

УДК 316.334.55
ББК 60.546.22
Ч 55

Е.А. Чефонова,

аспирант кафедры социальной работы социально-теологического факультета НИУ «Белгородский государственный университет», г. Белгород, тел.: 89205851056, e-mail: 56294@rambler.ru

**ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ
ИНТЕГРАЦИИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ
(на примере Ракитянского района Белгородской области)
(Рецензирована)**

Аннотация. В статье рассматривается специфика межотраслевого взаимодействия, направленного на интеграционные процессы в условиях сельской местности. Представлен опыт социальной интеграции Ракитянского района Белгородской области, приоритетные направления развития и основные социально-экономические показатели района.

Ключевые слова: социальная интеграция, регион, социальная политика, сотрудничество, качество жизни, социальное взаимодействие.

Е.А. Chefonova,

Post-graduate student of the Department of Social Work of the Social and Theological Faculty of NIU «BelGU», Belgorod, ph.: 89205851056, e-mail: 56294@rambler.ru

**PECULIARITIES OF SOCIAL INTERGRATION
IN RURAL AREAS
(as shown by Rakityansky area of Belgorod region)**

Abstract. The paper deals with the specifics of inter-sectoral cooperation, aimed at the integration processes in rural areas. The experience of social integration in Rakityansky area of Belgorod region, as well as the development priorities and key socio-economic indicators of the area are presented.

Keywords: social integration, region, social policy, cooperation, quality of life, social interaction.

В настоящее время проблемы социальной интеграции населения сельской местности вызывают немалый исследовательский интерес. В ракурсе пристального внимания ученых находится специфика социального пространства, депопуляция, стагнация и возможности социально-экономического развития, интересы и потребности местного населения, перспективы включения в глобальное информационное пространство [2; 20].

Следует отметить, что социальная интеграция как процесс характеризуется многоаспектностью содержания, неординарностью предметного поля. Понятие «интеграция» ввели в научный оборот немецкие ученые Р. Шмед, Х. Кельзен и Д. Шиндлер в 20-е годы прошлого столетия. Под данным процессом исследователи предполагали объединение людей и государств в некую социально-политическую общность. На сегодняшний день

принято говорить о социальной, политической, производственной, экономической, культурной интеграции, ее составляющих.

Следуя мысли А.М. Гатаулина, интеграция представляет собой комплекс организационных форм развитого сотрудничества, а именно совместную деятельность организаций различных сфер, отраслей и видов деятельности по решению различных проблем [4].

С. Бориснёв представляет социальную интеграцию как стремление к целостности через гармоничное объединение частей, наблюдаемых на уровне личности, группы, региона, социальных институтов и общества в целом [1].

Следовательно, социальная интеграция представляет целостную систему, характеризующуюся согласованностью, стабильностью и взаимозависимостью ее компонентов. Данный процесс направлен на создание благоприятной среды, установление оптимальных связей, гармонизацию и равновесие общественных отношений на основе совпадения индивидуальных и групповых интересов.

Отечественная модель социальной интеграции основывается на общих закономерностях и принципах социальной коммуникации с учётом новых факторов, явлений и процессов и предполагает создание эффективного, основанного на демократических принципах местного самоуправления, направленного на благо и реализацию интересов и потребностей населения.

Примечательно, что социальная интеграция строится на таких отношениях, как солидарность, равноправие, доверие, равенство, ответственность за исполнение, соблюдение норм законодательства, уважение точек зрения участников процесса и т.д.

Учитывая вышесказанное, социальная интеграция – это система общественных отношений, направленных на защиту интересов пред-

ставителей различных социальных групп, слоев, общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих структур, государственных учреждений. В моделях интегрированных отношений следует определить основных участников: государство, гражданское общество и бизнес.

Исследования, проведенные И. Сорокиной, позволяют нам представить принципы осуществления социальной интеграции населения:

1. Принцип социально-экономической направленности деятельности новой объединенной структуры (структура при реализации собственных целей должна одновременно участвовать в реализации региональных экономических и социальных программ, содействуя повышению качества жизни населения).

2. Принцип демократии вхождения субъекта в новую объединенную структуру (коллективная деятельность объединяющихся субъектов должна обеспечиваться определенными правами всех участников).

3. Принцип обеспечения взаимной заинтересованности участников интегрированного объединения заключается в том, что его деятельность не может реализовать цели лишь одного субъекта, исключая интересы другого [6].

В этой связи ключевой задачей государства является обеспечение устойчивого и безопасного социально-экономического развития регионов, муниципальных образований, сельских поселений, специфика которых обусловлена их социально-экономической, инженерно-технической и организационно-управленческой структурой и динамикой развития [3].

Обратимся к рассмотрению опыта социальной интеграции в Ракитянском районе, занимающего лидирующие позиции в Белгородской области по ряду социально-экономических показателей. Основными приоритетами района является целенаправ-

ленная и комплексная реализация инновационной политики, развитие благоприятного инвестиционного климата, модернизация и дальнейшая диверсификация экономики, сельского хозяйства, повышение качества жизни и благосостояния граждан.

В состав Ракитянского района состав входит 13 округов: 2 городских и 11 сельских. По данным на 1.01. 2015 г., численность населения в районе составляет 34,7 тыс. человек, в том числе городского – 19,3 тыс. человек, сельского – 15,4 тыс. человек.

Ведущая роль в структуре экономики района принадлежит агропромышленному комплексу. На территории района хозяйственную деятельность ведут 11 сельскохо-

зяйственных предприятий, 30 фермерских хозяйств и 10604 личных подсобных хозяйств, которые обрабатывают 56,1 тыс. га пашни, что составляет 93% от всей площади пашни района [5].

В результате профессионализма и самоотверженного труда земледельцев района достигнуты достаточно высокие результаты в сельскохозяйственном производстве. Успешно выполняются мероприятия долгосрочной целевой программы «Внедрение биологической системы земледелия на территории Ракитянского района на 2011–2018 годы», осуществляется переход к технологии нулевой обработки почв «ноу-тилл». В 2014 году в сельском хозяйстве получено 2,6 млн рублей прибыли (рис. 1).

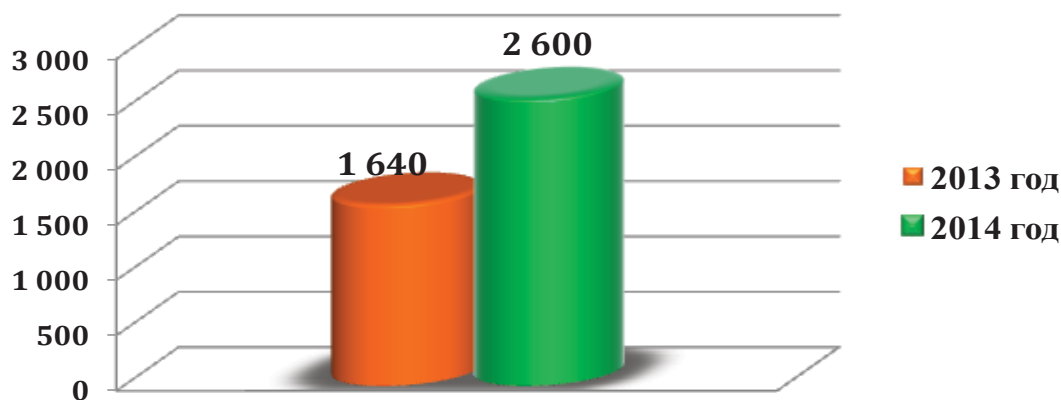


Рис. 1. Производство валовой продукции сельскохозяйственных предприятий, млн руб.

В 2014 году в рамках программы «Семейные фермы Белогорья» насчитывается 176 семейных ферм и 5 инфраструктурных мероприятий, что составляет 3,2% к количеству частных домовладений. Участниками данной программы произведено и поставлено товаров и услуг на сумму 413,3 млн рублей [5].

Промышленность является стратегически важной и наиболее динамично развивающейся отраслью в районе. Различные проекты реализует ОАО «Ракитянский арматурный завод», филиал ООО «Трансвагонмаш». Динамично развивается потребительский рынок

района: увеличивается количество предприятий розничной торговли и общественного питания, соответственно, растет оборот в данной сфере экономики района, который по оценке 2014 года составил 950 млн рублей.

Бизнес-сообщество района, на 1 января 2015 года, насчитывает 940 индивидуальных предпринимателей, 4 средних и 58 действующих малых предприятий – юридических лиц. Всего в малом и среднем бизнесе задействовано 3556 человек. Доля оборота по малым и средним предприятиям района, включая индивидуальных предпринимателей,

за 2014 год составила 14% от общего оборота всех предприятий района, что составляет более 4,5 миллиардов рублей [5].

Доходы граждан являются основой повышения жизненного уровня населения. Проводимая в районе целенаправленная работа позволила увеличить среднерайонный уровень оплаты труда на 11,4% и довести его до 24 646 рублей. На 1.01.2015 года, уровень безработицы составил 0,35% от численности экономически активного населения, что является несомненным показателем эффективности деятельности по содействию трудовой занятости населения.

В 2014 году построено более 17,7 км автодорог с освоением около 42 млн рублей, отремонтировано и реконструировано свыше 11,6 км дорог улично-дорожной сети, общего пользования, дворовых территорий и подъездов к животноводческим комплексам на общую сумму 74 млн рублей [5].

Ключевой задачей социальной политики администрации Ракитянского района является создание благоприятной социально-культурной среды, реализация потребностей и повышение качества жизни населения.

Представляя интересы местного сообщества, местное самоуправле-

ние обеспечивает возможность наиболее эффективного решения социальных проблем через реализацию конкретных проектов. Практическое подтверждение сказанному – реализация масштабного районного проекта «Движение за район высокой культуры», поддержанного губернатором Белгородской области и рекомендованного для внедрения во всех районах области. Данный проект ставит своей целью формирование солидарного общества, создание единого воспитательного пространства путем объединения социальных субъектов: благочиние Ракитянского района, Совет безопасности, управления образования, культуры, социальной защиты, отдел по делам молодежи, общественные объединения и др. Основные направления реализации проекта: духовно-нравственная культура, спорт и физкультурно-оздоровительная работа, культура здоровья и семейных отношений, патриотическое воспитание и т.д.

В районе ведется активная работа по формированию инновационного образовательного пространства. Успешно развивается кадетское движение. На сегодняшний день функционируют 13 кадетских объединений разной направленности, 3 казачьих класса на базе общеоб-

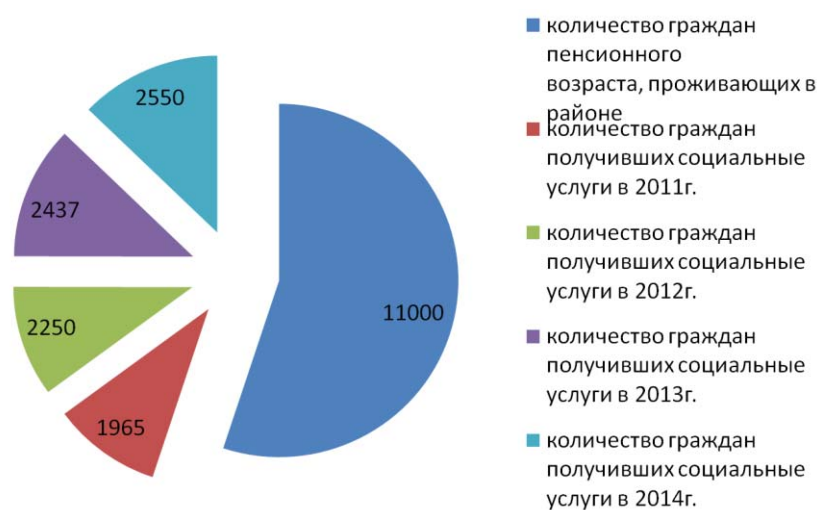


Рис. 2. Количество граждан, получивших социальные услуги за период с 2010 по 2014 годы

разовательных учреждений района. Постоянно модернизируется сфера здравоохранения.

Не менее актуальным остается социальная поддержка и помощь социально-уязвимым группам населения Ракитянского района. Управлением социальной защиты насе-

ления систематически проводится мониторинг, направленный на изучение потребностей населения, определение точек наибольшего социального напряжения, успешно применяется методика индивидуальной оценки нуждаемости граждан в социальных услугах (рис. 2, 3)

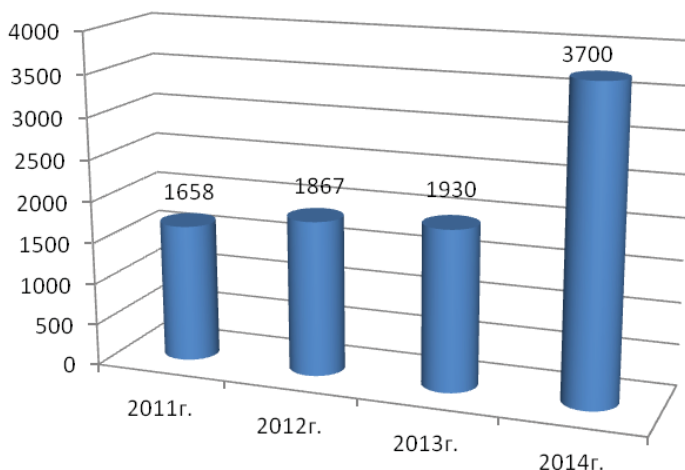


Рис. 3. Объем денежных средств (тыс. руб.), полученных за предоставление социальных услуг отделениями социального обслуживания на дому

В результате повысился уровень социальной защищенности и обеспеченности граждан, улучшились формы, методы и технологии работы с социально уязвимыми группами населения, что было положительно оценено участниками VI Международной научно-практической кон-

ференции «Социальная работа в современной России: взаимодействие науки, образования и практики», проходившей в ноябре 2014 г. на территории Ракитянского района.

Лидирующие позиции занимает отрасль культуры Ракитянского района (рис. 4).

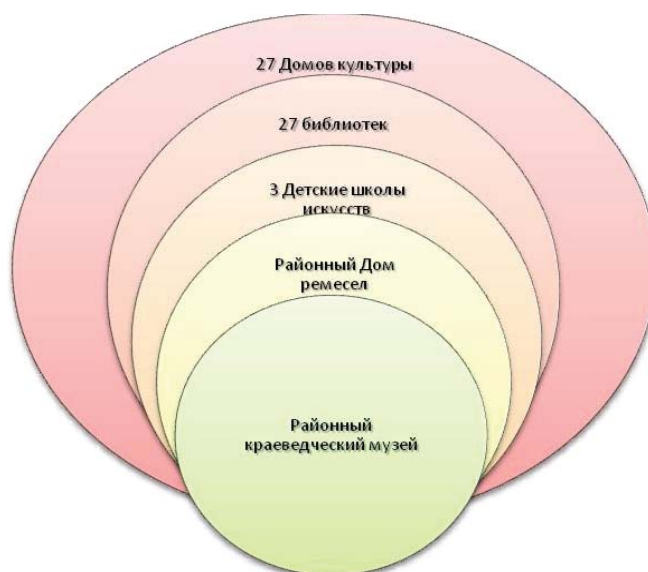


Рис. 4. Сеть учреждений культуры Ракитянского района

Учреждениями культуры ведется активная работа по реализации 8 районных проектов. Широкие возможности для активной творческой самореализации жителей района открыли проекты «Поезд добра и творчества», «Моя улица – гордость моя», «Равные возможности», «Творчество без границ».

При управлении культуры района успешно функционируют Центр семьи и Молодежный консультационный центр, предназначенный для оказания информационных и методических услуг.

Благоприятные условия для всестороннего развития личности, реализации творческого потенциала населения создают учреждения культуры района, 29 из которых имеют статус «Модельный».

Богатый природный, культурно-исторический и этнографический потенциал района способствует развитию внутреннего и въездного туризма на его территории. На территории действуют 28 маршру-

тов по таким направлениям, как: историко-краеведческое, православное, этнокультурное, экологическое, литературное и др. Новый туристический объект – усадьба «Соловьиная роща» – стал победителем ежегодного областного конкурса «Лидеры туриндустрии» в номинации «Лучший инвестиционный проект в туриндустрии». Показательно, что только за прошедший год район посетило 18000 туристов. Совокупный доход от деятельности субъектов сферы туризма составил более 3 млн рублей.

Физкультурно-оздоровительная работа проводится в рамках районной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Ракитянского района». В 2014 году стартовал пилотный проект по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в котором задействовано 30 предприятий, организаций и учреждений района, с охватом более 3000 жителей.

Таблица 1

Уровень фактической обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта

Наименование показателей		2010	2011	2012	2013	2014
Уровень фактической обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта в городском округе (муниципальном районе) от нормативной потребности:	%	70,36	73,23	75,93	78,77	80
Спортивными залами		42,46	50,9	50,9	50,9	50,9
Плоскостными спортивными сооружениями		157,86	158,2	164,2	164,2	164
Плавательными бассейнами		10,78	10,6	10,6	10,6	10,6
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	17	18	22	30	33

В рамках реализации районной долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей Ракитянского района» в 2014 году 3 молодых семьи получили социальную выплату на общую сумму свыше 2,7 миллиона рублей.

Качество жизни населения и развитие сельских территорий напрямую зависит от работы 51 объединения граждан в форме территориальных общественных самоуправлений, созданных во всех сельских поселениях района.

Таким образом, в наибольшей степени тенденции развития современного общества можно проследить именно в условиях локального компактного социума. Представленный опыт социальной интеграции населения в Ракитянском районе убедительно доказывает возможность решения многочисленных проблем социального

комплекса при условии планомерной, систематической, целенаправленной деятельности участников процесса. Современные условия развития российского общества ставят перед субъектами интеграционных процессов задачу дальнейшего совершенствования системы социального интегрирования в условиях сельской местности.

Примечания:

1. Бориснев С.В. Социология коммуникации: учеб. пособие для вузов. М., 2003. 270 с.
2. Волкова О.А., Шишкина С.В. Интеллектуальная миграция малого российского города: монография. Saarbrücken: LAP Lambert Academic Publishing, 2011. 138 S.
3. Волкова О.А., Шишкина С.В. Стратификационная специфика малого российского города // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2010. № 21. С. 141–144.
4. Гатаулин А.М. Экономическая теория: микро- и макроэкономика: учеб. пособие. – М.: Финансы и статистика, 2007. 423 с.
5. Доклад главы администрации Ракитянского района «О достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Ракитянский район» за 2013 год и планируемых значениях на 2014–2016 годы». URL: <http://www.rakitnoeadm.ru/sites/default/files/f.pdf/file-doklad40.pdf>
6. Сорокина И.О. Теоретические основы понятия «интеграция» и принципы ее осуществления // Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 2.

References:

1. Borisnev, S.V. Sociology of communication: a textbook for institutes and universities / S.V. Borisnev. M., 2003. P. 270.
2. Volkova O.A. Intellectual migration of small Russian city: Monography / O.A. Volkov, S.V. Shishkin – Saarbrücken: LAP Lambert Academic Publishing, 2011. P. 138.
3. Volkova O.A. Stratification specifics of small Russian town / O.A. Volkov, S.V. Shishkin // Bulletin of the University (State University of Management). 2010. No.21. P. 141–144.
4. Gataulin A.M. Economic theory: micro and macroeconomics: Textbook / A.M. Gataulin. – M.: Finance and Statistics, 2007. P. 423.
5. Report of the Head of Administration of the Rakityanskaya area “On indices achieved by the performance of local government Municipal District” Rakityansky area “in 2013 and the planned indices for 2014–2016” / Access <http://www.rakitnoeadm.ru/sites/default/files/f.pdf/file-doklad40.pdf>
6. Sorokina I.O. Theoretical basis of the concept of “integration” and the principles of its implementation / I.O. Sorokina // Management in Russia and abroad. 2008. No. 2.