

УДК 332.1(470+571)

ББК 65.049(2Рос)

Т 49

М.А. Тлепсеруков

Кандидат экономических наук, заведующий отделом экономики Адыгейского республиканского института гуманитарных исследований им. Т.М. Керашева, г. Майкоп. Тел.: (960)436-98-60, e-mail: mat4791@yandex.ru.

А.П. Бахова

Кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории Адыгейского государственного университет, г. Майкоп. Тел.: (961)818-32-27, e-mail: Hachmafova_angel@mail.ru.

С.А. Мусиенко

Кандидат экономических наук, доцент кафедры бизнес-процессов и экономической безопасности Академии маркетинга и социально-информационных технологий», г. Краснодар. Тел.: (918)211-13-96, e-mail: musienkosvetlana@rambler.ru.

ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ РЫНКОМ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

(Рецензирована)

Аннотация. Эффективное функционирование регионального продовольственного рынка является важнейшим условием обеспечения населения региона полным ассортиментом пищевой продукции и поддержания необходимого уровня продовольственной безопасности. Вступление Российской Федерации в ВТО и произошедшее за последние годы замедление развития отечественной экономики значительно осложнили задачу обеспечения региональной продовольственной безопасности, что негативно влияет и на продовольственную безопасность страны в целом. В этих условиях власти субъектов федерации должны разработать и принять адекватные меры по эффективному управлению развитием регионального продовольственного рынка.

Ключевые слова: регион, управление, эффективность, продовольственный рынок, потребление.

М.А. Tleptserukov

Candidate of Economics, Head of Economics Department, Adygei Republic Institute of Humanitarian Studies by T.M. Kerashev, Maikop. Ph.: (960)436-98-60, e-mail: mat4791@yandex.ru.

А.Р. Bakhova

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of Economic Theory Department, Adyge State University, Maikop. Ph.: (961)818-32-27, e-mail: Hachmafova_angel@mail.ru.

S.A. Musienko

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of Business Processes and Economic Security Department, Academy of Marketing and Social-Information Technologies, Krasnodar. Ph.: (918)211-13-96, e-mail: musienkosvetlana@rambler.ru.

EFFECTIVE MANAGEMENT PROBLEMS OF REGIONAL FOOD MARKET IN MODERN CONDITIONS

Abstract. The effective functioning of the regional food market is essential to ensure people in the region a full range of food products and to maintain the necessary level of

food security. Accession of the Russian Federation into the WTO and domestic economy development slowing in recent years significantly complicated the task of ensuring regional food security. The authors substantiate that it has a negative effect on the food security of the country as a whole. The paper draws a conclusion that the authorities of subjects of the federation should develop and adopt appropriate measures for the effective management of development on the regional food market in these circumstances.

Keywords: region, management, efficiency, food market, consumption.

Среди совокупности потребительских рынков, функционирующих в экономической системе региона, особое место занимает продовольственный рынок, под которым мы понимаем систему экономических отношений, складывающихся в сфере производства, транспортировки, хранения и реализации продовольствия. Структурные элементы этих отношений, формируясь на основе прямых и обратных рыночных связей, испытывают на себе постоянное воздействие региональных особенностей, платежеспособного спроса и предложения, а также различных методов регулирования рыночных отношений и процессов принятия управленческих решений.

Функционирование продовольственного рынка связано с обеспечением нормальной жизнедеятельности не только экономики региона (страны в целом), но также всей социально-политической системы. Именно продовольственный рынок является основой нормального продовольственного обеспечения населения региона (страны), основополагающим фактором обеспечения продовольственной безопасности, которая является важнейшим элементом национальной безопасности государства. Высокая социально-экономическая значимость данного рынка приводит к необходимости активного и эффективного управления им со стороны, в первую очередь, региональных органов власти.

Продовольственный рынок региона функционирует и развивается, с одной стороны, как подсистема общенационального продовольственного рынка, с другой стороны, его следует рассматривать как подсистему региональной социально-экономической системы. В первом качестве региональный продовольственный рынок испытывает на себе формирующее влияние динамики общеэкономической ситуации, во втором — процессов, происходящих в региональной социально-хозяйственной системе. В свою очередь, сам региональный продовольственный рынок является

одним из доминирующих факторов социально-экономического развития региона.

Особое значение для формирования регионального продовольственного рынка имеет динамика межрегиональных поставок продовольственных товаров. Направленность и интенсивность межрегиональных поставок продовольствия применительно к конкретному субъекту федерации зависят от множества факторов, причем систематизировать причинно-следственные связи в этих поставках довольно сложно. Тем не менее, углубленный анализ за не менее чем среднесрочный период времени позволяет выявить важные тенденции. Так, анализ данных Территориальных органов Федеральной службы государственной статистики РФ по Краснодарскому краю и Республике Адыгея за последние 5 лет позволил подтвердить гипотезу о том, что для динамики поставок продовольственных товаров этих двух смежных регионов друг другу характерны нестабильность и отсутствие устойчивых тенденций (таблица 1).

Следует отметить, что в предыдущие десятилетия в стране сложилась парадоксальная ситуация, когда значительная часть регионов покрывала значительную долю своих потребностей в пищевой продукции за счет импорта из-за рубежа. Парадокс заключается в том, что Российская Федерация обладает сельхозугодиями, достаточными не только для полного самообеспечения всеми необходимыми продуктами, но и для организации экспорта широкого ассортимента продовольствия в больших объемах. На наш взгляд, такая ситуация является не только следствием недостаточной финансовой, технологической и материально-технической поддержки со стороны властных органов различного уровня, но и отсутствия эффективных методов управления аграрной сферой страны.

Ещё больше ситуация усугубилась после вступления Российской Федера-

Таблица 1

**Динамика поставок продовольственных товаров
между Краснодарским краем и Республикой Адыгея в 2008—2013 гг.
(в процентах к предыдущему году, 2007 — 100%)**

Показатель	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Вывезено из Краснодарского края в Республику Адыгея	107,3	110,8	106,2	100,8	105,4	109,2
Завезено в Краснодарский край из Республики Адыгея	126,6	117,7	99,4	113,7	107,7	102,4

ции в ВТО, следствием чего стала полная доступность отечественных рынков для иностранных производителей. В итоге в 2013 г. импорт продовольственных товаров вырос до 43,1 млрд дол. США, что на 6% больше 2012 г. При этом в 2013 г. наблюдалось снижение объемов экспортных поставок из Российской Федерации, и общая сумма экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров составила 16,2 млрд дол. США, что на 3,4% меньше, чем в 2012 г. [1].

Вызывает особую озабоченность то обстоятельство, что при росте в 2013 г. объемов производства и реализации растительного и мясо-молочного сырья произошло снижение темпов роста производства пищевых продуктов до 100,6% против 104,1% в 2012 г. [1].

Как видно из приведенных данных, ситуация на общероссийском продовольственном рынке, с точки зрения роста зависимости от импортных поставок, ухудшилась. А это свидетельствует о негативных изменениях в сфере обеспечения продовольственной безопасности страны, хотя в большей степени это, в соответствии с данными статистики, касается мясной и молочной продукции.

Вместе с тем, развитые страны Запада прикладывают все возможные усилия для того, чтобы достичь максимально высокого уровня самообеспечения в области продовольственных товаров. Так, в США и Франции уровень обеспеченности пищевыми продуктами собственного производства составляет более 100%, а в Германии — 93%. Показателен пример Японии, в которой при ограниченных возможностях организации аграрного производства достигнут уровень самообеспечения, равный 50%. Более того, несмотря на то, что внутренние цены на рис в Японии значи-

тельно выше общемировых, государством запрещен импорт риса. Продовольственную независимость страны можно считать достаточной, если удельный вес отечественного продовольствия в общем объеме потребления составляет не менее 80%.

В Российской Федерации в 2013 г. на фоне достаточно высоких показателей продовольственной независимости по таким показателям, как производство зерна, сахара, масла растительного и картофеля, показатели самообеспечения по молочной и мясной продукции были ниже пороговых значений, установленных Правительством РФ. Так, по мясу он составлял 77,5% при минимуме в 85%, а по молоку и молокопродуктам — 76% при граничном параметре в 90%.

Геополитические конфликты 2014 г. ухудшили данную ситуацию, так как в результате взаимного обмена экономическими санкциями в Россию был запрещен к ввозу большой перечень пищевой продукции из стран, которые ввели различные запреты на отдельные виды экономической деятельности, осуществляемые в сотрудничестве с РФ. С одной стороны, это привело к активному поиску поставщиков из других регионов мира, способных обеспечить замену своими товарами объемов импорта из стран, попавших под ответные российские санкции. С другой же стороны, что гораздо более важно, появляется возможность наращивания производства отечественной продукции по линии импортозамещения, что позволит достичь максимального уровня самообеспечения пищевой продукции.

В настоящее время российский рынок характеризуется большим ассортиментом товаров повседневного спроса и, прежде всего, пищевых продуктов практически из всех стран. Результатом существова-

ния такого большого количества фирм-экспортеров становится значительная разница в уровне качества и безопасности товаров для здоровья потребителя даже в пределах одного ценового диапазона. В этой ситуации важнейшей целью системы государственного регулирования является пресечение поступления на российский рынок некачественной продукции от новых товаропроизводителей, а в идеале — контроль за созданием новых высокоэффективных отечественных производств качественной пищевой продукции.

Что касается проблем управления развитием агропромышленным комплексом и, соответственно, функционированием продовольственных рынков на региональном уровне, то первостепенной задачей, которую требовалось решить властям региона, — является финансирование деятельности агропредприятий, являющихся основой формирования рынков продовольственной продукции. Кроме того, наследство переходного периода в российской экономике выражалось, в первую очередь, в разрушении финансово-экономических связей в аграрной сфере. И хотя в настоящее время агропромышленный комплекс характеризуется поступательным развитием, тем не менее, существуют проблемы производственного, финансового и логистического характера, которые препятствуют эффективному функционированию региональных продовольственных рынков.

По нашему мнению, долгосрочной целью развития регионального рынка продовольственной продукции в современных условиях должно стать создание оптимальной экономической среды, которая будет основываться на совокупности торгово-посреднических, финансово-кредитных, информационных и управленческих связей между всеми элементами рыночной системы. Это позволит создать систему взаимосвязанных сырьевых и товарных рынков, развивающихся на принципах эффективного взаимодействия спроса и предложения, рыночных мотивов и стимулов.

А государственное регулирование и общую координирующую функцию деятельности рынка на данном этапе развития рыночных отношений должны осуществлять органы исполнительной власти региона в тесном взаимодействии с общественными

институтами предпринимателей и потребителей и под их контролем.

При обосновании перспектив развития регионального продовольственного рынка следует обратить особое внимание на состояние инфраструктуры как совокупности институтов, организационно и материально обеспечивающих его функционирование. Инфраструктуру регионального продовольственного рынка как объекта управления целесообразно сгруппировать в подсистемы, включая оптово-посреднические торговые структуры, складское хозяйство, информационное обеспечение, тароупаковочную индустрию, кредитно-финансовое обслуживание, транспортное обслуживание, нормативно-правовое обеспечение. Эффективное функционирование указанных подсистем возможно лишь в случае высокой их сбалансированности, что само по себе представляется достаточно сложной проблемой, от решения которой во многом зависит результативность работы всего регионального продовольственного рынка.

Региональные органы власти должны обеспечивать единую для всех участников нормативно-правовую базу деятельности на потребительском рынке, создавать необходимые финансовые экономические условия для развития конкуренции среди продавцов товаров и производителей услуг, а также содействовать развитию наиболее эффективных организационных форм деятельности участников рынка, обеспечивая при этом соблюдение действующего законодательства и защиту прав потребителей [2].

На наш взгляд, в качестве первостепенных мер по совершенствованию управления аграрной сферой региона и как следствие — регионального продовольственного рынка можно предложить комплекс мер:

1. Разработку обоснованного сценария развития аграрной сферы региона в долгосрочной перспективе. При этом необходимо учитывать ожидаемые эффекты влияния как негативных, так и позитивных факторов — мы имеем в виду, что в принципе негативные факторы могут приводить к положительным последствиям (пример введения санкций на ввоз сельхозпродукции и продовольственных товаров из Европы), которые также необ-

ходимо проанализировать и учесть в сценарном прогнозе.

2. Всемирное привлечение инвестиций в аграрную сферу региона, что предполагает необходимость законодательной поддержки инвесторов, вкладывающих свои средства в различные предприятия, занимающиеся как производством сельхозпродукции, так и ее переработкой.

3. Совершенствование системы каналов товародвижения внутри регионального агропромышленного комплекса, по которым должно осуществляться перемещение не только сырьевых ресурсов, но также финансовых средств, техники, технологии, а также готовой продовольственной продукции.

4. Стимулирование предприятий аграрной сферы к участию в работе товарно-сырьевых бирж, организованных на территории РФ. Несмотря на то, что их количество в настоящий момент незначительно и не играет большой роли в развитии аграрного сектора страны, тем не менее, на наш взгляд, именно эти торговые площадки могут в ближайшей перспективе способствовать формированию межрегиональных производственно-экономических связей, а в дальнейшем и возникновению контактов с зарубежными партнерами.

5. Непосредственную финансовую поддержку сельхозпроизводителей и предприятий перерабатывающей отрасли. Значительный опыт рыночного хозяйствования в аграрной сфере, накопленный западными странами, свидетельствует о том, что без первоначальных финансовых вливаний обеспечить активный рост производственных показателей предприятий АПК не представляется возможным. Вместе с тем, ограниченные финансовые возможности некоторых регионов, например Республики Адыгея, не позволяют им

организовать эффективную финансовую поддержку своих производителей. Здесь в качестве решения данной проблемы можно порекомендовать разработку соответствующей целевой программы, принятие которой позволит обеспечить финансирование на паритетных началах как из частных источников, так и из федерального и регионального бюджетов.

В настоящее время в Российской Федерации в аграрной сфере сложилась уникальная ситуация. С одной стороны, так называемая «война санкций» привела к тому, что на различных рынках продовольственной продукции освободились значительные ниши, ранее прочно удерживавшиеся зарубежными производителями. С другой, федеральные органы власти намерены инвестировать в сельское хозяйство и перерабатывающие отрасли десятки миллиардов рублей в целях сохранения нормального продовольственного обеспечения страны и поддержания продовольственной безопасности. Такое сочетание факторов открывает широчайшие перспективы развития для отечественных производителей, когда есть возможности значительного роста производства и ожидается соответствующая финансовая поддержка от властных структур.

В этой ситуации можно говорить о чрезвычайно благоприятной обстановке, способствующей закреплению на рынке отечественных производителей, естественно, при активной поддержке со стороны региональных органов власти. Так, например, Республика Адыгея как регион с исторически сложившейся аграрной специализацией также получает новую точку роста своей экономики, которая в современных условиях может стать основой роста деловой активности и экономического развития региона в долгосрочной перспективе.

Примечания:

1. О продовольственной безопасности в 2013 г. и прогнозе ее обеспечения в 2014 г. URL: <http://government.ru/orders/12150/>

2. Киселева Е.Н., Власова О.В., Коннова Е.Б. Рынок продовольственных товаров. М.: ИНФРА-М: Вузовский учебник, 2013. 144 с.

References:

1. On food security in 2013 and the Outlook for its enforcement in 2014. URL: <http://government.ru/orders/12150/>

2. Kiseleva E.N., Vlasov, O. C., Konnova E.B. The market for food products. M.: INFRA-M, University textbook, 2013. 144 pp.