

УДК 342.8
ББК 67.400.8
Т 92

М.М. Тхаркахо,

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права ФГБОУ ВПО «Адыгейский государственный университет», г. Майкоп, тел.: +79284715440, e-mail: zalinka2007@mail.ru

КОНСТИТУЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИНЦИПОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

(Рецензирована)

Аннотация. В статье анализируется опыт конституционного регулирования принципов избирательного права в зарубежных странах, осмысляются подходы к выделению принципов избирательного права относительно общих принципов права.

Ключевые слова: конституция, выборы, избирательное право, принципы права, принципы избирательного права.

М.М. Tkharkakho,

Candidate of Law, Associate Professor of the Constitutional and Administrative Law Department, Adyghe State University, Maikop, ph.: +79284715440, e-mail: zalinka2007@mail.ru

CONSTITUTIONAL REGULATION OF THE PRINCIPLES OF AN ELECTORAL RIGHT: FOREIGN EXPERIENCE

Abstract. The paper analyzes the experience in the constitutional regulation of the principles of an electoral right in foreign countries. The author clarifies the approaches to allocation of the principles of an electoral right among general principles of the right.

Keywords: Constitution, elections, electoral right, principles of the right, principles of an electoral right.

Институт выборов является не только важным ориентиром осуществления народовластия, но и необходимой его гарантией и предпосылкой. В связи с этим важен не только сам факт проведения в стране выборов, но и определение основных принципов, на которых основывается проведение избирательной кампании.

Практика управления государственными делами показывает, что наблюдается тенденция интернационализации норм избирательного

права, которая заключается в сближении содержания избирательно-правовых принципов, норм, институтов, субъектов избирательных правоотношений. В настоящее время процессы глобализации предопределяют и стимулируют эту тенденцию, особенно в отношении принципов избирательного права как универсальных основ проведения выборов.

Опыт формирования органов государственной власти и местного самоуправления в России и

зарубежных государствах показывает, что к конечному результату приводит определенная система взаимосвязанных между собой элементов.

Институт выборов является не только формой осуществления народовластия, но и его гарантией и предпосылкой. В этом случае важно не только проведение выборов, но и принципы их осуществления. Несомненно, что определенный правовой результат, в том числе и результаты выборов, может быть достигнут определенным сочетанием юридических фактов, которые формируют определенную систему, которая обеспечивает последовательное движение участников процесса к цели. И, в первую очередь, это касается принципов избирательного права.

Несомненно, что способ определения результатов выборов в зависимости от итогов избирательной кампании закрепляет конечный результат выборов. Некоторый опыт создания органов государственной власти и местного самоуправления в России и зарубежных государствах определил, что к результату может привести лишь целая система взаимоопределяющих элементов. Несоответствие элементов в этой системе может привести к снижению эффективности в работе следующих и, в конечном итоге, к нарушению работы системы в целом.

Институт выборов представляется самым древним правовым институтом в рамках развития человеческого общества. Некоторые формы выборности имели место уже в родовом обществе, в рабовладельческих обществах Греции и Рима институт выборов представлялся как один из важнейших принципов становления государственности [1; 78].

В феодальном обществе некоторые элементы выборности имели важное значение, в частности, сословные выборы в городах. Но основное значение выборы получили

с момента развития капиталистических отношений и появлением республики как формы государственного правления. Сформированный на основе всеобщего избирательного права парламент наиболее справедливо отвечал новым капиталистическим общественным отношениям. Уже в данный период времени выборы рассматривались как средство политической борьбы.

В настоящее время выборы признаются как неотъемлемый инструмент общественно-политической жизни. Степень их использования напрямую определяет уровень демократизма политического режима. Участие в выборах рассматривается как основное средство, благодаря которому избиратели имеют право и возможность производить контроль за созданием и деятельностью государственных органов власти, органов местного самоуправления, некоторой категории должностных лиц, которые получают свой мандат выборным путем.

Существенные различия в содержании понятия «право» в юридической науке относятся к разграничению права в объективном и субъективном смыслах. Это положение оправданно относится и к понятию избирательного права.

Избирательное право зарубежных стран рассматривается как одно из основных конституционных прав. На практике проведение избирательной кампании определяется как средство обеспечения таких избирательных принципов, как состоятельность, реальность политического процесса, которая должна осуществляться в рамках конституционных возможностей [2; 5].

В странах с демократическим государственным режимом проведение выборной кампании – это главный способ и форма борьбы за государственную власть, мирными и конституционными средствами.

Избирательное право зарубежных стран в объективном смысле этого слова представляет собой

совокупность норм, регулирующих выборы, то есть характеризуется большим разнообразием в плане содержания и оформления. Термин «избирательное право» в объективном смысле дает возможность определить нормы, регулирующие выборы как целостное правовое образование.

Проводимые различия в содержании избирательного права в объективном смысле определяются особенностями национальной избирательной системы, характеристиками политического режима, обычаями правового регулирования. И это, в первую очередь, относится к распределению объектов регулирования по актам разных уровней и желанию к более детальному регламентированию определенных аспектов выборов и другим моментам.

Избирательное право в субъективном смысле характеризует субъективное право гражданина принимать участие в выборах в тех формах, которые предусмотрены законодательством той или иной страны.

Значение имеет объем конституционно-правового регулирования выборов, так как избирательное право и избирательная система в широком смысле определяются, исходя из конституционных норм и конституционных стандартов. В конституционализированных государствах доля и вес конституционных норм по вопросам избирательного права значимы, но и даже при небольшом объеме они имеют определяющее значение. Такое возможно при активном органе конституционного контроля, который занимает основные позиции по вопросам обеспечения конституционности правовых актов национальной системы. В обратном случае часто доминируют сиюминутные политические интересы элит и, соответственно, возвышается текущее законодательство [3; 67].

Принципы избирательного права относительно общих принципов

права рассматриваются как частный случай по отношению к общему. В юридической литературе достаточное внимание уделяется исследованию принципов правового регулирования институтов непосредственной демократии.

Отправной точкой для современных исследователей считается определение значения слова «принцип». Слово это происходит от латинского слова «*principium*», которое означает начало или основа. Принципы избирательного права рассматриваются как руководящие начала, идеи которые определяют природу и сущность, ведущие начала формирования, развития и функционирования права.

С.А. Комарова и А.В. Малько определяют принципы права как исходные идеи, определяющие положения, составляющие общие закономерности и сущность права как специального социального регулятора. Принципы права принимают участие в регулировании общественных отношений, поскольку не только определяют основные направления воздействия на право, но и могут быть основой решения конкретных юридических дел [4; 264].

В.Д. Перевалов относительно принципов права определяет, что они считаются основополагающими идеями, которые позволяют объяснить идеальную модель государственного устройства, которую можно именовать правовой. Принципы права рассматриваются как некая модель действительности, признающаяся совокупностью руководящих начал, лежащих в основе осуществления тех или иных прав, которыми руководствуется и законодатель, и правоприменитель [5; 101].

Особенно важная роль принципов права в зарубежных странах оговаривается на конституционном уровне. Так, например, органы конституционного контроля (ФРГ) указывают, что конституционное право не ограничивается текстами конституций, а объединяет и

некоторые общие принципы права, связывающие своими положениями систему органов государственной власти.

Вопрос о нормативности принципов права является дискуссионным. В российской науке предметом дискуссии является нормативная природа норм – принципов. В западной юридической науке это положение сомнению не подлежит. В рамках правового государства определена связь между объявлением о намерении регламентировать общественные отношения соответствующим образом и, собственно, самим регулированием. Ввиду отсутствия этого несоответствия нормативность принципов права не подвергается сомнению. В данном случае речь идет о вопросах полноты соответствия принципам права или с точки зрения того, какой именно принцип предпочтительней при использовании нескольких принципов.

Правовые государства рассматриваются как выражение идеи верховенства права, наличие прямой связи между государством и правом, которые образуются на основе определенных принципов, где принципы являются основной частью правовой материи. Эти принципы складываются естественным путем, общепризнанны, даже на конституционном уровне.

Соответствующее положение дел является одной из причин, по которой в основных законах многих стран принципы избирательного права прямо не перечисляются либо приводятся некоторые из них.

Принципы избирательного права максимально соответствуют положениям об общих принципах права. Без сомнения, независимо от того, обозначены они в конституционном тексте или законодательстве или считаются общепризнанными. Даже в случаях отсутствия конституционных или законодательных положений они оказывают регулирующее воздействие на

избирательную систему соответствующей страны. С другой стороны, они обладают цементирующим свойством, придавая избирательной системе, в общем, цельность и направленность на права граждан государства, что позволяет соблюдать баланс общественных интересов и прав граждан.

Принципы избирательного права находятся не в стагнации, а в состоянии развития. В первую очередь, получили правовое оформление такие принципы избирательного права, как принципы всеобщего, равного и тайного голосования, а также прямого и непрямого избирательного права и свободы выборов.

Под влиянием международного права на конституционном и обычном уровнях получил закрепление принцип периодичности проведения выборов.

Но, чаще всего, большая часть принципов избирательного права, закрепленных нормами международного права, не получают отражения в текущем законодательстве, поскольку многие международно-правовые нормы прямо включены в национальное законодательство.

Для большей части современных конституций характерно включение не определенных положений о принципах избирательного права, а целых их списков. Они входят в разные главы и разделы конституции, что говорит о разном значении выборов для законодателя.

В этом отношении можно выделить три основных подхода.

В некоторых конституциях такие перечни указываются в соответствии с правовым статусом человека и гражданина. Таким образом, соответственно, выборы рассматриваются, прежде всего, как способ осуществления субъективных прав человека и гражданина. Так, например, в соответствии со статьей 129 Конституции Перу, «голосование считается правом и обязанностью каждого гражданина. Выборы являются свободными,

равными, всеобщими, тайными и прямыми» [6; 56].

В соответствии со вторым подходом, принципы избирательного права включаются в такие перечни в связи с регулированием статуса выборных органов государства. Тем самым, подчеркивается получение ими мандата непосредственно от народа.

В Конституции Испании, например, этот принцип получил закрепление применительно к формированию Генеральных кортесов парламента Испании. Пункт 1 статьи 68 Конституции Испании содержит положение о том, что «Конгресс состоит минимум из 300 и максимум из 400 депутатов, избираемых путем всеобщего, равного, прямого и тайного голосования в порядке, установленном законом» [6; 67]. «Депутаты германского Бундестага, – гласит статья 38 Основного закона ФРГ, – избираются всеобщими, свободными, равными и тайными выборами» (пункт 1) [6; 89].

Названные два подхода к определению места включения в конституцию положений о принципах избирательного права определяют двойственность правовой природы выборов. Итак, с одной стороны, они считаются формой осуществления гражданами своих прав, с другой, определенным способом создания органов государства.

Конституции некоторых государств интересны тем, что законодатель соединил эти две стороны, повторив соответствующие положения в разных главах. Например, в Конституции Беларуси соответствующий перечень присутствует и в разделе, который регулирует отношения личности, общества и государства. Граждане Республики Беларусь имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании», – гласит статья 38 Конституции. Положения

о принципах избирательного права могут получить закрепление и в главах об органах государства. Например, «Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании» в соответствии со статьей 81 Конституции [6; 78].

Третий подход заключается в том, что принципы избирательного права выступают еще в одной форме, в частности, как проявление суверенитета народа и, соответственно, даются в сочетании с положениями о народном суверенитете. В качестве примера можно привести статью 5 Конституции Конго, которая начинается с такого положения: «Национальный суверенитет принадлежит народу». В ней же содержится следующее положение: «Выборы являются всеобщими, равными и тайными. Они прямые или непрямы» [6; 79].

Принципы избирательного права находятся в развитии: первыми получили правовое закрепление принципы всеобщего, равного и тайного избирательного права, а также прямого или непрямого избирательного права и свободы выборов.

Подводя итоги, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, выборы могут проводиться на различных политических платформах – демократической и антидемократической. Это находит свое воплощение, как правило, в основных принципах избирательного права, которые способствуют организации и проведению выборов в определенной стране.

Во-вторых, к числу основных и международно-признанных принципов относятся следующие: всеобщность, свобода участия, равенство, прямой и непрямо характер выборов и тайное голосование.

В-третьих, принципы избирательного права максимально соответствуют положениям об общих

принципах права. Без сомнения, независимо от того, обозначены они в конституционном тексте или законодательстве или считаются общепризнанными. Даже в случаях отсутствия конституционных или законодательных положений они оказывают регулирующее воздействие на избирательную систему соответствующей страны. С другой стороны, они обладают цементирующим свойством, придавая избирательной системе, в общем, цельность и направленность на права граждан государства, что позволяет соблюдать баланс общественных интересов и прав граждан.

Примечания:

1. Сафонов В.Е. Конституционное право зарубежных стран. М., 2015.
2. Лучин В.О. Референдум и выборы в системе народовластия // Закон и право. 2009. № 3.
3. Дмитриев Ю.А. Основы теории конституционного права. М., 2005.
4. Комаров С.А. Теория государства и права. М., 2001.
5. Теория государства и права / под ред. В.Д. Перевалова. М., 1998. С. 101.
6. Сборник нормативных правовых актов зарубежного избирательного законодательства. М., 2004.

References:

1. Safonov V.E. The Constitutional law of foreign countries. M., 2015.
2. Luchin V.O. The referendum and elections in the democracy system // Law and regulations. 2009. № 3.
3. Dmitriev Yu.A. Fundamentals of the theory of constitutional law. M., 2005.
4. Komarov S.A. Theory of state and law. M., 2001.
5. Theory of state and law / Ed. by V.D. Perevalova. M., 1998. P. 101.
6. Collection of normative legal acts of foreign electoral legislation. M., 2004.