

УДК 94 (470.62)
ББК 63.3 (2Рос-4Кра)622
Г 85

О.А. Гришина,
аспирантка кафедры всеобщей и отечественной истории Армавирской государственной педагогической академии, г. Армавир, тел.: 8-909-448-68-00, e-mail: oksana-20-03@mail.ru

Организация обучения и трудоустройства инвалидов Отечественной войны на Кубани в 1941-1945 гг.

(Рецензирована)

Аннотация. Актуальность статьи заключается в возможности использования исторического опыта прошлого при решении проблемы социальной адаптации инвалидов, участников боевых действий в современной России. Цель исследования состоит в анализе процесса организации обучения и трудоустройства инвалидов Отечественной войны на Кубани в 1941-1945 гг. Задачи заключаются в освещении содержания, основных направлений, форм и методов взаимодействия работников органов социального обеспечения и здравоохранения, при поддержке партийно-государственного аппарата и общественных организаций по решению проблемы профессиональной реабилитации инвалидов войны. Объект исследования — развитие государственной системы социального обеспечения и реабилитации инвалидов в 1941-1945 гг., предмет исследования — процесс профессиональной реабилитации инвалидов войны на Кубани. В результате исследования показано значение деятельности государственных, партийных и общественных органов Краснодарского края по решению проблемы трудоустройства инвалидов Отечественной войны.

Ключевые слова: инвалиды Отечественной войны, трудоустройство, Великая Отечественная война, органы социального обеспечения, врачебно-трудовая экспертиза, Кубань.

O.A. Grishina,
Post-graduate student of General and Russian History Department of Armavir State Pedagogical Academy, Armavir, tel.: 8-909-448-68-00, e-mail: oksana-20-03@mail.ru

Organization of training and employment of disabled people of the Great Patriotic War in the Kuban region in 1941-1945

Abstract. The actuality of the article lies in the possibility of using the historical experience of the past in solving problems of social adaptation of disabled persons, participators of the war actions in modern Russia. The purpose of research is to analyze the process of training and employment of disabled of the Great Patriotic War in the Kuban region in 1941-1945. The tasks lie in covering basic directions, forms and methods of cooperation between employees of social affairs and health care, with the support of the party, state apparatus and civil society organizations to address the professional rehabilitation of war disabled. Object of research is the development of the state system of welfare and rehabilitation of disabled persons in 1941-1945. Subject of study is in the process of vocational rehabilitation of war veterans in the Kuban region. The study shows the importance of the activities of government, party and public authorities of the Krasnodar Region in removal employment problems of disabled in the Great Patriotic War.

Keywords: disabled in the Great Patriotic War, employment, the Great Patriotic War, social security, labor medical assessment, the Kuban region.

В годы Великой Отечественной войны задачей особой государственной важности являлась социальная адаптация военнослужащих, потерявших здоровье в силу тяжелых ранений, осложняющих их возможности возвращения к прежней трудовой деятельности. В связи с этим большое значение придавалось решению проблемы обучения и трудоустройства инвалидов войны, подготовка к разрешению которой происходила на завершающей стадии лечения в госпиталях. В Краснодарском крае, на территории которого к середине сентября 1941 г. были развернуты 86 госпиталей на 31 000 мест, решение проблемы трудоустройства стало возможным благодаря механизмам взаимодействия работников органов социального обеспечения и здравоохранения, при поддержке партийно-государственного аппарата и общественных организаций [1].

Началом процесса профессиональной реабилитации раненых и больных военнослужащих выступало заключение врачебно-трудовой экспертизы, проводившейся врачебно-трудовыми экспертными комиссиями (ВТЭК). Система экспертизы трудоспособности сложилась в довоенный период. Это позволило оказывать большую помощь врачам-экспертам, особенно на периферии [2]. В 1932 — 1933 гг. были проведены коренные изменения в области проведения экспертизы трудоспособности, результатом которых стало создание ВТЭК и переход от «рациональной» шестигрупповой классификации инвалидности к трехгрупповой в соответствии со способностью продолжать трудовую деятельность [3].

В годы войны, в силу изменения специфики работы ВТЭК, возникла необходимость перестройки работы аппарата экспертных комиссий, выработки новых критериев оценки трудоспособности инвалидов войны, улучшения качества проведения самой врачебно-трудовой экспертизы, расширения взаимодействия органов социального обеспечения и здравоохранения. В связи с этим, 5 декабря 1942 г. СНК СССР утвердил новое «Положение о ВТЭК», в соответствии с которым работа экспертных комиссий должна была

проводиться только на базе лечебно-профилактических учреждений.

Кроме того, функции ВТЭК существенно расширились: устанавливалось наличие или отсутствие связи инвалидности с пребыванием на фронте, обязательность оформления рекомендаций по обучению и трудоустройству инвалидов, позволившие увеличить количество трудоустроенных инвалидов I и II группы [4].

Освобождение территории Кубани в 1943 г. способствовало восстановлению и развитию системы социального обеспечения и здравоохранения края. К примеру, в марте 1943 г. в Ейске при городской поликлинике была создана комиссия ВТЭК из пяти человек, в состав которой входили: председатель, три врача и представитель от местной профорганизации. С марта по октябрь 1943 г. ВТЭК провела осмотр и установила по группам инвалидности по г. Ейску, Ейскому и Камышевастовскому районам 1050 инвалидов Отечественной войны, из которых: инвалидов I группы — 33, инвалидов II группы — 561, инвалидов III группы — 388, без группы — 73 человека [5].

Дальнейший анализ деятельности экспертной комиссии г. Ейска, работавшей на протяжении 1943-1945 гг. в плохо приспособленных и неотопливаемых помещениях, свидетельствует о повышении эффективности ее работы. Так, за 1944 г. было проведено 122 заседания и освидетельствовано 3992 человека [6].

В отчете Сочинского горсобеса за четвертый квартал 1944 г. были отмечены значительные успехи в налаживании работы по освидетельствованию раненых военнослужащих, комиссованных из армии. С этой целью собесом были организованы три ВТЭК в эвакуогоспиталях, которые за 6 месяцев 1944 г. провели 1204 заседания и освидетельствовали 7321 человека. Помимо определения группы инвалидности, экспертными комиссиями оформлялись индивидуальные рекомендации по видам трудовой деятельности для инвалидов III группы, а также решались вопросы о необходимости продолжения лечения по прибытии

к месту постоянного жительства. В отчете подчеркивается, что ВТЭК настойчиво требовала от инвалидов выполнения своих решений, так как это облегчало задачу их последующего трудоустройства.

Однако имели место случаи, когда решения ВТЭК игнорировались отдельными руководителями Сочи. Так, например, ВТЭК установила, что инвалиду Отечественной войны Гончарову по роду болезни вредно работать токарем, но директор не выполнил указания ВТЭК, что отразилось на состоянии здоровья инвалида [7].

Для военнослужащих, потерявших здоровье и не имевших возможности работать по прежней довоенной специальности, переобучение новым специальностям в соответствии с рекомендациями ВТЭК начиналось на заключительной стадии лечения. С этой целью в сочинских эвакогоспиталях №2139, 2142 были организованы счетно-экономические курсы и в эвакогоспитале №3183 — курсы колхозных счетоводов. В первом квартале 1945 г. на курсах было подготовлено и выпущено 109 счетоводов, переобучением было охвачено 24 человека. Кроме того, планом на 1945 г. было предусмотрено обучить в эвакогоспиталях города 220 инвалидов Отечественной войны [8].

Среди инвалидов Отечественной войны значительную группу составляли ослепшие и оглохшие военнослужащие, нуждающиеся в постоянной поддержке со стороны государства и общества. В целях улучшения работы по обслуживанию слабослышащих и слабослышащих инвалидов войны 11 августа 1944 г. СНК СССР было принято специальное распоряжение №16480-р [9].

Выполняя решение правительства, краевой отдел здравоохранения Краснодарского края в феврале 1945 г. организовал проверку состояния работы по учету слабослышащих инвалидов войны по месту их проживания. По материалам отчетности Лиманского, Гражданского, Щербиновского, Кореновского, Лабинского и других районов края, особо следует отметить работу Крыловского райздравотдела по выявлению

и освидетельствованию контингента инвалидов, организации их дальнейшего лечения и трудоустройства. Так, все 16 ослепших инвалидов Крыловского района прошли врачебно-экспертную комиссию, по заключению которой им была организована консультация в Краснодаре в глазной клинике профессора Очиповского. Кроме того, такой ответственный подход к делу позволил райсобесу трудоустроить 14 инвалидов войны [10].

В марте 1945 г. состоялось совещание заведующих райгорсобесов и председателей ВТЭК Краснодарского края, на котором большое внимание было уделено работе ВТЭК. Было отмечено, что благодаря поддержке местных органов власти и общественных организаций в каждом районе края имеется своя ВТЭК. Однако в некоторых районах в работе ВТЭК имели место грубые ошибки при определении группы инвалидности. Например, в Геленджикском и Кропоткинском удельный вес инвалидов Отечественной войны II группы имели от 30 до 52%, тогда как средний показатель по краю составлял 27,4%.

В Апшеронском, Геленджикском, Горяче-Ключевском и других районах большие ошибки и злоупотребления допускались при переосвидетельствовании инвалидов. Было выявлено, что при переосвидетельствовании военнослужащих во II группе остается от 60 до 90% инвалидов, тогда как средний показатель по краю по этой категории составлял 50,8% [11].

Анализ архивных материалов позволяет сделать вывод, что, несмотря на совершенствование работы комиссий экспертизы трудоспособности на протяжении военного периода, имеющиеся недостатки и просчеты в ее деятельности затрудняли возможности дальнейшего обучения и трудоустройства инвалидов Отечественной войны.

Стремительное продвижение врага вглубь советской территории, значительные материальные и людские потери обострили проблему обеспечения потребностей экономики трудовыми ресурсами. Необходимость наращивания объемов военного производства, с одной стороны, с другой — увеличение

численности военнослужащих, комиссованных из армии в силу тяжелых ранений, обозначили проблему привлечения к трудовой деятельности инвалидов войны. Поэтому 6 ноября 1941 года СНК РСФСР принял специальное Постановление «О мероприятиях по трудовому устройству и обучению инвалидов Отечественной войны», по которому они получили преимущественное право зачисления на работу во все государственные учреждения и организации, предприятия системы кооперации инвалидов. Обязанность по трудоустройству инвалидов войны и труда была возложена на наркоматы союзных республик, областные, краевые, районные и городские отделы социального обеспечения.

С началом войны на Кубани перед органами социального обеспечения встала задача по решению проблемы трудоустройства инвалидов войны, реализацию которой обеспечивала поддержка местных органов власти и общественных организаций. Однако в отдельных случаях, со стороны руководящих работников горкомов комсомола и местных комитетов отраслевых профсоюзов имели место проявления безответственности и бездействия.

К примеру, в отчетном докладе за 1944 г. заведующего отделом социального обеспечения г. Сочи Славина отмечено, что работники городского комитета комсомола, местного комитета союза Медсантруд и других профсоюзных организаций не предусмотрели в своих планах вопрос о работе с инвалидами войны. Такое отношение являлось нарушением постановления Секретариата ВЦСПС от 8 июля 1944 г., согласно которому профорганы должны были осуществлять контроль за правильным использованием труда инвалидов путем обследования условий их производственной деятельности. В то же время профсоюзные организации санатория УСМК №1 и 2, хлебзавода, порта, молкомбината, санатория РККА имели хорошие результаты по работе с инвалидами [12].

В работе заседания Краснодарского крайисполкома, проходившего в январе 1942 г., центральное место занимали вопросы трудоустройства инвалидов

Отечественной войны. Было отмечено, что правление артели «Крайторгин» неудовлетворительно занималось вопросами трудоустройства инвалидов. Из 23 человек, направленных райсобесом, были трудоустроены только 4 инвалида войны. Такое положение объяснялось прямой недооценкой государственной важности этой работы руководством артели и Крайкоопинсоюза, которое не разработало план мероприятий по переквалификации и трудоустройству инвалидов [13].

В соответствии с постановлением СНК СССР №640 от 6 мая 1942 г. был определен порядок трудоустройства инвалидов, который осуществлялся по заявкам организаций, путем выявления инспекцией собесов или активом инвалидов свободных мест на предприятиях и учреждениях. Инвалиду собес вручалась путевка на работу, которую он представлял руководителю предприятия для устройства на работу. В отчетном докладе Сочинского горсобеса за второе полугодие 1944 г. было отмечено, что случаев отказов в приеме на работу инвалидов войны не было [14].

Однако нередкими были случаи отказа самих инвалидов от работы, за что по действующему законодательству следовало снятие с пенсионного обеспечения. Но, несмотря на то, что это существенно ухудшало материальное положение, в конце войны на территории края увеличивается численность инвалидов снятых с пенсии. Например, в г. Ейске их количество за 1944 г. увеличилось с 8 до 12 человек, т.е. в 1,5 раза. Со снятыми с пенсии инвалидами работниками отдела социального обеспечения были проведены три собрания, а также в индивидуальном порядке выяснялись причины их отказа от работы [15].

В г. Краснодаре в начале 1945 г. состояло на учете 12628 пенсионеров-инвалидов, из которых: инвалидов труда — 8924, Отечественной войны — 3484, Гражданской войны — 199, империалистической войны — 1, прочих — 15. Из учтенного количества обеспеченных пенсией инвалидов Отечественной войны на основании постановления СНК СССР от 20 января 1943 г. состояло

на учете снятых с пенсии 79 инвалидов [16].

Приведенные примеры не отражают общего состояния дел, так как подавляющее количество бывших военнослужащих, искалеченных во время военных действий, нуждались в трудоустройстве. Причем, как отмечалось в отчете председателя Краснодарского краевого совета депутатов трудящихся Тюляева заместителю председателя СНК СССР Микояну А.И., к началу октября 1944 г. в Краснодарском крае насчитывалось свыше 42 тыс. инвалидов Отечественной войны, из которых в городе проживало 5 тыс., в сельской местности — 37 тыс. человек [17].

Решение этой проблемы требовало выработки комплекса мероприятий по организации трудового обучения инвалидов с учетом сложившейся специфики экономического развития региона.

Выполняя постановление СНК СССР от 20 января 1943 г. «О мерах по трудовому устройству инвалидов Отечественной войны», Крайсобес уделял огромное внимание организации курсовых мероприятий. Так, в 1943 г. при Армавирском учебно-производственном комбинате Крайсобеса были открыты курсы для инвалидов войны по подготовке колхозных счетоводов, пчеловодов, парикмахеров. Курсовым обучением были охвачены 150 человек, всем обучающимся выплачивалась стипендия в размере 100 руб. [18].

Несмотря на трудности, работники социального обеспечения добились больших успехов в деле трудоустройства инвалидов войны. В течение 1944 г. было вовлечено в промышленность и сельское хозяйство Краснодарского края 11669 человек. По сравнению с 1943 г. удельный вес работающих инвалидов повысился с 67,2 до 75,3%.

Улучшилось и качество трудоустройства. Так, если на 1 января 1944 г. на руководящей работе в промышленности и сельском хозяйстве, торговле и учреждениях было занято 3450 человек, то на 1 октября 1944 г. работало 4383 человека, что составляло 15,4% к общему количеству работающих инвалидов войны. Из них председате-

лей колхозов было 537, председателей сельсоветов — 199, директоров предприятий — 251, ИТР — 372, бригадиров колхозов — 1502 человека [19].

За период 1941-1945 гг. количество инвалидов войны в Краснодарском крае значительно увеличилось. В марте 1945 г. состояло на учете 44252 инвалида войны, а в апреле — 44671. Из них по состоянию на март было инвалидов I группы — 620, II группы — 14623, III группы — 29009 человек. Трудоустроено из общей численности инвалидов: I группы — 42, II группы — 7660, III группы — 27279 человек. Однако производственным обучением было охвачено только 1880 человек [20]. Анализ архивных документов позволяет сделать вывод о том, что массовым трудоустройством были охвачены в основном инвалиды III группы, состояние здоровья которых позволяло им активно участвовать в трудовой деятельности.

Вопросы трудоустройства инвалидов находились в центре внимания Союза кооперации инвалидов Краснодарского края. После освобождения значительной части территории края от немецко-фашистской оккупации Крайкоопинсоюз стал восстанавливать разрушенное хозяйство артелей, трудоустроив при этом в Краснодаре в июле 1943 г. 1300 человек, в том числе — 500 инвалидов войны [21].

Кроме того, союз кооперации инвалидов Краснодарского края добился больших результатов в деле трудового обучения инвалидов войны. Так, в августе 1945 г., на заседании Президиума Крайкоопинсоюза было рассмотрено выполнение постановления СНК СССР от 14 июля 1945 г. об организации учебно-производственных мастерских для подготовки высококвалифицированных мастеров из инвалидов Отечественной войны II группы. В соответствии с постановлением были организованы учебно-производственные мастерские на 200 мест и общежитие для обучающихся на 180 коек [22].

Таким образом, в период Великой Отечественной войны советское государство и общество решали сложные социальные задачи, в числе которых

одной из важных являлась проблема профессиональной реабилитации инвалидов Отечественной войны. В 1941 — 1945 гг. партийно-государственные и советские органы власти, общественные организации Кубани предприняли значительные усилия для организации процесса обучения и последующего тру-

доустройства инвалидов войны. Однако имеющиеся недостатки в их работе, а также объективные трудности восстановительного периода не позволили в полной мере решить повседневные проблемы инвалидов войны. Заметное улучшение их положения стало происходить лишь в конце 1950-х гг.

Примечания:

1. Кубань в годы Великой Отечественной войны. 1941-1945 гг. Хроника событий. Краснодар: Сов. Кубань, 2000. Кн. 1. С. 64.
2. Социальное обеспечение. 1940. №4-5. С. 34.
3. Трудовое устройство инвалидов: пособие для инспекторов отделов социального обеспечения. М.: НКСО, 1952. С. 56.
4. Материальное обеспечение при инвалидности, старости, за выслугу лет и по случаю потери кормильца / сост. Р.Р. Кац. М.: НКСО, 1948. С. 471.
5. Центр документации новейшей истории Краснодарского края (далее ЦДНИКК). Ф. 1298. Оп. 1. Д. 238. Л. 47.
6. ЦДНИКК. Ф. 1298. Оп. 1. Д. 755. Л. 2 об.
7. ЦДНИКК. Ф. 558. Оп. 1. Д. 358. Лл. 8-8 об.
8. Там же. Л. 7.
9. Государственный архив Краснодарского края (далее ГАКК). Ф. Р. 988. Оп. 2. Д. 109. Л. 2.
10. ГАКК. Ф. Р. 1393. Оп. 1. Д. 27. Лл. 1-39.
11. ГАКК. Ф. Р. 687. Оп. 3. Д. 1365. Л. 33.
12. ЦДНИКК. Ф. 558. Д. 358. Оп. 1. Лл. 7-9.
13. ГАКК. Ф. Р. 988. Оп. 2. Д. 20. Л. 40.
14. ЦДНИКК. Ф. 558. Оп. 1. Д. 358. Л. 6 об.
15. ЦДНИКК. Ф. 1298. Оп. 1. Д. 755. Л. 2.
16. ГАКК. Ф. Р. 988. Оп. 2. Д. 174. Л. 10.
17. ГАКК. Ф. Р. 687. Оп. 3. Д. 1050. Л. 81.
18. ГАКК. Ф. Р. 1631. Оп. 1. Д. 8. Л. 91.
19. ЦДНИКК. Ф. 1774-А. Оп. 2. Д. 1384. Л. 15.
20. Там же. Д. 1940. Л. 50.
21. Там же. Д. 869. Л. 1.
22. ГАКК. Ф. 687. Оп. 3. Д. 1355. Л. 19.

References:

1. The Kuban territory in the years of the Great Patriotic War. 1941-1945. The chronicle of events. Krasnodar: Sov. Kuban, 2000. Book 1. P. 64.
2. Social security. 1940. No. 4-5. P. 34.
3. The employment of disabled people: a manual for inspectors of social security departments. M.: NKSO, 1952. P. 56.
4. Material security in case of disability, old age, for long service and in connection with the loss of a breadwinner / comp. by R.R. Kats. M.: NKSO, 1948. P. 471.
5. The center of documentation of the contemporary history of Krasnodar Krai (further TsDNIKK). F. 1298. Op. 1. D. 238. L. 47.
6. TsDNIKK. F. 1298. Op. 1. D. 755. L. 2 ob.
7. TsDNIKK. V. 558. Op. 1. D. 358. Ll. 8-8 ob.
8. Ibidem. L. 7.
9. The state archives of Krasnodar Krai (further GAKK). F.R. 988. Op. 2. D. 109. L. 2.
10. GAKK. F. R. 1393. Op. 1. D. 27. Ll. 1-39.
11. GAKK. F. R. 687. Op. 3. D. 1365. L. 33.
12. TsDNIKK. V. 558. D. 358. Op. 1. Ll. 7-9.
13. GAKK. F. R. 988. Op. 2. D. 20. L. 40.
14. TsDNIKK. V. 558. Op. 1. D. 358. L. 6 ob.
15. TsDNIKK. V. 1298. Op. 1. D. 755. L. 2.
16. GAKK. F.R. 988. Op. 2. D. 174. L. 10.
17. GAKK. F. R. 687. Op. 3. D. 1050. L. 81.
18. GAKK. F.R. 1631. Op. 1. D. 8. L. 91.
19. TsDNIKK. V. 1774-A. Op. 2. D. 1384. L. 15.
20. Ibidem. D. 1940. L. 50.
21. Ibidem. D. 869. L. 1.
22. GAKK. F. 687. Op. 3. D. 1355. L. 19.