

УДК 316.32:342.56

ББК 60.52

К 27

**Д.А. Картавец,**

*аспирант кафедры философии и социологии Адыгейского государственного университета, г. Майкоп, тел.: +79284499020, e-mail: dim4ik@rambler.ru*

**А.Ю. Конищев,**

*соискатель кафедры философии и социологии Адыгейского государственного университета, г. Майкоп, тел.: +79619707383, e-mail: alexandr01.87@mail.ru*

## СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

*(Рецензирована)*

**Аннотация.** В данной статье представлен анализ социокультурных особенностей восприятия гражданами представителей правоохранительных органов России. Авторами также представлены исследования влияния противоправного поведения представителей правоохранительных структур на восприятие обществом данной системы в целом.

**Ключевые слова:** гражданское общество, полиция, правовой менталитет, социальная компетенция, социокультурное восприятие, социокультурный статус.

**D.A. Kartavtsev,**

*Post-graduate student of Philosophy and Sociology Department of Adyghe State University, Maikop, ph.: +79284499020, e-mail: dim4ik@rambler.ru*

**A.Yu. Konischev,**

*Competitor of Philosophy and Sociology Department of Adyghe State University, Maikop, ph.: 8-961-970-73-83, e-mail: alexandr01.87@mail.ru*

## SOCIOCULTURAL CHARACTERISTICS OF SOCIAL COMPETENCE OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES IN MODERN RUSSIA

**Abstract.** The paper presents the analysis of sociocultural features of perception by citizens of representatives of law enforcement agencies in Russia. Also the authors present researches on influence of illegal behavior of representatives of right security structures on positive perception by society of this system in general.

**Keywords:** civil society, police, legal mentality, social competence, sociocultural perception, sociocultural status.

Анализируя вопрос об эффективности деятельности органов внутренних дел в условиях их регулярного реформирования в обществе, все чаще рассматривается вопрос

об уровне социальной компетенции данных структур, то есть о степени соответствия структурной и правовой организации социальной реальности общества.

В условиях модернизации, которую испытывает современный российский социум, проблематика внутренней безопасности государства продолжает оставаться актуальной. Данный фактор приобретает особое значение наряду с идеологическими, социальными, экономическими, технологическими преобразованиями в стране. В контексте данной проблематики следует отметить, что из всех силовых структур государства важнейшая роль в эффективном обеспечении социальной безопасности страны отводится функционированию самого большого отраслевого социального института правоохранительных органов – полиции.

В настоящее время Министерство внутренних дел претерпевает реформирование, которое предусматривает кардинальную реорганизацию данного ведомства, начиная от названия и заканчивая модификацией структуры управления полицией. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» упразднил ранее действовавший закон «О милиции» и, соответственно, деятельность милиции как основной государственной структуры по обеспечению общественного порядка.

Важнейшей новаторской деятельностью в структуре органов внутренних дел стало преобразование принципов деятельности милиции и возрождение полиции как «нового» органа в «новой» России. Концептуальной доктриной полиции в современном мире является защита общества, в котором она функционирует. Поэтому доминирующей стратегией деятельности полиции в современной России и является сотрудничество с гражданами в целях совместного предупреждения преступного, деструктивного влияния определенных девиантных субъектов (групп) на общественное спокойствие и порядок.

Несмотря на то, что полиция – важнейший государственный

институт, направленный на общественную и правовую защиту, а также на благополучие населения и общества, все же она чаще, чем какая-либо другая государственная структура, обсуждается обществом в негативном свете с момента ее создания.

Необходимо также особо отметить тот факт, что в течение последних 20 лет в России произошла существенная деструкция имиджа силовых структур. Бесспорно, искать причины данного обстоятельства следует во внешних факторах социального, экономического и политического режимов государства, специфике и особенностях работы полицейского ведомства, профессиональной деформации «стража порядка». В то же время, главным предназначением полиции, определенным Законом «О полиции», является защита жизни и здоровья граждан, а также незамедлительная помощь тем, кто нуждается в защите от преступных и противоправных посягательств.

Таким образом, одним из необходимых условий построения гражданского общества и правового государства является изменение социокультурного восприятия полиции в современной реальности России.

Безусловно, государством принимаются различные меры, направленные на повышение престижа профессии и социального статуса «стража закона», усиливается социальная защищенность сотрудников и членов их семей, утверждаются нормативно-правовые акты в области этической, психологической и профессиональной составляющих службы в органах внутренних дел, проводятся имиджевые мероприятия и др.

Однако анализируя последние исследования независимых социологических центров, хочется выделить, что, несмотря на небольшой сдвиг общественного мнения о полиции в лучшую сторону, говорить

о положительной и устойчивой динамике в восприятии населением сотрудника органов внутренних дел, наделении его высокими нравственными качествами, а также о высоком уровне доверия все же преждевременно.

Таким образом, вопрос адекватного восприятия социумом органов внутренних дел является существенной проблемой. В данном контексте становится весьма актуальным изучение трансформации социокультурного восприятия правоохранительных органов в обществе и выявление механизмов позитивизации статуса сотрудников органов внутренних дел в сознании россиян.

Необходимо отметить, что правоохранные структуры играют существенную роль в функционировании современного общества, особенно в период глубоких и длительных социальных трансформаций. Обострение различного рода противоречий, интенсификация нетерпимости и агрессии граждан, распад общепринятых форм жизнеустройства и прочие особенности эпохи преобразований предъявляют повышенные требования к личностным и профессиональным качествам сотрудников органов внутренних дел.

В данном аспекте проблема социокультурных особенностей восприятия сотрудников ОВД в сознании современного российского общества приобретает особую актуальность. Возникающая в процессе правового реформирования проблема позитивного отношения населения к системе органов правопорядка, безусловно, связана с уровнем правовой культуры социума.

В свою очередь, изучение данной проблематики именно в такой интерпретации нуждается в специальном обосновании понятий «правовой менталитет» и «социокультурный статус», в пределах которых во многом формируется отношение и восприятие индивидом

представителя правоохранительных структур, а также теоретического осознания более широких гуманитарных понятий, таких как «личность», «социальная роль», «статус».

По мнению некоторых исследователей, отношение граждан к представителям правоохранительных органов прямым образом зависит от уровня существующей в социуме правовой культуры. Культура как таковая выражается в смысловой оболочке материального мира, которая делает его понятным и приближенным к конкретному человеку.

Так, в период формирования социума советской эпохи образ сотрудника правоохранительных органов прочно укрепился в национальном социокультурном сознании советских граждан. Множество кинематографических и художественных произведений на протяжении всего данного исторического периода активно формировали общественно одобряемый образ «человека в милицейской форме». Система органов правопорядка в социокультурном сознании советского общества являлась силовой составляющей государства, содержащей в себе признаки, с одной стороны, элитарности, а с другой – истинной народности и доступности.

Таким образом, актуальность данной проблематики обусловлена, в том числе, процессами реформирования системы ОВД, инициируемыми Президентом Российской Федерации, и, соответственно, преобразующими общий привычный формат взаимодействия социума и полиции. Всеобщая дискуссия относительно процесса преобразования системы органов правопорядка существенно усилила интерес гражданского общества к данной проблеме.

Проводя анализ социокультурного восприятия современной полиции, а также реформ, проводимых государством, следует обозначить, что в последнее

десятилетие различные причины спровоцировали коммерциализацию определенной части сотрудников министерства внутренних дел, что послужило причиной для широкой дискуссии относительно проблем коррумпированности органов внутренних дел. Данная ситуация вызвала формирование критического отношения к полиции в общественном сознании.

Противоречивость суждений при оценке полиции со стороны граждан коренится в осмыслении ими нарушения принципа равновесия в концепции взаимодействий, одной из сторон которых выступают органы внутренних дел. Данный принцип, как полагают теоретики концепции социального обмена, представляет собой показатель отрегулированности взаимоотношений между социальными субъектами в соответствии с ценностями и нормами, принятыми в социуме

Необходимо отметить, что на данный момент в России осуществляется процесс формирования гражданского общества и правового государства, основанных на ценностях свободы, демократии и прав человека. Ввиду изменения правового статуса социума, безусловно, изменяется и культурно-поведенческая модель личности.

Наиболее сложными и динамичными в данном процессе являются процессы формирования и модернизации российской правовой системы. Реформирование системы права подразумевает, прежде всего, трансформацию правовой культуры и правового сознания граждан [1; 133–138]. Э. Дюркгейм в своей работе «О разделении общественного труда» писал: «Вместе с обществами видоизменяются и индивиды в силу изменений, происходящих в числе социальных единиц и в их отношениях...» [2].

Необходимо констатировать и тот факт, что образующаяся в процессе правового реформирования проблема позитивного восприятия

гражданами правоохранительной системы в целом, безусловно, взаимосвязана со степенью правовой зрелости общества.

В свою очередь, проблема правовой зрелости социума всегда представляла собой ключевой аспект правовой работы государства, а принимая во внимание тот факт, что нынешнее поколение является свидетелем основополагающей смены ценностей и ориентиров правовой жизни, данный аспект приобретает особое значение. В данном контексте необходимо по-новому оценить процесс, закладывающий ценностные установки и ориентиры в правовом сознании российских граждан.

Необходимо отметить, что именно посредством права создаются условия достижения многообразия социальной жизни: воспроизводство материальных благ, утверждение социальных ценностей, определение границ свободы, охрана естественных условий обитания, обеспечение всеобщего устойчивого правопорядка.

Особый смысл в данном аспекте представляет социокультурное трактование сущности правовой нормативности (теория «социального пространства» П. Бурдьё), которая ориентирует на понимание правовой социализации в перераспределении правовых ресурсов, структурирующих иерархию уровней социальной динамики [3].

Необходимо отметить тот факт, что в нынешней социально-экономической ситуации степень восприятия статуса сотрудника органов внутренних дел все еще остается на достаточно низком уровне. Данная ситуация обобщена, прежде всего, наличием примеров противоправного поведения сотрудников органов правопорядка.

Вместе с тем, в различных средствах массовой информации систематически проходят дискуссии о потребности в усвоении знаний для защиты от возможных незаконных

действий представителей правоохранительной системы.

Данная тема была нами обозначена в ходе проведенных социологических исследований. 72% из 300 опрошенных считают, что они

в достаточной степени владеют правовыми знаниями для пресечения в отношении себя незаконных действий, 11% не уверены; скорее да, чем нет – 7,5%; скорее нет, чем да – 9,5% (см. табл. № 1).

Таблица 1

| № | Вопрос   | Да, в % | Нет, в % | Скорее да, чем нет, в % | Скорее нет, чем да, в % |
|---|--|---------|----------|-------------------------|-------------------------|
| 1 | Удовлетворены ли Вы результатом обращения в полицию  | 24      | 43       | 19                      | 14                      |
| 2 | Согласны ли Вы оказывать содействие правоохранительным органам   | 28      | 10       | 44,5                    | 17,5                    |
| 3 | Считаете ли Вы, что полиция справляется со своими обязанностями  | 11      | 17       | 38                      | 34                      |
| 4 | Достаточно ли у Вас знаний и возможностей для защиты себя от неправомерных действий со стороны сотрудников полиции | 72      | 11       | 7,5                     | 9,5                     |

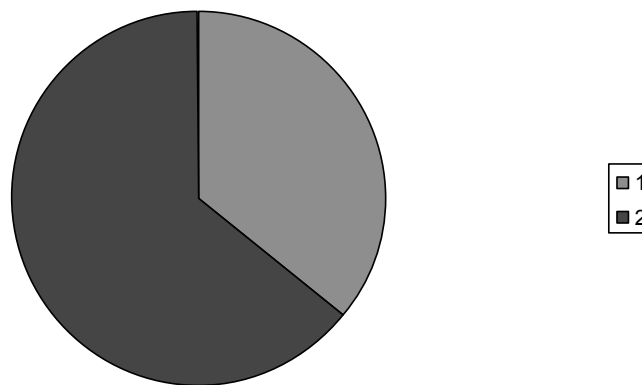
Исходя из мнения большинства общественных организаций и объединений, в результате проводимой реформы правоохранительной системы мы должны получить компетентную работающую полицию, в которой на систематической основе будет осуществляться кадровый отбор и побеждена коррупция. Приоритетом деятельности такой правоохранительной структуры должно быть удовлетворение запросов граждан и внимательное отношение к их проблемам [4].

На сегодняшний день россияне солидарны во мнении, что при отсутствии существенных перемен гражданское безразличие к проблемам органов внутренних дел будет оставаться на прежнем уровне, так как они существуют как инструмент государства и фактически на данный момент не содержат в себе обязательств перед социумом. Безальтернативность системы

органов внутренних дел приводит к тому, что в основном взаимодействие полиции и гражданского населения носит вынужденный характер.

Нами было проведено исследование данной проблемы, и его результаты подтвердили, то, что большинство респондентов (64,2% из 300 опрошенных (1) воспринимают полицию как неэффективную службу, не способную, а иногда и не желающую, учитывать интересы граждан. Она встроена в коррупционные отношения, развитые в государстве и распространенные в органах внутренних дел, которые подменили собой профессионализм и предназначение правоохранительных органов. 35,8% (2) опрошенных имеют противоположное мнение (рис. 1).

Обобщая результаты проведенного исследования, можно сделать вывод о том, что степень позитивного социокультурного восприятия



**Рис. 1.** Распределение ответов респондентов на вопрос: «Является ли, на Ваш взгляд, сегодняшняя милиция неэффективной, коррумпированной службой?» (в % от числа опрошенных)

общественностью различных правоохранительных структур, в частности полиции, является важнейшей государственной проблемой. От степени того, насколько граждане будут доверять полицейскому органу, будет зависеть и успешное

функционирование самого института полиции в рамках правовой защиты граждан, и уровень взаимодействия с органами правопорядка, и доверие к государственным и правовым действиям публичного управления.

#### Примечания:

1. Зубова Я.В. Правовой менталитет как социокультурный фактор реформирования современной России // Вестник Адыгейского государственного университета. 2008. Вып. 8. С. 133–138.
2. Дюркгейм Э. О разделении общественного труда: метод социологии. М.: Наука, 1991. 576 с.
3. Бурдьё П. Социология политики. М., 1993. 336 с.
4. Нехай В.Н. Студенческая молодежь и правоохранительная система: проблемы интеракции в условиях глобализации // Вестник Адыгейского государственного университета. 2010. Вып. 1.

#### References:

1. Zubova Ya.V. Legal mentality as a sociocultural factor of modern Russia reforming // Bulletin of Adyghe State University. 2008. Issue 8. P. 133–138.
2. Durkheim E. On the division of labor in society: the rules of sociological method. M.: Nauka, 1991. 576 pp.
3. Bourdieu P. Sociology of politics. M., 1993. 336 pp.
4. Nekhay V.N. Students and law enforcement system: problems of interaction in the context of globalization // Bulletin of Adyghe State University. 2010. Issue 1.