

ПРОБЛЕМЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

PROBLEMS OF INVESTMENT ACTIVITY

УДК 330.322
ББК 65.9 (2Рос.)-56
Т 86

А.В. Турунтаева

Аспирант кафедры государственного и муниципального управления Новороссийского политехнического института (филиала) Кубанского государственного технологического университета, г. Новороссийск. Тел.: (918)380-72-59, e-mail: anna.turuntaeva@mail.ru

ИНВЕСТИЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ)

(Рецензирована)

Аннотация. В статье выделена категория «инвестиционная стратегия региона», рассмотрен процесс ее формирования и непосредственного влияния на инвестиционную привлекательность региона на примере Краснодарского края. Автор делает акцент на применении данной категории как эффективного инструмента реализации региональной экономической политики. При этом автор уделяет внимание мероприятиям по ряду стратегических направлений инновационно-инвестиционного развития, которые реализуются в настоящее время. Даны рекомендации и обоснованы направления привлечения инвестиций в экономику края посредством создания конкурентоспособных кластеров.

Ключевые слова: инвестиционная стратегия, социально-экономическое развитие, региональная инвестиционная политика, инвестиционная привлекательность.

A.V. Turuntaeva

Post-Graduate Student of State and Municipal Administration Department, Novorossiysk Polytechnic Institute (branch) of the Kuban State University of Technology, Novorossiysk. Ph.: (918)380-72-59, e-mail: anna.turuntaeva@mail.ru

INVESTMENT STRATEGY AS AN INSTRUMENT OF INVESTMENT POLICY (BASED ON THE KRASNODAR TERRITORY)

Abstract. The scientific article highlights the category of «investment strategy in the region». It considers the process of its formation and direct impact on the investment attractiveness of the region on the example of the Krasnodar Territory. The author focuses on the fact of application of this category as an effective tool for the implementation of regional economic policy. The author pays her particular attention to the activities of a number of strategic areas of innovation and investment development, which are implemented at the moment. The paper represents recommendations and the directions of attracting investments into the economy of the region through the creation of competitive clusters.

Keywords: investment strategy, the social and economic development, regional investment policy, investment attraction.

В настоящее время для реализации инвестиционной политики каждый регион Российской Федерации использует различные инструменты. Одним из наиболее эффективных инструментов является инвестиционная стратегия. Ее целью является выявление и обоснование возможности использования мер и методов государственного регулирования, механизмов реализации инвестиционной политики, за счет которых государственная власть планирует привлекать инвестиционные ресурсы в регион.

Разработка и реализация инвестиционной стратегии в субъектах РФ осуществляется в рамках стратегии социально-экономического развития региона. При этом цели и задачи инвестиционной стратегии региона должны четко соответствовать установленной внутренней региональной экономической политике.

Современное развитие региональных социально-экономических систем характеризуется как снижением темпов экономического роста, так и отрицательной динамикой инвестиций в основной капитал предприятий. К ряду основных внутренних причин такого состояния, безусловно, относятся низкий уровень инвестиционной привлекательности экономики регионов России, низкое качество институциональной и инфраструктурной среды, высокие затраты промышленного бизнеса. Снижение уровня инвестиционной привлекательности в регионах РФ приводит к тому, что иностранные инвесторы сворачивают свои инвестиционные программы, объясняя свое решение нежеланием сталкиваться с высокими рисками российской экономики.

Для наиболее эффективного инвестиционного развития региона необходимо сформировать и реализовать такую инвестиционную стратегию, которая бы не только положительно влияла на абсолютные индикаторы регионального развития, но и обеспечивала бы структурные инновационные изменения региональной экономики [1].

При разработке инвестиционной стратегии региона, согласно иерархии,

в первую очередь должны учитываться приоритеты федерального развития, национальные стратегии социально-экономического регионального и отраслевого развития, федеральные целевые программы и, конечно же, стратегия социально-экономического развития региона.

Основными целями инвестиционной стратегии региона являются: достижение устойчивого экономического роста региона, высокого уровня занятости населения, стабилизация цен на продукты первой необходимости, развитие экономической инфраструктуры региона, создание условий для эффективных инвестиций в экономику региона.

Формирование инвестиционной стратегии является сложным многоуровневым процессом, базирующимся на прогнозировании конъюнктуры инвестиционного рынка и условий осуществления инвестиционной деятельности. Его особенностью является необходимость периодической корректировки инвестиционной стратегии с учетом меняющихся внешних условий и новых возможностей на базе статистической обработки данных [2].

Процесс формирования инвестиционной стратегии региона состоит из нескольких этапов, каждый из которых формулируется на ряде обязательных условий (рис. 1) [3].

Этап определения периода формирования инвестиционной стратегии региона должен учитывать не только условия предсказуемости развития экономики в целом и инвестиционного рынка в частности, но и продолжительность периода, принятого для формирования базовой стратегии, а также структуру экономики региона и размер региона.

При разработке стратегических направлений инвестиционной деятельности региона учитываются условия по определению соотношения различных форм инвестирования на отдельных этапах периода планирования, определяются региональная и отраслевая направленности инвестиционной деятельности региона.

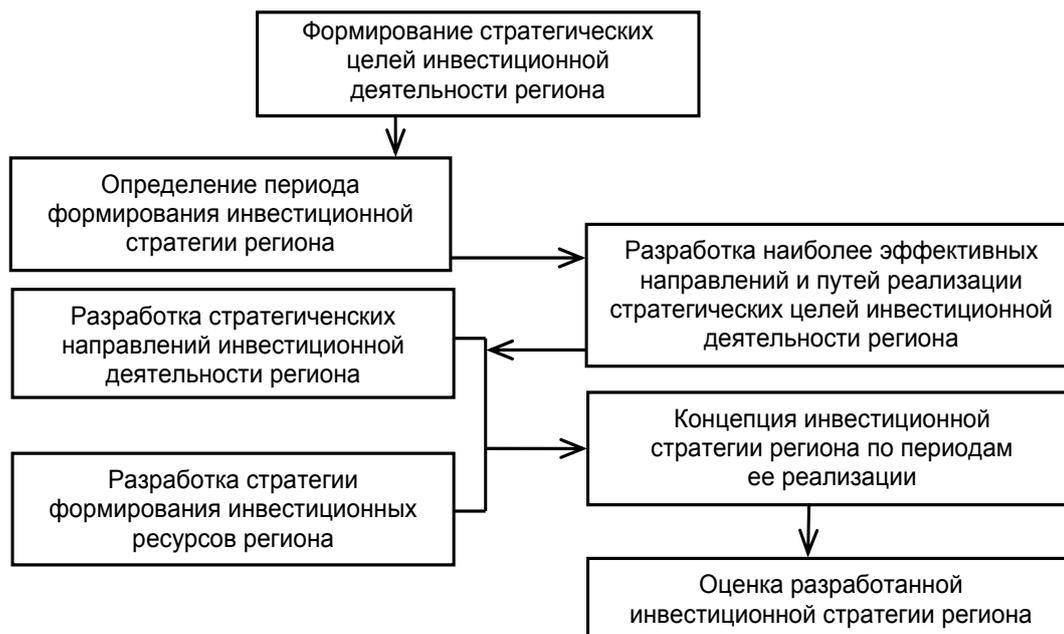


Рисунок 1. Процесс формирования инвестиционной стратегии региона

Формирование инвестиционных ресурсов региона оказывает непосредственное влияние на всю инвестиционную деятельность, ее направления и формы в регионе.

Разработка инвестиционной стратегии предусматривает условия установления сроков и последовательность достижения отдельных целей и стратегических задач. В процессе конкретизации инвестиционной стратегии региона обеспечиваются внешняя и внутренняя согласованность предложенных мероприятий во времени.

Оценка разработанной инвестиционной стратегии осуществляется при условии ее согласованности с базовой стратегией, внутренней сбалансированности инвестиционной стратегии, согласованности инвестиционной стратегии с внешней средой, реализуемости инвестиционной стратегии с точки зрения ресурсного потенциала, приемлемости уровня риска, связанного с реализацией инвестиционной стратегии и результативности инвестиционной стратегии [2].

Краснодарский край, благодаря уникальному геополитическому положению, природным и рекреационным ресурсам, плодородным землям, морским портам и развитой транспортной инфраструктуре, обладает огромным

инвестиционным потенциалом и значительными конкурентными преимуществами.

Основной движущей силой инвестиционной деятельности в последние годы выступает администрация и органы местного самоуправления Краснодарского края. В современных условиях экономической нестабильности власти Краснодарского края прилагают все усилия, чтобы сохранить привлекательность региона для потенциальных инвесторов как в стране, так и за ее пределами. С каждым годом расширяется география участия Кубани в различных российских и международных экономических форумах и выставках. Фактически это направление является одним из основных в экономической политике Кубани.

Концептуальным документом, регламентирующим основные направления развития региона, является Закон Краснодарского края от 29.04.2008 г. №1465-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года» [4], в котором отражены основополагающие задачи регионального управления, определена стратегическая цель, а также основные направления социально-экономического развития, сформулирован поэтапный план действий, осуществляемых

администрацией края, обеспечивающих реализацию поставленных целей. После публикации этого нормативного акта в него вносился ряд изменений и дополнений в связи с организацией и проведением XXII Зимних Олимпийских игр 2014 г.

Приоритетом стратегии является обеспечение кардинального повышения качества жизни населения на основе создания совокупного экономического потенциала для устойчивого развития региона, что соответствует базовым положениям следующих документов: Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. (федеральный уровень); Стратегия социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 г. (межрегиональный уровень); Стратегии развития отдельных отраслей экономики Российской Федерации (региональный уровень).

Важным элементом анализируемого концептуального документа является раздел, содержащий основные положения инвестиционной политики Краснодарского края, представленной в виде трехуровневой подсистемы:

1 уровень — формулирование стратегической цели инвестиционной политики;

2 уровень — определение стратегических направлений инвестиционной политики (предполагаемые результаты реализации инвестиционной политики формируются в виде целевых требова-

ний, призванных обеспечить достижение стратегической цели);

3 уровень — обоснование стратегических действий и разработка комплексов программных мероприятий и проектов всех уровней, обеспечивающих решение задач, направленных на достижение стратегической цели в рамках основных направлений инвестиционной политики.

Цель и направления стратегического развития являются основой для формирования конкретизирующих их комплексных программ и действий по их реализации (отраслевых программ, проектов и мероприятий). В качестве стратегической цели выступает привлечение инвестиций в эффективные и конкурентоспособные производства и виды деятельности, способные создать собственный инвестиционный потенциал Краснодарского края и содействовать ориентации отраслей и производств на рыночные условия хозяйствования, что позволит им сохранить устойчивое положение на внутреннем рынке и активизировать продвижение товаров и услуг на внешние рынки.

Параллельно органы региональной власти проводят политику улучшения инвестиционного климата, изыскивают разнообразные способы привлечения новых инвесторов, в том числе зарубежных. В Краснодарском крае создана и работает целостная система привлечения инвестиций в экономику региона (рис. 2).

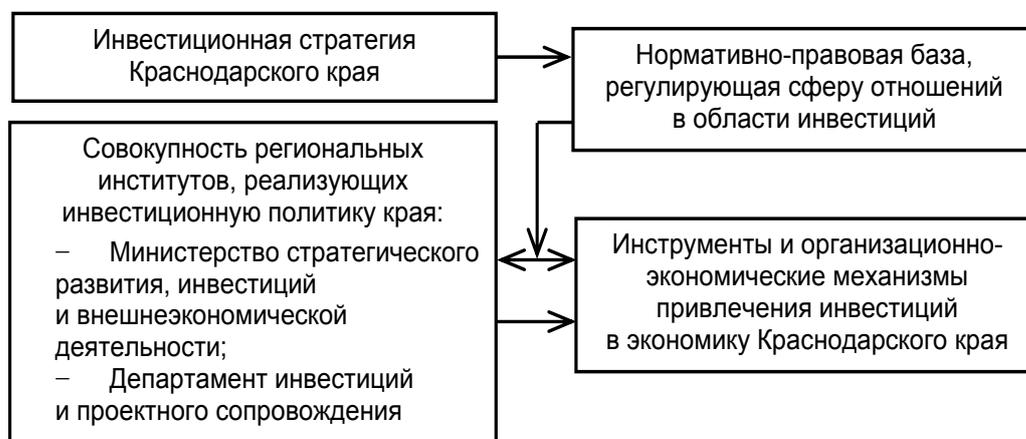


Рисунок 2. Модель региональной системы привлечения инвестиций Краснодарского края

В области привлечения инвестиций в экономику региона были сформированы и в настоящее время реализуются мероприятия по ряду стратегических направлений инновационно-инвестиционного развития:

1 направление — нормативно-правовое — предполагает совершенствование системы государственной поддержки инвесторов за счет упрощения процедур сопровождения инвестиционных проектов, предоставления государственных гарантий, субсидий и налоговых льгот;

2 направление — инфраструктурное — предполагает развитие инфраструктурного потенциала Краснодарского края посредством привлечения инвестиций для реализации стратегических инвестиционных проектов в сфере инженерной и транспортной инфраструктуры;

3 направление — маркетинговое — предусматривает совершенствование системы продвижения конкурентных преимуществ региона и целенаправленное привлечение потенциальных инвесторов на основе использования передовых маркетинговых технологий;

4 направление — создание и развитие игровой зоны на территории Краснодарского края соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. №244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [5];

5 направление — реконструкция имеющейся и развитие новой инфраструктуры в крупных городах Краснодарского края (Краснодар, Сочи, Геленджик, Новороссийск, Анапа, Туапсе, Армавир).

Инвестиционная деятельность в Краснодарском крае осуществляется согласно активному сценарию, при котором среднегодовые темпы роста объемов инвестиций ежегодно увеличиваются. Такая модель обеспечивает решение поставленных стратегических задач и гарантирует устойчивость экономического развития региона. По этой причине темп роста объема инвестиций был выбран в качестве важнейшего ин-

дикатора результативности реализации Стратегии.

Формы государственной поддержки, оказываемой инвесторам, включают в себя:

— налоговые льготы;

— инвестиционный налоговый кредит по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления указанного налога в краевой бюджет, и региональным налогам (налог на имущество организаций);

— сопровождение инвестиционных проектов на территории края;

— субсидирование;

— предоставление государственных гарантий Краснодарского края.

Достижение стратегической цели развития Краснодарского края, заключающейся в поддержании инновационной направленности и повышении инвестиционной привлекательности региона, возможно посредством проведения комплекса целенаправленных мер по следующим направлениям:

во-первых, поддержания приоритетных отраслей сельского хозяйства и промышленности, обеспечивающих сохранение высоких темпов экономического роста;

во-вторых, модернизации инфраструктуры, создания условий для сохранения и совершенствования человеческого потенциала, обеспечения соблюдения и реализации прав и свобод граждан, стабильности социальных отношений, повышения эффективности предоставления населению социальных услуг;

в-третьих, содействия организационной и законодательной деятельности, направленной на повышение конкурентоспособности региона, формирование благоприятного предпринимательского, инвестиционного и инновационного климата, развитие инфраструктуры бизнеса, совершенствование системы государственного управления.

По итогам 2013 года Кубань заняла первую строчку рейтинга инвестиционной привлекательности среди российских регионов, который опубликовал Минрегион РФ. В свою очередь, Федеральная служба государственной статистики отмечает, что Краснодарский край

традиционно является лидером в Южном федеральном округе по объему инвестиций — доля региона в общем объеме инвестиций по ЮФО составила 64,4%, а в целом по России — 7,4% [6].

Краснодарский край обладает высоким инвестиционным потенциалом и по рейтингу инвестиционного климата входит в десятку ведущих регионов России. Но при этом существует ряд проблем, ограничивающих экономическое развитие региона.

Объемы привлекаемых инвестиций не соответствуют реальным потребностям экономики Краснодарского края. Крупные приоритетные проекты — развитие портов, топливно-энергетического комплекса, транспортных коммуникаций на территории края требуют вложений в миллиарды рублей.

В кардинальной модернизации нуждается и агропромышленный сектор. Краснодарский край при условии интенсивных инвестиций и изменения аграрно-промышленных технологий может производить высококачественные продукты питания, заменяя импортные аналоги, что в настоящее время («время санкций») является еще более актуальным. По той же причине требует переоснащения и перепрофилирования промышленность края.

В условиях структурной модернизации российской экономики возрастает востребованность программно-целевого подхода, расширяется практика применения программно-целевого планирования в управлении административно-территориальными образованиями.

Программа социально-экономического развития Краснодарского края на 2013—2017 гг. [7] конкретизирует положения инвестиционной стратегии и сосредоточивает внимание на совершенствовании инвестиционной политики в регионе. Поставленные задачи сводятся к поддержанию как количественного роста инвестиций за счет привлечения новых и удержания су-

ществующих экономических агентов, так и качественного роста за счет оптимизации структуры инвестиционных потоков для обеспечения диверсификации и стабильного развития регионального хозяйства в стратегически значимых направлениях экономической деятельности.

Для практической реализации заявленных приоритетов инвестирования, повышения конкурентоспособности и проведения структурной модернизации экономики в долгосрочной перспективе органам государственной власти и управления Краснодарского края целесообразно сконцентрировать внимание на поддержании устойчивых темпов экономического роста и создании условий по переходу к инновационной модели развития.

Базовыми управленческими воздействиями в области региональной инвестиционной политики должны стать диверсификация экономики за счет приоритетного привлечения инвестиций в развитие территориально-отраслевых кластеров.

Накопленный ресурсно-производственный потенциал позволяет сформировать на территории Краснодарского края следующие конкурентоспособные кластеры: аграрно-промышленный, кластер производства одежды, обуви и аксессуаров, кластер строительной индустрии, кластер производства электрооборудования, транзитно-логистический кластер, топливно-энергетический кластер, туристско-рекреационный кластер.

Значимость последнего из названных кластеров трудно переоценить, ведь его развитие в регионе придает устойчивость рынкам сбыта продукции других отраслей и кластеров региональной экономики за счет мультипликативного эффекта во все уровни бюджета. Таким образом, курортно-туристический комплекс является бесспорным приоритетом как государственной, так и региональной инвестиционной политики.

Примечания:

1. Погосов Д.К. Классификация региональных социально-экономических систем в ходе формирования стратегии инвестиционного развития региона // Вопросы экономики и права. 2013. №8. С. 68—71.

2. Управление инвестиционной деятельностью в регионах Российской Федерации: монография / О.Ф. Быстров [и др.]. М.: ИНФРА-М, 2008. 358 с.

3. Елагин В.А., Федин П.А. Повышение финансовой эффективности деятельности хозяйствующего субъекта // РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. 2014. №1. С. 283—286.

4. О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года: Закон Краснодарского края №1465-КЗ от 29.04.2008 г. // СПС КонсультантПлюс. М., 2014. Загл. с экрана.

5. О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон №244-ФЗ от 29.12.2006 г. // СПС КонсультантПлюс. М., 2014. Загл. с экрана.

6. Официальный сайт Министерства стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края. URL: <http://www.investkuban.ru/newslst/item-4180.html>.

7. О программе социально-экономического развития Краснодарского края на 2013-2017 годы: Закон Краснодарского края №2767-КЗ от 09.07.2013 г. // СПС КонсультантПлюс. М., 2014. Загл. с экрана.

8. Андреев А. В., Борисова Л.М., Плучевская Э.В. Региональная экономика: учеб. для бакалавров и специалистов. СПб.: Питер, 2012. 464 с.

References:

1. Pogosov D.K. Classification of regional socio-economic systems in the formation of a strategy of investment development of the region // Questions of Economics and Law. 2013. №8. Pp. 68-71.

2. Bystrov O.F., Pozdnjakov V.J., Prudnikov V.M., Pertsov V.V., Cazakov S.V. Management of investment activity in the regions of the Russian Federation: monograph. M.: INFRA-M, 2008. 358 pp.

3. Elagin V.A., Fedin P.A. Improving the cost-effectiveness of a business entity // RISK: Resources, information, supply, competition. 2014. №1. Pp. 283—286.

4. On the Strategy of socio-economic development of Krasnodar region until 2020: the Law Krasnodar Region №1465-KZ on 29 April 2008 // HLS ConsultantPlus. M., 2014. Title from the screen.

5. On state regulation of activities of the organization and conduct of gambling and on amendments to some legislative acts of the Russian Federation: Federal Law №244-FZ of 29 December 2006 // HLS ConsultantPlus. M., 2014. Title from the screen.

6. The official website of the Ministry's strategic development, investments and foreign economic activity of the Krasnodar Territory // URL: <http://www.investkuban.ru/>

7. About socio-economic development of Krasnodar Region for 2013—2017: The Law of Krasnodar Region №2767-KZ on 9 July 2013 // HLS ConsultantPlus. M., 2014. Title from the screen.

8. Andreev A.V., Borisova L.M., Pluchevskaya E.V. Regional Economy: textbook for bachelors and specialists. St. Petersburg: Piter, 2012. 464 pp.