

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

УДК 342.2.(470.621)
ББК 67.400.5(2рос.Ады)
С 12

М.В.Саакян,

кандидат социологических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Адыгейского государственного университета, г. Майкоп, тел.: 8-903-465-77-70, e-mail: ltdjxrb75@mail.ru

Конституционно-правовой статус Республики Адыгея как субъекта Российской Федерации (Рецензирована)

Аннотация. В статье рассматривается конституционно-правовой статус Республики Адыгея. Автор отмечает, что при изучении Конституции Республики Адыгея можно определить ее место в процессе становления и укрепления государственности.

Ключевые слова: Адыгея, Конституция Республики Адыгея, конституционно-правовой статус, субъект Российской Федерации.

M. V. Saakyan,

Candidate of Sociology, Associate Professor of Constitutional and Administrative Law Department of the Adyghe State University, Maikop, tel. : 8-903-465-77-70, e-mail: ltdjxrb75@mail.ru

Constitutional and legal status of the Adyghea Republic as a subject of the Russian Federation

Abstract. The paper discusses the constitutional and legal status of the Adyghea Republic. The author notes that studying the Constitution of the Adyghea Republic makes it possible to define its place in the process of formation and strengthening of the government system.

Keywords: Adyghea, the Constitution of the Adyghea Republic, constitutional and legal status, the subject of the Russian Federation.

Российское государство представляет собой это федерацию, образованную совокупностью относительно самостоятельных территориальных образований, субъектов РФ. Субъект РФ — это ограниченно правоспособное территориальное образование, имеющее некоторые черты государственности, построенное на территориальном или национальном принципе образования.

Ограниченная правоспособность субъектов РФ означает, что они самостоятельны только в пределах своей компетенции.

Конституция РФ устанавливает четкие перечни полномочий РФ, субъектов РФ и предметы их совместного

ведения. РФ обладает суверенитетом на всей территории РФ и осуществляет полномочия, отнесенные к предметам ее исключительного ведения в силу их особой важности для государства. Например, принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их соблюдением; установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; федеративное устройство и территория РФ; регулирование федерального бюджета; вопросы войны, обороны и мира и так далее.

Вне пределов ведения РФ и сферы совместного ведения РФ и ее субъектов

последние обладают всей полнотой государственной власти, т.е. эти полномочия относятся к исключительной компетенции органов государственной власти субъектов РФ. Сфера совместимого ведения РФ и субъектов РФ — полномочия, в пределах которых вправе действовать и РФ, и ее субъекты. Эти полномочия субъекты правоотношений осуществляют с учетом взаимной выгоды, взаимного согласия и взаимного делегирования полномочий на основании федеративных договоров о разграничении предметов ведения.

Разграничение этих полномочий осуществляется согласно принципам: 1) соответствия законодательств субъектов РФ федеральному; 2) равноправия субъектов РФ в осуществлении их полномочий; 3) независимости органов государственной власти субъектов РФ в осуществлении своих полномочий от федеральных органов власти [3].

Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации характеризуется прежде всего тем, что республика является государством в составе Федерации, обладающим всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые в соответствии с Конституцией РФ находятся в ведении федеральных органов государственной власти. Государственная власть республики исходит от ее народа, реализовавшего свое право на самоопределение в форме государства в составе Российской Федерации. Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации далее характеризуется тем, что каждая республика имеет свою территорию.

Статус республики определяется Конституцией РФ и Конституцией республики.

Показательно, что проект Конституции республики разрабатывался с учетом мирового и российского опыта (Центр независимой юридической экспертизы в Нью-Джерси (США), Министерство Юстиции Российской

Федерации). В Москве был организован круглый стол с участием депутатов РСФСР, членов Совета Федерации, крупных ученых — специалистов конституционного права [2].

Подготовка и принятие первой Конституции РА рассматривалось в обществе как огромное политическое событие, результат работы деятельности населения в лице общественно-политических движений и государственных структур.

Принятие Конституции РА, несомненно, важнейший этап становления государственности Адыгеи. Именно потому, что Конституция РА создавалась с учетом интересов всего многонационального народа Адыгеи, ее стабилизирующая роль в сохранении мира и согласия в республике огромна. Заложенный в Конституцию принцип «сдержек и противовесов», а также институт Конституционного Суда позволили избежать серьезных конфликтов власти и избавили Адыгею от политических кризисов. Целью конституционного судопроизводства является обеспечение и защита верховенства и прямого действия Конституции на всей территории республики, утверждение законности, укрепление правопорядка, воспитание в гражданах уважения к Конституции. Деятельность Конституционного Суда направлена, прежде всего, на решение этих задач [1]. И сегодня Конституция РА — это венец республиканского нормотворчества, юридическая кодификация основополагающих принципов построения демократического государства, правовой ориентир для всех принятых в ее развитие региональных законов [2].

Неотъемлемым элементом конституционно-правового статуса Республики Адыгея является ее территориальное единство. Республика Адыгея обладает высшей властью в отношении своей территории, ее Конституция и законы имеют верховенство на всей территории Адыгеи.

Субъект РФ имеет свою **систему органов государственной власти**. Система органов государственной

власти субъекта РФ, согласно ст. 77 РФ, устанавливается субъектом РФ самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом. Такой федеральный закон еще не принят, и поэтому субъекты РФ в настоящее время должны руководствоваться основами конституционного строя РФ, которые закрепляют такие общие принципы организации органов государственной власти, как разделение властей, отделение местного самоуправления от государственной власти, светский характер органов государственной власти [3].

Глава Республики Адыгея возглавляет правительство и является руководителем исполнительной власти. Парламент, в свою очередь, активно участвует в формировании Кабинета Министров: кандидатуры Премьер-Министра, его заместителей и глав ведущих министерств согласовываются с Парламентом, который в случае необходимости может выразить недоверие как всему Кабинету Министров, так и отдельно каждому из министров. Таким образом, мы видим в действии «систему сдержек и противовесов» в организации государственной власти субъекта РФ, что выгодно отличает Республику Адыгея от других субъектов Федерации.

Конституционно-правовой статус Республики Адыгея характеризуется единством правовой системы, включающей республиканские нормативные правовые акты, нормативные правовые акты органов государственной власти, также нормативные правовые акты органов местного самоуправления. Согласно ст.ст. 65-66 Конституции РФ Республика Адыгея (Адыгея) — часть федеративного государства, статус которой определяется Конституцией РФ и Конституцией РА [2]. Соответствие законодательства субъектов РФ означает, что все акты, приняты органами государственной власти субъектов РФ в пределах их компетенции,

должны соответствовать положениям Конституции РФ, федеральным конституционными федеральным законам. В случае, если орган государственной власти субъекта РФ принял акт вне пределов своей компетенции, такой акт может быть признан не соответствующим федеральному законодательству судом по заявлению заинтересованного лица в установленном порядке, а значит, такой акт не подлежит применению и ссылки на него недопустимы. Субъекты РФ не вправе без предварительного соглашения с РФ принимать нормативные акты, затрагивающие компетенцию РФ, например, устанавливать собственные военные формирования, учреждать иные границы, нежели административно-территориальные, устанавливать таможенные налоги и сборы при въезде и выезде на территорию субъекта РФ [3].

Конституционно-правовой статус Республики Адыгея в составе РФ характеризуется наличием республиканской собственности. Она включает в себя землю, ее недра, леса, воды, растительный и животный мир, другие природные богатства, находящиеся на их территории, а также памятники истории и культуры и иные ценности национального достояния. Эти объекты используются для обеспечения материальных и духовных потребностей народа республики.

Важным компонентом конституционно-правового статуса Республики Адыгея являются ее государственные символы — флаг, герб и гимн, в которых в своеобразной форме выражается государственный суверенитет Адыгеи, а также ее столица — город Майкоп.

Конституционно-правовой статус субъекта РФ, согласно ч. 5 ст. 66 Конституции РФ, может быть изменен по взаимному согласию РФ и субъекта РФ в соответствии с федеральным конституционным законом, однако такой закон еще не принят [3].

Таким образом, республика в составе Российской Федерации — это демократическое правовое государство, созданное в рамках Российской Федерации.

Примечания:

1. Вестник Конституционного Суда Республики Адыгея: информационно-справочный материал / отв. за вып. Ш.Ш. Коблева. Майкоп: Качество, 2012.
2. О поправках в Конституцию РА: закон Республики Адыгея от 11.12.2006 №41 // Собрание законодательства РА. 2006. №12.
3. Козлова, Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. 2-е изд. М.: Проспект, 2014. С. 585.

References:

1. The Bulletin of the Constitutional Court of the Republic of Adyghea: reference material / Ed. Sh.Sh. Kobleva. Maikop: Kachestvo, 2012.
2. On the amendments to RA Constitution: law of the Republic of Adygheya of 11.12.2006 No. 41 // Collection of laws of RA. 2006. No. 12.
3. Kozlova E.I., Kutafin O.E. Constitutional law of Russia: a textbook. 2nd ed. M.: Prospekt, 2014. P. 585.