

УДК 342.9
ББК 67.401.04
Г 14

И.Н. Гайдарева,

кандидат социологических наук, доцент кафедры конституционного и административного права ФГБОУ ВПО «Адыгейский государственный университет», г. Майкоп, тел.: +79184275252, e-mail: alay_1968@mail.ru

А.О. Поддубный,

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права ФГБОУ ВПО «Адыгейский государственный университет», г. Майкоп, тел.: 8-918-429-00-64, e-mail: alay_1968@mail.ru

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ КАК ВИД АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

(Рецензирована)

Аннотация. В данной статье анализируются правовые проблемы, связанные с введением в российское административное право института обязательных работ. Обосновывается тезис о том, что введение этого вида наказания в административное законодательство не было случайным. Исходя из этого, делается вывод о том, что обязательные работы – это не требующие специальных познаний и квалификации работы на различных объектах. Это реальная помощь по уходу за территорией улиц, парковых зон, аллей, мемориальных комплексов, кладбищ и других объектов. Кроме того, обязательные работы связаны с выполнением подсобных работ по уходу за больными и престарелыми.

Ключевые слова: обязательные работы, административное право, административная ответственность, административное наказание.

I.N. Gaydareva,

Candidate of Sociology, Associate Professor of the Constitutional and Administrative Law Department, Adyghe State University, Maikop, ph.: +79184275252, e-mail: alay_1968@mail.ru

A.O. Poddubny,

Candidate of Law, Associate Professor of the Constitutional and Administrative Law Department, Adyghe State University, Maikop, ph.: 8-918-429-00-64, e-mail: alay_1968@mail.ru

OBLIGATORY WORKS AS A TYPE OF ADMINISTRATIVE PUNISHMENT

Abstract. This paper analyzes the legal problems related to introduction of institute of obligatory works in the Russian administrative law. The thesis is proved that introduction of this type of punishment in the administrative legislation is not casual. Hence, the conclusion is drawn that obligatory works are works at various objects not demanding special knowledge and qualification. This is the real help in the cleaning of streets, park zones, avenues, memorial complexes, cemeteries and other objects. Besides, obligatory works are connected with performance of subsidiary works on taking care of sick and aged persons.

Keywords: obligatory works, administrative law, administrative liability, administrative punishment.

Административная ответственность является видом юридической ответственности и представляет собой негативную реакцию государства на противоправное поведение другого лица, выраженное в применении санкций против нарушителя, установленных соответствующими законами. Этот вид юридической ответственности предусматривает использование наказания к нарушителю в виде обязательных работ.

Административная ответственность как средство принуждения применяется к большому количеству субъектов. Административный кодекс и законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях определяют круг юрисдикционных полномочий судей арбитражных судов, судов общей юрисдикции, в том числе мировых судей и судей военных судов, коллегиальных органов и должностных лиц, почти всех органов исполнительной власти, других государственных органов и даже некоторых правительственных учреждений.

Административные наказания как мера административной ответственности предусматривают использование различных средств принудительного воздействия на поведение людей – от морального предупреждения до ареста на срок до 15 дней и административного выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации, а затем пятилетнего запрета на въезд в Российскую Федерацию.

Одновременно наблюдается «инфляция» административных наказаний, выражающаяся в перманентном увеличении административных штрафов, сроков лишения специального права, во внедрении новых видов административных наказаний [4].

Для действующего законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях

такой вид наказания как обязательные работы представляет собой определенное новшество и применяется только лишь с 1 января 2013 г. [2], тогда как вид уголовного наказания применяется в Российской Федерации с 2005 года.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях закрепляет правовые основы административной ответственности в виде обязательных работ. Фактическое основание применения административной ответственности возникает при наличии в деянии (действия, бездействия) лица и всех признаков административного правонарушения, в отношении которых лиц ведется производство по делу об административном правонарушении. Процессуальным основанием наступления административной ответственности в виде обязательных работ является вступившее в законную силу постановление судьи по делу об административном правонарушении.

Обязательные работы, согласно ст. 3.13 КоАП РФ, заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются судьей и устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не более четырех часов в день. К определенной категории обязательные работы не применяются: к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов [1].

Исполнение постановления о назначении обязательных работ регламентируется ст. 32.13 КоАП РФ. Судебным приставом-исполнителем исполняется постановление судьи о назначении обязательных работ в порядке, установленном федеральным законодательством.

По согласованию с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов, органы местного самоуправления определяют виды обязательных работ и перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы. Виды обязательных работ не могут определяться в отношении лиц, не обладающих такими навыками или познаниями, для выполнения которых требуются специальные навыки или познания.

Лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, привлекается к отбыванию обязательных работ не позднее десяти дней со дня возбуждения судебным приставом-исполнителем исполнительного производства.

Учет лиц, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, разъяснение таким лицам порядка и условий отбывания обязательных работ, согласование с органами местного самоуправления перечня организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы, контролируют поведение таких лиц, ведут суммарный учет отработанного ими времени, ведут судебные приставы-исполнители.

Лица, которым назначено административное наказание в виде

обязательных работ, выполняют его на безвозмездной основе.

Срок обязательных работ исчисляется в часах, в течение которых лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывало обязательные работы, при этом время обязательных работ не может превышать четырех часов в выходные дни и в дни, когда лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, не занято на основной работе, службе или учебе; в рабочие дни – двух часов после окончания работы, службы или учебы, а с согласия лица, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, – четырех часов. Как правило, время обязательных работ в течение недели не может быть менее двенадцати часов. Судебный пристав-исполнитель при наличии уважительных причин вправе разрешить лицу, отбывающему административное наказание в виде обязательных работ, отработать в течение недели меньшее количество часов.

На администрацию организации возлагаются контроль за выполнением лица определенных для него работ, уведомление судебного пристава-исполнителя о количестве отработанных часов или об уклонении лица, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, от отбывания обязательных работ.

В случае уклонения лица от отбывания административного наказания в виде обязательных работ судебный пристав-исполнитель составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 20.25 настоящего Кодекса. Уклонение выражается в неоднократном отказе от выполнения работ и (или) неоднократном невыходе такого лица на обязательные работы без уважительных причин, и (или) неоднократном нарушении трудовой дисциплины, подтвержденных

документами организации, в которой лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывает обязательные работы. По результатам 2013 года, к ответственности в Республике Адыгея за неуплату административного штрафа привлечено 2354 лица, из них 649 гражданам назначено наказание в виде административного ареста, 125 – в виде обязательных работ [3]. Так, например, за административное правонарушение, совершенное в июле 2013 года, житель г. Майкопа был обязан к выплате штрафа в размере 100 рублей. Длительное уклонение от уплаты данного штрафа повлекло за собой применение в отношении должника ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Судьей назначено наказание в виде 50 часов обязательных работ. Требование о прохождении наказания и предупреждение об ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 20.25 КоАП РФ, мужчина лично получил от судебного пристава.

Однако данное наказание также не было исполнено, несмотря на неоднократные предупреждения судебного пристава-исполнителя. Очередной акт, подтверждающий факт невыхода должника для прохождения обязательных работ, составлен 5 марта 2014 г. Либо безответственность должника стала принципиальной, либо он попросту не осознал всей серьезности ситуации, но, в конце концов, он дорого заплатился.

6 марта 2014 г. в отношении должника был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 4 ст. 20.25 КоАП РФ и направлен в суд. Теперь, помимо обязательных работ, от которых должника никто не освобождал, он обязан судом к выплате административного штрафа в размере 150 тысяч рублей за уклонение от исполнения административного наказания [5].

Основным аспектом, определяющим общественную значимость данного вида наказания, является

предотвращение преступлений и других правонарушений (так называемые предупредительные меры). Этот вопрос не первый год находится в центре внимания исполнительных органов государственной власти. Однако Адыгея, как и другие субъекты РФ, столкнулась с определенными трудностями, связанными с организацией и контролем исполнения наказания в виде обязательных работ [6].

За 2014 год в Адыгее наказание за административные нарушения в виде обязательных работ назначено мировыми судьями почти двум тысячам человек, из которых только 43% имеют отметки об отбытии наказания [6].

В каждом муниципальном образовании республики имеется утвержденный перечень объектов, на которых отбываются обязательные работы. В этот перечень по необходимости ежегодно вносятся изменения.

Главами некоторых муниципальных образований в перечень включены частные и коммерческие предприятия, на которых обязательные работы не должны отбываться в соответствии с законодательством.

Помимо объектов, на которых отбываются обязательные работы, администрации муниципальных образований утверждают и виды работ. Причем эти виды обязательных работ должны быть конкретизированы с указанием места и вида работы, например: очистка территории детского сада от снега, колка дров у ветеранов, доставка почтовой корреспонденции в определенный населенный пункт и т.п.

Зачастую перечень работ очень мал, а сами обязательные работы – бесплатные общественно-полезные работы – смешиваются с общественными оплачиваемыми работами либо имеется единый перечень видов обязательных и исправительных работ, что недопустимо.

Нужно отметить, что в сельских поселениях возникают трудности

с определением вида обязательных работ. В основном сюда включают благоустройство и санитарную уборку территории, это при том, что законодатель дает возможность администрации самостоятельно определять и изменять вид обязательных работ, исходя из финансового и ресурсного обеспечения. Есть возможность привлекать бесплатный труд и в социальной сфере.

Таким образом, в настоящее время активно обсуждается расширение применения обязательных работ как административного наказания. В частности, сторонники этого вида ответственности ратуют за введение выполнения общественно полезных работ вместо назначения административного ареста, в частности, за неплату штрафов, назначенных за нарушение Правил дорожного движения.

Примечания:

1. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»: федер. закон от 08.06.2012 № 65-ФЗ; принят Гос. Думой РФ 5 июня 2012 г.: ред. от 14.02.2013 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 24. Ст. 3082.
2. В Адыгее в 2013 году к административной ответственности привлечено более 2 тысяч человек. URL: <http://01.mvd.ru/news/item/1963713>.
3. Зырянов С.М. Административная ответственность в системе публично-правовой ответственности // Журнал российского права. 2014. № 1. URL: <http://home.garant.ru/document?id=57530359&byPara=1&sub=1>.
4. Пресс-служба УФССП России по Республике Адыгея. URL: <http://r01.fssprus.ru/news>.
5. Чич И. Исправление трудом. URL: <http://советская-адыгея.рф/index.php/obshchestvo/3715-2>.

References:

1. The Russian Federation. Laws. On Amendments to the Code of Administrative Offences and the Federal Law “On Meetings, Rallies, Demonstrations, Processions and Picketing”: Feder. Law of 08.06.2012. No. 65-FZ adopted by the State Duma on June 5, 2012: Ed. of 02/14/2013 // Collection of laws of the Russian Federation. 2012. No. 24. Art. 3082.
2. In Adygeya in 2013 more than 2 thousand people were involved in administrative responsibility // <http://01.mvd.ru/news/item/1963713>.
3. Zyryanov S.M. Administrative responsibility in the system of public liability // Journal of Russian law. 2014. No. 1 // <http://home.garant.ru/document?id=57530359&byPara=1&sub=1>.
4. Press Service of the Russian UFSSP of the Republic of Adygeya // <http://r01.fssprus.ru/news>.
5. Chich I. Reformation by labour // <http://sovetskaya-adygeya.rf/index.php/obshchestvo/3715-2>.