой стороны, — на использовании основных подходов и методов, наработанных региональной экономической наукой в сфере стратегического управления.

Как один из бюджетно-дефицитных регионов Республика Адыгея находится

в зоне активной политики федеральных властей по содействию региональному саморазвитию. В то же время принадлежность Республики Адыгея к бюджетно-дефицитным регионам Юга России детерминирует наличие в ней многих масштабных, в том числе структурных, бюджетно-инвестиционных, институциональных проблем, сдерживающих динамику регионального развития. Указанные особенности обусловлены недостаточным уровнем развития отраслей, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью, и сферы услуг, низкой инвестиционной привлекательностью республики, слабой восприим-

---

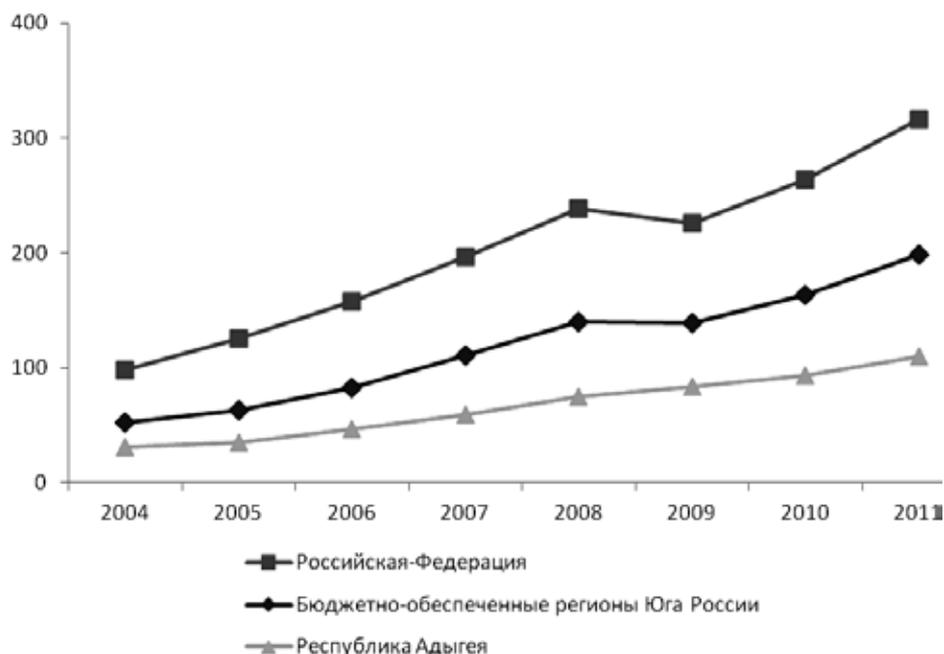
чивостью ее экономики к инновациям. Наряду с высокой дотационностью бюджета Адыгеи, составляющей более 50%, республика располагает значительными по ее масштабам пространственно-локализованными агропродовольственными, туристско-рекреационными и минерально-сырьевыми ресурсами. Эффективное вовлечение этих ресурсов в хозяйственный оборот вследствие непосредственного встраивания исследуемого региона в систему взаимоотношений мирового хозяйства является важным условием его динамичного развития. Указанные обстоятельства способствуют формированию в Республике Адыгея субрегиональных локалитетов туристско-рекреационного, агропромышленного и других типов с их специфическими локальными преимуществами посредством использования уникальных ресурсов и создают благоприятные предпосылки для опережающего развития образующих ее территорий и, как следствие, — региона в целом [1, 2, 3].

Региональные особенности Республики Адыгея оказывают стимулирующее и сдерживающее влияние на структурно-динамические процессы ее экономики. Региональная специфика указанных процессов предопределена, прежде всего, структурными характеристиками и долговременными тенденциями развития экономики Адыгеи, а также анклавным характером позиционирования республики в социально-экономическом пространстве Краснодарского края. В связи с этим следует отметить, что экономика Республики Адыгея на протяжении десятилетий формировалась как часть народнохозяйственного комплекса СССР и экономики Краснодарского края, в который она входила на правах автономной области. Специализацию экономики Адыгеи в решающей мере определяли агроклиматические и лесные ресурсы, на основе которых в пределах Краснодарского края формировались цепочки переделов от исходного сырья до розничной продажи готовой продукции. Таким образом, как приоритетные подсистемы экономики региона сформировались агропромышленный и лесопромышленный комплексы.

Что касается анклавного позиционирования Адыгеи в территориальном пространстве Краснодарского края, то оно способствует сохранению в ней стабильности в социально-политической сфере, что важно для повышения инвестиционной привлекательности республики, стимулирует развитие межрегиональных и межмуниципальных экономических связей. Эти особенности позитивно влияют на экономическое развитие близлежащих к Краснодару трех ее муниципальных образований. В то же время нахождение в «экономической тени» мощного соседнего региона создает угрозу «перехвата» потенциальных инвесторов, стимулирует усиление оттока из Адыгеи квалифицированных кадров и молодежи в Краснодар, деформирует региональный рынок потребительских товаров, что в целом негативно отражается на структурно-динамических процессах в экономике республики (рис. 1) [4].

Наметившаяся за последние годы тенденция растущего отставания экономики Адыгеи от более развитых регионов Юга России обуславливает необходимость перехода республики к системе стратегического управления. Его ключевым элементом является обоснование региональной стратегии, которая призвана определять приоритеты на долгосрочную перспективу и перечень конкретных задач, направленных на устранение существующих диспропорций и решение проблем выхода экономики региона на траекторию динамичного и устойчивого развития.

Стратегические приоритеты развития экономики региона представляют собой инструмент структурных, ассортиментных и качественных сдвигов, способствующих росту эффективности ее функционирования. Эта общая характеристика приоритетов получает более конкретное выражение в зависимости от исходного состояния региональной экономики (уровня развития, степени сбалансированности его структуры, уровня эффективности); от фактора времени, т.е. длительности периода, на который определяются приоритетные звенья [5, 6].



**Рисунок 1. ВРП в расчете на душу населения в среднем по регионам Российской Федерации, бюджетно-обеспеченным регионам Юга России и Республике Адыгея в 2006-2011 гг., тыс. руб.**

В процессе определения стратегических приоритетов целесообразно использовать возможности SWOT-анализа, позволяющего выявить и в последующем системно представить основные факторы и явления, влияющие на развитие региональной экономики, на сильные и слабые стороны, возможности и угрозы. Этот инструмент особенно полезен тем, что позволяет учесть наиболее существенные аспекты возможного влияния региональных особенностей на стратегическое развитие отдельных секторов экономики.

Главным итогом проведенного нами SWOT-анализа, позволяющим синтезировать ключевые факторы успеха, является определение стратегических приоритетов развития экономики Республики Адыгея, причем в русле магистральных направлений ее модернизации (табл.1).

Основными инструментами стратегического управления как региональной экономикой, так и ее подсистемами являются: миссия объекта управления, сценарий его развития, концепция развития, социально-экономическое прогнозирование, целевые комплексные программы [7].

Специфика региональных приоритетов, вытекающая из сущности при-

оритетов как важнейших направлений развития, такова, что на их реализации следует сконцентрировать лучшие силы и средства региона. При этом региональные администрации должны в комплексе задействовать весь арсенал методов стратегического, среднесрочного и текущего управления, в числе которых программно-целевой метод занимает особое место [8].

Целевые среднесрочные программы служат наиболее эффективным инструментом стратегического управления региональной экономикой, поскольку их использование позволяет осуществить централизацию действий при формировании стратегии социально-экономического развития региона, концентрацию его ресурсов на решение приоритетных задач. В последнем качестве комплексные программы могут использоваться органами регионального управления как средство целенаправленного воздействия на структурно-динамические процессы независимо от форм собственности, позволяющее ориентировать коммерческие интересы хозяйствующих субъектов на реализацию единой региональной цели.

Преимущества программно-целевого метода управления обусловлены следующими его принципиальными

**Таблица 1**  
**Стратегические приоритеты развития Республики Адыгея с учетом ее региональных особенностей**

Магистральные направления модернизации экономики региона	Региональные особенности, стимулирующие и сдерживающие развитие экономики Республики Адыгея в русле магистральных направлений ее модернизации	Стратегические приоритеты развития экономики Республики Адыгея
Активизация интеграционного взаимодействия в межрегиональной и межмуниципальной сферах	<i>Стимулирующие интеграционное взаимодействие:</i> пространственная совмещенность Республики Адыгея с Краснодарским краем; наличие в регионах смежных групп муниципальных образований, имеющих общие природные условия, особенности экономики и перспективы развития. <i>Сдерживающие интеграционное взаимодействие:</i> недостаток финансово-устойчивых субъектов в экономике Республики Адыгея.	Создание межрегиональных интегрированных структур с участием хозяйствующих субъектов Адыгея и Краснодарского края.
Активизация привлечения в экономику региона инвестиций	<i>Стимулирующие приток инвестиций в регион:</i> Анклавное положение региона; структурный дисбаланс между мощностями по переработке и сырьевым обеспечением, между производством скоропортящихся продуктов питания и погрешностями местного населения. <i>Сдерживающие приток инвестиций в регион:</i> Незначительный инвестиционный потенциал, инвестиционные риски.	Формирование субрегиональных кластеров агропромышленного, туристического и торгово-транспортно-логистического типов в экономике Адыгеи.
Активизация инновационных процессов в экономике региона	<i>Стимулирующие инновационные процессы в экономике региона:</i> наличие в Адыгее ряда финансово-состоятельных предприятий; ее анклавное положение, создающее возможность активно использовать инновационные разработки Краснодарского края. <i>Сдерживающие инновационные процессы в экономике региона:</i> отсутствие в экономике Адыгеи стратегической ориентации на инновационные процессы; недостаток квалифицированных кадров, ограниченные финансовые и материально-технические ресурсы.	Создание в Адыгее региональных инновационных систем с активным вовлечением научно-технического потенциала Краснодарского края

особенностями: индикативным характером программы; системным характером целей и задач программы по решению сложных комплексных проблем развития; способностью концентрировать материальные и финансовые ресурсы на решение приоритетных задач; возможностью использовать эффект мультипликатора при целевом использовании ограниченных бюджетных ресурсов региона за счет дополнительно-

го привлечения внебюджетных средств; возможностью эффективно сочетать в процессе регионального управления программно-целевой метод управления с методами регионального прогнозирования и индикативного планирования; потенциальной возможностью обеспечения действенного общественного контроля при формировании целей и задач программ и использовании финансовых ресурсов при их реализации.

#### **Примечания:**

1. Агаркова Л.В., Гурнович Т.Г., Безлепка А.С. Проблемы обеспечения устойчивого развития аграрной сферы // Вестник Адыгейского государственного университета. Сер. 5, Экономика. 2010. №3. С. 103-107.

2. Жуков Б.М., Булатова О.В. Формирование системы эффективного управления субрегиональными экономическими локалитетами. // Вестник Адыгейского государственного университета. Сер. 5, Экономика. 2011. №3. С. 59-66.

3. Захарова Е.Н., Жукова Т.В. Инструменты анализа хозяйственных кластеров в регионах // Вестник Адыгейского государственного университета. Сер. 5, Экономика. 2010. Вып. 4. С. 44-51.

4. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: стат. сб. / Росстат. М., 2012. 996 с.

5. Керашев А.А., Захарова Е.Н. Ключевые компетенции как ведущий фактор обеспечения конкурентоспособности АПК региона // Вестник Адыгейского государственного университета. Сер. 5, Экономика. 2009. №1. С. 184-194.

6. Жуков Б.М., Дианова В.А. Идентификация ресурсного потенциала развития региона. // Вестник Адыгейского государственного университета. Сер. 5, Экономика. 2012. №2. С. 68-77.

7. Тамов А.А., Апишев А.А. Методологические аспекты обоснования стратегических приоритетов развития АПК проблемного региона в посткризисных условиях // Вестник Адыгейского государственного университета. Сер. 5, Экономика. 2012. №1. С. 130-134.

8. Маликов Р.И., Гришин К.Е. Влияние неформальной компоненты взаимодействия власти и бизнеса на эффективность региональной инвестиционной политики // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2012. №3. С.17-23.

#### **References:**

1. Agarkova L.V., Gurnovich T.G., Bezlepko A.S. Problems of providing a sustainable development of the agrarian sphere // Bull. Adyghe State University. Economics. 2010 . No. 3. P. 103-107.

2. Zhukov B.M., Bulatova O.V. Formation of system of effective management by subregional economic localities // Bull. Adyghe State University. Economics. 2011 . No. 3. P. 59-66.

3. Zakharova E.N. Zhukov T.V. Tools of the analysis of economic clusters in regions // Bull. Adyghe State University. Economics. 2010 . No. 4. P. 44-51.

4. Regions of Russia. Socio-economic indexes. 2012: statistical collection / Rosstat. M., 2012. 996 pp.

5. Kerashev A.A., Zakharova E.N. Key competences as a leading factor to ensure competitiveness of agrarian and industrial complex of the region // Bull. Adyghe State University. Economics. 2009 . No. 1. P. 184-194.

6. Zhukov B. M., Dianova V.A. Identification of resource potential of development of the region // Bull. Adyghe State University. Economics. 2012 . No. 2. P. 68-77.

7. Tamov A.A., Apishev A.A. Methodological aspects of justification of strategic priorities of the agrarian and industrial complex development in the problem region in post-crisis conditions // Bull. Adyghe State University. Economics. 2012 . No. 1. P. 130-134.

8. Malikov R.I., Grishin K.E. Influence of informal component of interaction of the power and business on efficiency of regional investment policy // Economy and Management: Scientific — Practical Journal. 2012 . No. 3. P. 17-23.