

УДК 94(47)»1917/1991»

ББК 63.3(2)6

Р 15

А.В. Радонова,

кандидат исторических наук, доцент, докторант кафедры отечественной истории Алтайской государственной педагогической академии, г. Барнаул, тел.: 8-903-949-41-75, e-mail: radonova@barnaul.muh.ru

Модель социальной политики советской России (Рецензирована)

Аннотация. В статье содержится анализ причин низкой эффективности мер социальной защиты населения. Характеризуются происходящие в республике процессы, нацеленные на упорядочение всех сфер жизни населения, с целью обеспечить комплексное содействие человеку в решении различных проблем на протяжении всей его жизни.

Ключевые слова: исторический опыт, социальное обеспечение, разработка и реализация социальной политики, оказание социальной поддержки, социальная помощь.

A.V. Radonova,

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Doctoral Candidate of the Department of Russian History, Altai State Pedagogical Academy, Barnaul, tel.: 8-903-949-41-75, e-mail: radonova@barnaul.muh.ru

Model of social policy of the Soviet Russia

Abstract. The article analyzes the reasons of the low efficiency of social protection of the population. The processes taking place in the country aimed at regulation of all spheres of life of the population are characterized in order to provide comprehensive assistance to a person in dealing with various problems throughout his life.

Keywords: historical experience, social security, development and implementation of social policy, social support, social assistance.

В соответствии с новыми взглядами на проблемы социальной политики, начиная с 1920 года, стали ежегодно сокращаться структура и уменьшаться численность аппарата центрального и местных органов социального обеспечения. Общественные организации: крестьянские общества взаимопомощи, кооперативы инвалидов, общества слепых и глухонемых — стали работать как самостоятельные хозяйственные единицы в новой советской системе социальной политики [1].

Постепенно в России сформировались основные системы материального обеспечения престарелых и нетрудоспособных граждан: государственное социальное обеспечение, находившееся в ведении министерства социального обеспечения республики и финансиру-

вавшиеся из средств республиканского и местного бюджетов. В рамках этой системы социальное обеспечение получали в основном военнослужащие, учащиеся, члены различных творческих союзов и члены семей перечисленных категорий граждан.

Государственное социальное страхование, распространявшееся на рабочих и служащих и находившееся в ведении профессиональных союзов. Финансовые средства складывались из обязательных страховых взносов предприятий, учреждений, организаций и дотаций из государственного бюджета.

Социальное обеспечение членов колхозов, осуществлявшееся соответствующими общественными организациями колхозов при участии органов государственного социального обеспе-

чения. Средства этого фонда формировались за счёт отчислений от доходов колхозов и дотаций из государственного бюджета [2].

С незначительными изменениями данная модель социальной политики действовала в России более 70 лет, вплоть до 1991 года.

Социальная политика России включала оказание необходимой в рамках предусмотренной советскими законами помощи инвалидам войн, пенсионерам из числа военнослужащих и членам их семей. Исторической особенностью развития России в XX столетии является довольно продолжительное участие в двух мировых и гражданской войнах, а также в ряде локальных войн и вооружённых конфликтов. В этой связи среди населения практически весь рассматриваемый период времени сохранялся и периодически пополнялся соответствующий социальный слой, нуждавшийся в государственном социальном обеспечении и поддержке [3].

Изменения центральных и местных органов системы социальной политики были нацелены на реализацию конституционных прав и гарантий гражданам в рамках действовавшей социальной модели. Речь шла об улучшении аппаратной работы всех госструктур, борьбе с бюрократизмом, что полностью соответствовало проводимой в России социальной политике коммунистической партии.

Социальная функция, адаптированная применительно к решаемым задачам, имела своё логическое развитие и применение в деятельности органов здравоохранения, народного образования, культуры, внутренних дел, министерства обороны, в сфере торговли, бытового обслуживания, услуг и т.д. Многие социальные проблемы решались в рамках компетенции партийных и советских органов, а также ряда общественных организаций, таких как комсомол и профсоюзы. Специфичной и характерной чертой советской модели социальной политики была система двойного подчинения и контроля — со стороны Советов всех уровней и вертикальной цепочки исполнительных

органов власти. В некоторой степени это повышало чёткость функционирования системы, усиливало возможность контроля исполнения, однако, в целом, это приводило к усложнению структурно-функциональной модели управления социальным обеспечением населения за счёт функциональных цепочек дублирования и, как следствие, к усилению бюрократизации всей системы. Полномочия представительных выборных органов власти находились в обратно пропорциональной зависимости к их иерархическому уровню: чем ниже иерархический уровень Совета, чем ближе он был к конкретному человеку, его реальным нуждам и запросам, тем меньшими возможностями и полномочиями по оказанию социальной помощи он обладал [4].

Таким образом, можно констатировать, что действовавшая в России более 70 лет советская модель социальной политики соответствовала сложившимся социально — историческим реалиям, господствовавшей официальной идеологии и, в целом, отвечала потребностям времени. Это признаётся теперь и всеми экспертами — критиками социальной политики бывшего СССР. Данная модель достаточно полно вписывается в структурно — логический эволюционный ряд, имеющий историко — культурные, национальные корни и опирающийся на вековые традиции и обычаи народа [5].

Период с 1917 по 1921 годы, рассматриваемый как этап поисков и экспериментов в рамках переходного периода в смене парадигмы социального познания и реализации идей всеобщей единой системы социальной помощи нуждающимся, завершился формированием достаточно прогрессивной и эффективной для своего времени советской модели социального обеспечения трудящихся. В ней нашли своё отражение классовый подход и возврат к традиционной для России общинной (общественной) системе взаимопомощи трудящимся, в том числе и в сельской местности. Впоследствии под воздействием исторически обусловленных объединительных тенденций

и проводимой социальной политики сложилась и фактически была реализована концепция слияния всех действовавших в обществе подсистем социального обеспечения в единую общегосударственную систему. Союзные республики, в том числе и РСФСР, включавшая территорию юга Западной Сибири, после создания 30.12.1922 года союзного советского государства сохранили свои схожие по функциям и организационным структурам национальные модели социального обеспечения. Одновременно была создана единая система социальной политики СССР. Координирующая управленческая роль в рамках единой системы перешла в ведение центральных и местных руководящих органов Коммунистической партии и Советов всех

уровней, а вопросы социального страхования перешли в ведение профсоюзов. К концу 1980 — х годов в России фактически сложилась и действовала целостная система социальной политики в интересах трудящихся. Она гарантировала оказание необходимой помощи каждому россиянину в пределах, установленных Конституцией РСФСР и действовавшими законами и социально-правовыми нормами. Советская модель социальной политики, помимо социального обеспечения и страхования, включала в себя и другие структурно-функциональные компоненты. Социальные аспекты имела молодёжная политика, реализовывавшаяся, в основном, комсомолом, политика в сфере образования и здравоохранения, а также пенитенциарная политика.

Примечания:

1. Стремоухов А.В. Человек и его правовая защита: теоретические проблемы. СПб.: Питер, 1996. 312 с.
2. Пантелеева Т.С. Экономические основы социальной работы. М.: Академия, 2009. 239 с.
3. Проблемы социальной защиты населения: IV всерос. науч.-практ. конф, февраль 2009 года: сб. ст. / под ред. Л.Г. Лаптева, А.П. Шумилина. Пенза: Приволжский дом знаний, 2009. 83 с.
4. Наклонов Д.Н. Формирование системы социальной защиты населения. СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов, 2008. 191 с.
5. Рождественский А.В. Государственное регулирование социальной сферы. Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2009. 231 с.

References:

1. Stremoukhov A.V. Man and his legal defence: theoretical problems. St. Petersburg.: Peter., 1996. 312 p.
2. Panteleeva T.S. Economic foundations of social work. Moscow: Academy, 2009. 239 p.
3. Problems of Social Welfare : IV All-Russia. scientific-practical conference, February 2009 : Sat Art. / Ed. L.G. Laptev, A.P. Shumilina. Penza: Volga House of Knowledge, 2009. 83.
4. Naklonov D.N. Formation of the social welfare system. St. Petersburg. St. — Petersburg State University of Economics and Finance, 2008. 191 p.
5. Rozhdestvenskiy A.V. State regulation of the social sphere. Cheboksary; University Press of Chuvash Univ., 2009. 231 p.