

**УДК 332.132 (574)**

**ББК 65.049 (5Каз)**

**С 16**

**З.А. Сальжанова,**

*доктор экономических наук, профессор, ведущий научный сотрудник Научно-исследовательского института регионального развития, г. Караганда, Республика Казахстан. Тел.: +7 (7212) 77-36-99, e-mail: Nii\_region@mail.ru*

**Н.Н. Гелашвили,**

*кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Научно-исследовательского института регионального развития, г. Караганда, Республика Казахстан. Тел.: +7 (7212) 77-36-99, e-mail: Nii\_region@mail.ru*

## **АНАЛИЗ ДИСПРОПОРЦИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

*(Рецензирована)*

*Исследование выполнено при финансовой поддержке Комитета науки  
Министерства образования и науки Республики Казахстан*

**Аннотация.** В Республике Казахстан отмечается диспропорция развития территории. Целью исследования является анализ развития территориального неравенства на основе показателей реального сектора экономики и социальной политики. Ключевой задачей является определение факторов неравномерного развития регионов. Полученные данные дали возможность выявить причины данных явлений и оценить качество экономического пространства регионов Казахстана. На основе анализа было показано, что развитие территорий в Казахстане сосредоточено в полюсах роста сервисной экономики и регионах с ярко выраженной горнодобывающей промышленностью.

**Ключевые слова:** регион, промышленность, инвестиции, доходы населения, безработица.

**Z.A. Salzhanova,**

*Doctor of Economics, Professor, Leading researcher of the Scientific Research Institute of Regional Development, Karaganda, Republic of Kazakhstan. Ph.: +7 (7212) 77-36-99, e-mail: Nii\_region@mail.ru*

**N.N. Gelashvili,**

*Candidate of Economic Sciences, Senior researcher of the Scientific Research Institute of Regional Development, Karaganda, Republic of Kazakhstan. Ph.: +7 (7212) 77-36-99, e-mail: Nii\_region@mail.ru*

## **ANALYSIS OF DISPROPORTIONS OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIONS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

*The research was carried out with the financial support of the Committee of Science Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan*

**Abstract.** In the Republic of Kazakhstan there are disproportions in the development of the territory. The aim of the study is to analyze the development

of territorial inequality based on indicators of the real sector of the economy and social policy. The key task is to identify the factors of the uneven development of the regions. The obtained data made it possible to identify the causes of these phenomena and assess the quality of the economic space of the regions of Kazakhstan. Based on the analysis it was shown that the development of territories in Kazakhstan is concentrated in the poles of the growth of the service economy and regions with a pronounced mining industry.

**Keywords:** region, industry, investments, incomes of the population, unemployment.

В отличие от стран с региональными параметрами, позволяющими создать развитую местную экономику и местное самоуправление, регионы Казахстана характеризуются обширными территориями, низкой плотностью населения, сильно расщепленным производственным потенциалом и низкой емкостью внутреннего рынка. В докладе Всемирного Банка в 1997 г. «Государство в изменяющемся мире» подчеркивается, что хорошо осмысленное и целенаправленное долгосрочное видение является основой для успешного развития государства.

Территория Республики Казахстан представлена 14 областями, 2 городами республиканского значения, 177 районами, 87 городами, 30 поселками и 6 693 сельскими населенными пунктами. Численность населения по уточненным данным – 17,9 млн человек. Исходя из особенностей территориального и экономического развития страны, складывается неравномерность развития потенциала территории. Рассмотрим основные причины данного явления и оценим качество экономического пространства на примере ряда областей.

Социально-экономическое положение в регионах Казахстана сложилось таким образом, что на сегодняшний день есть определенные диспропорции их развития. Одни из них имеют значительные темпы развития, отмечается стабильная положительная динамика. В других же отмечена долгосрочная стагнация развития экономики. В таких регионах отмечается снижение качества жизни населения в силу того, что

социально-экономическое положение в них не улучшается из года в год. К таким регионам можно отнести северные области Казахстана, а также Южно-Казахстанскую и Жамбылскую. Если в первом случае основной причиной низкого социально-экономического развития территории является слабый промышленный потенциал, то во втором случае важную роль начинает играть численность населения. Южные регионы всегда оставались территорией с высокой численностью и плотностью населения.

Надо отметить тот факт, что диспропорции развития территории в одной и той же стране отмечаются во всех государствах. Изучению этого явления посвящено большое количество исследовательских работ как зарубежных, так и отечественных ученых.

Одним из основных макроэкономических показателей развития экономики является размер ВВП. Если рассматривать объем ВВП, то прослеживается его постоянный рост в течение последних пяти лет. Наибольший темп роста наблюдался в 2011-2012 гг. и составил 107,5% к уровню предыдущего года. Далее темп роста ВВП сокращается (рис. 1).

Тем не менее, исходя из задачи исследования, необходимо понять, какие территории играют большую роль в значении роста ВВП. Для определения экономического потенциала регионов проведем оценку вклада каждой области в общий объем ВВП Казахстана. Для этого определим, какие области являются лидерами по суммарному производству ВРП (рис. 2).

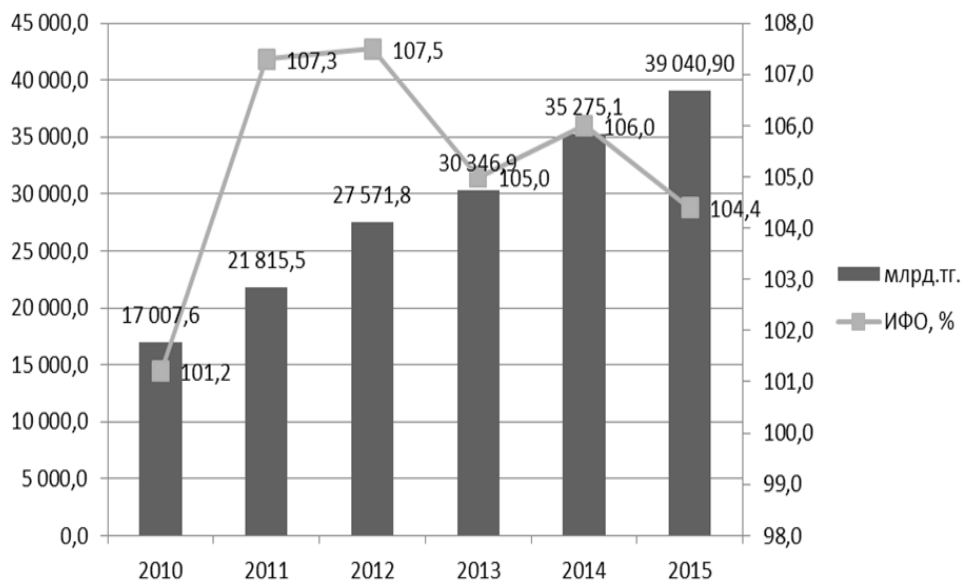


Рис 1. Динамика ВВП Республики Казахстан [1–3]

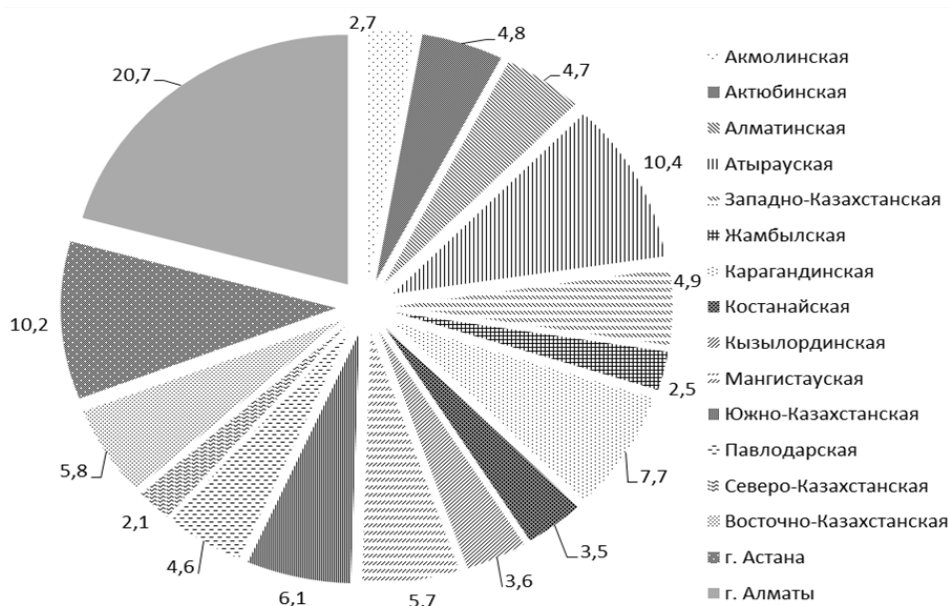


Рис. 2. Доля регионов в ВВП Казахстана, %

Как показал анализ статистических данных за последние годы, основную роль в росте ВВП играют 2 главных города Казахстана – Астана и Алматы, а также такие промышленно развитые регионы, как Атырауская и Мангистауская области, где сосредоточены основные залежи нефти. Более 1/3 от общего объема промышленного производства (38,1%) приходится на две области – Атыраускую и Мангистаускую.

Доли этих регионов в общем по Казахстану объеме промышленного производства в 2015 году составляют 25,8% и 12,2%, соответственно. Также необходимо отметить, что в целом по всему западному макрорегиону, куда входят уже названные области, а также Западно-Казахстанская область и Актюбинский регион, сосредоточено более половины промышленного производства республики. Также необходимо заметить, что на

эту территорию приходится более 81% от всего объема горнодобывающей промышленности. Эти регионы стали такими важными только в последние 5-7 лет. Основная причина – снижение добычи полезных ископаемых в центральных регионах и ввод в эксплуатацию новых месторождений нефти и газа на западе.

При этом такие территории, как Карагандинская, Восточно-Казахстанская и Павлодарская области, обеспечивают половину объема производства обрабатывающей промышленности. Их доли в общем объеме производства обрабатывающей промышленности по стране составляют в 2015 году, соответственно, 16,3%, 14,1% и 16,4%.

Как уже было сказано выше, за последние годы отмечается хоть и незначительный, но стабильный экономический рост. Несмотря на якобы положительные показатели развития экономического роста, есть структурная проблема. Так, промышленное производство изменилось за последние 5 лет в худшую сторону. Его структура претерпела изменения: если в 2011 г. из общего объема промышленного производства республики 31,7% приходилось на обрабатывающую промышленность, 61,2% – на горнодобывающую и 5,9% – на производство и распределение электроэнергии, газа и воды, 1,05% – на водоснабжение, то в 2015 г. на долю обрабатывающей промышленности приходилось 32,8%, горнодобывающей – 59,6%, на производство и распределение электроэнергии, газа, воды – 0,91% и на водоснабжение – 0,91%. Структурные изменения в долях отраслей промышленности произошли в пользу обрабатывающей промышленности. Ее доля выросла за счет снижения долей горнодобывающей, электро- и водоснабжения.

Если рассматривать территорию в разрезе пространственно-экономических структур, то в пятерку лидеров Казахстана входят

Атырауская, Мангистауская, Западно-Казахстанская, Карагандинская и Актюбинская области. На их совокупную долю приходится 62,5% объема промышленного производства в Казахстане. Наименьшая доля приходится на Северо-Казахстанскую область – 0,87%. Данная диспропорция развития пространственных структур обусловлена тем, что в экономике Казахстана все еще большую роль играют добыча и переработка полезных ископаемых. Регионы-лидеры располагают основными запасами углеводородного сырья, а также черных и цветных металлов.

Также отмечаются диспропорции территориального развития в разрезе производства сельскохозяйственной продукции. Так, объем производства готовой продукции в сельском хозяйстве Казахстана за последние 5 лет увеличился более чем в 1,5 раза и в 2015 г. составил 2 517 410,60 млн тг. На долю продукции растениеводства приходится 52,7%, на долю животноводства – 47,2%.

Если рассматривать развитие сельского хозяйства в разрезе пространственно-экономических структур, то основными лидерами по объему производства продукции являются Алматинская (16,8%), Южно-Казахстанская (12,7%), Восточно-Казахстанская (11,4%) Северо-Казахстанская (11,1%) и Акмолинская (9,4%) области. Аутсайдером по объему производства сельскохозяйственной продукции стала Мангистауская область.

К факторам, стимулирующим развитие регионов, относится их инвестиционная привлекательность, на которую влияют различные условия: экономические, ресурсно-сырьевые, трудовые, производственные, финансовые, институциональные, инфраструктурные и др. Сложившееся неравномерное распределение инвестиций в разрезе регионов является следствием влияния данных факторов.

Объем инвестиций в основной капитал имеет тенденцию стабильного роста. Так, если в 2010 году в экономику страны поступило 4,5 млрд тенге, то в 2015 году размер инвестиций увеличился до 6,5 млрд тенге.

Инвестиции в основной капитал, если смотреть по направлениям использования, в 2015 году составили: в горнодобывающую промышленность – 29,1%, в обрабатывающую сферу – 11,3%. В прочие секторы экономики было направлено 59,6% общих инвестиций в основной капитал. Темпы роста объема инвестиций после 2011 года имеют положительную тенденцию к росту. И происходит их ускорение.

В разрезе регионов в отношении объема инвестиций в основной капитал в 2015 году наибольшее значение пришлось на Атыраускую область – 17,1%. Наименьшее – на Северо-Казахстанскую область – 1,7%. В некоторых регионах отмечается снижение объемов инвестиций по отношению к предыдущему году. К таким регионам можно отнести: Акмолинскую область (снижение на 1,45%) и г. Астана (снижение на 12,7%) (рис. 3).

Социальная защита населения и социальная политика являются всегда актуальным вопросом экономической политики и экономической эффективности. Тем более это важно для Казахстана, констатирующего себя социальным государством. Социально ориентированная рыночная экономика предполагает значительную деятельность государства в решении социальных проблем.

Показателем результативности социальной политики является уровень и качество жизни населения. В связи с этим рассмотрим численность и динамику роста населения за анализируемый период. За последние 4 года численность населения республики увеличилась на 957,7 тыс. чел, и на начало 2016 г. составило 17,1 млн человек. Наиболее населенными областями Казахстана традиционно являются Южно-Казахстанская и Алматинская, где проживают, соответственно, 15,9% и 11,6% населения республики. Наименее населенными являются западные регионы: Атырауская, Северо-Казахстанская и

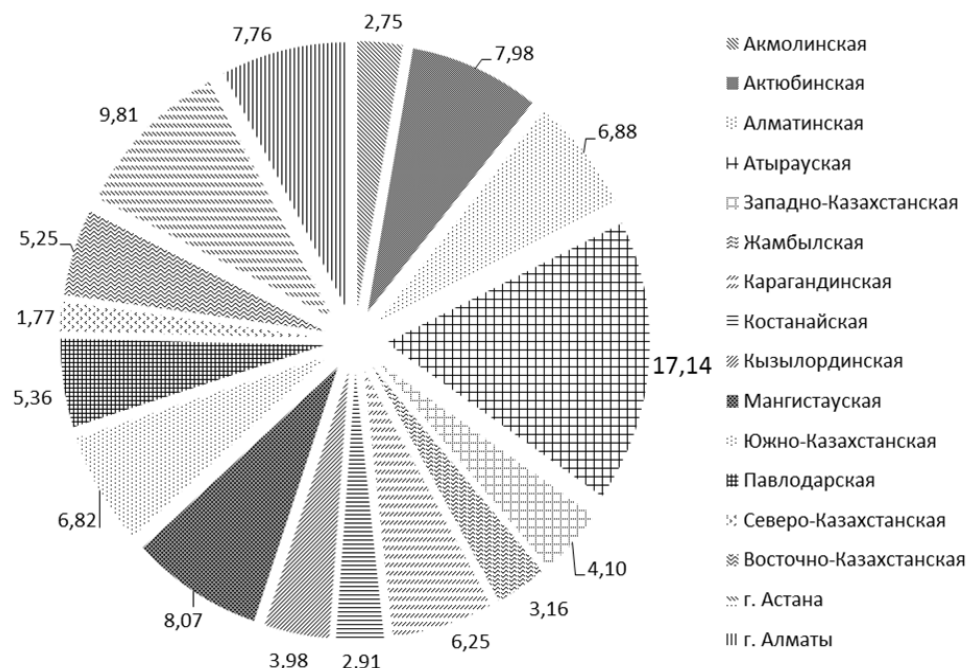


Рис. 3. Доля регионов в общем объеме инвестиций в основной капитал, %

Мангистауская области, где проживает по 3,3% от общей численности населения Казахстана.

Численность экономически активного населения страны возрастает умеренными темпами и составила на начало 2016 года 9,0 млн человек, из них занятые составляют 8,5 млн человек (94,8%), безработные – 470,7 тыс. человек. За 2010-2015 годы число занятого населения увеличилось на 6,4%, и снизилась численность безработных до 470,7 тыс. человек. Динамика структуры занятого населения характеризуется ростом численности наемных работников и сокращением самостоятельно занятого населения. Так, за анализируемый период доля наемных работников

возросла с 66,2% до 69,4%, а доля самостоятельно занятого населения сократилась с 33,8% до 30,6%.

Величина прожиточного минимума показывает стабильный рост с 2003 года, темп изменения показателя увеличивается во всем рассматриваемом периоде, за исключением кризисных 2010 и 2011 годов.

Наиболее высокие показатели прожиточного минимума в 2015 году наблюдались в Мангистауской области, городах Алматы и Астана – 23,3, 21,6 и 21,2 тысячи тенге, соответственно. Самые низкие значения характерны для Актюбинской (17,1 тыс. тг) Западно-Казахстанской (17,3 тыс. тг), Жамбылской (17,0 тыс. тг) областей (табл. 1).

Таблица 1

## Прожиточный минимум в разрезе регионов [1-3]

Название городов и регионов	Величина прожиточного минимума в месяц, тенге					В процентах к среднереспубликанской величине				
	2011	2012	2013	2014	2015	2011	2012	2013	2014	2015
Республика Казахстан	13 487	16 072	16 815	17 789	19 068	100	100	100	100	100
Акмолинская	12 016	14 831	15 526	16 751	17 948	89,1	92,3	92,3	94,2	94,1
Актюбинская	12 405	14 240	15 009	15 789	17 125	92	88,6	89,3	88,8	89,8
Алматинская	13 812	16 716	17 896	18 855	19 995	102,4	104	106,4	106	104,9
Атырауская	13 970	17 995	18 000	18 725	19 855	103,6	112	107	105,3	104,1
Западно-Казахстанская	12 894	15 211	15 894	16 733	17 347	95,6	94,6	94,5	94,1	91
Жамбылская	11 759	14 137	14 990	16 268	17 095	87,2	88	89,1	91,4	89,7
Карагандинская	12 344	14 842	15 588	16 503	17 967	91,5	92,3	92,7	92,8	94,2
Костанайская	12 932	15 435	15 530	16 449	17 907	95,9	96	92,4	92,5	93,9
Кызылординская	13 015	15 424	16 002	16 751	17 738	96,5	96	95,2	94,2	93
Мангистауская	17 261	20 368	20 975	21 644	23 357	128	126,7	124,7	121,7	122,5
Южно-Казахстанская	11 941	14 399	15 406	16 262	17 439	88,5	89,6	91,6	91,4	91,5
Павлодарская	12 173	14 860	15 485	16 555	17 474	90,3	92,5	92,1	93,1	91,6
Северо-Казахстанская	12 650	14 360	14 865	16 272	17 620	93,8	89,3	88,4	91,5	92,4
Восточно-Казахстанская	12 644	15 847	16 718	18 101	19 178	93,7	98,6	99,4	101,8	100,6
г. Астана	16 289	18 630	19 456	20 541	21 623	120,8	115,9	115,7	115,5	113,4
г. Алматы	16 233	18 638	19 283	19 969	21 242	120,4	116	114,7	112,3	111,4

Различия в величине прожиточного минимума в регионах обусловлены разницей в стоимости потребительской корзины, включающей минимальные наборы продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых в месяц для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, а также обязательные платежи и сборы.

Доля населения, имеющая доход ниже прожиточного минимума, снижается значительными темпами – с 8,27% в 2009 году до 2,8% в 2015 году. В 2015 году в разрезе регионов низкие значения данного показателя, который почти вдвое превышает средний уровень по стране, демонстрируют Южно-Казахстанская (6,1%) и Северо-Казахстанская (4,2%) области. И это отчасти обусловлено высокой долей сельского населения, низким уровнем дохода и значительной численностью самостоятельно занятого населения.

В динамике среднемесячная номинальная заработная плата одного работника и номинальные доходы в среднем на душу населения постоянно растут. Среднемесячный номинальный денежный доход одного работника в среднем по Казахстану в 2015 году составила 62,0 тысячи тенге.

По данным на 2015 год, уровень номинальной заработной платы, почти в два раза превышающий средний уровень по стране, приходится на Атыраускую (176,2% от среднереспубликанского уровня) и Мангистаускую (168,5%) области. Также высок уровень номинальной заработной платы в гг. Астана и Алматы. Наименьшие показатели заработной платы отмечены в регионах со значительной долей сельского населения – в Жамбылской, Акмолинской и Северо-Казахстанской областях.

Таким образом, из результатов исследования можно сделать вывод, что на сегодняшний день наблюдается четкая неравномерность

развития территорий. На примере отдельно взятых регионов Казахстана нами было показано, что в зависимости от специализации экономики области происходит притяжение инвестиционных, трудовых ресурсов лишь в определенные районы области. В крупных городах и промышленно развитых районах отмечается рост социально-экономического развития территории (насколько это возможно в современных экономических условиях). В то время как остальные районы, где отсутствуют благоприятные условия развития бизнеса, демонстрируют депрессивные тенденции развития экономического потенциала данной территории. Это указывает на то, что все еще существуют значительные диспропорции территориального развития, что требует к себе пристального внимания со стороны государства. Как показывает зарубежная практика развития депрессивных территорий, государство всегда играет ключевую роль в процессе повышения социально-экономического потенциала отдельно взятых районов.

Результаты анализа инвестиционной деятельности регионов показывают, что, несмотря на ежегодный рост инвестиций в Республике Казахстан, инвестиции направляются в нефтегазодобывающие регионы, а также в два крупных города Алматы и Астана. Наиболее ярко инвестиционная активность наблюдается в горнодобывающей отрасли.

Современное территориально-пространственное развитие регионов характеризуется сырьевой направленностью промышленности, что приводит к увеличению очагово-высокой антропогенной нагрузки на окружающую среду.

В объеме валового внутреннего продукта страны доля сельского хозяйства составляет 5,1%, и это незначительно, если учитывать, что в сельской местности проживает более 45% всего населения Казахстана.

Динамика социального развития республики и ее регионов характеризует негативную тенденцию, где прослеживается сильная дифференциация показателей качества жизни по регионам – ожидаемой продолжительности жизни при рождении, смертности, числа заболеваний, причинами которых являются экологические факторы, связанные с развитием промышленного производства, а также высокая доля сельских районов.

Уровень безработицы, индекс потребительских цен и доля населения, имеющего доходы, использованные на потребление, ниже величины прожиточного минимума, снижаются значительными темпами в регионах республики. Также, в большинстве периодов, уровень инфляции ниже роста индекса номинальных денежных доходов, т.е. наблюдается рост реальных доходов населения.

#### **Примечания:**

1. Регионы Казахстана в 2015 году: статистический ежегодник на казахском и русском языках. Астана, 2016. 420 с.
2. Казахстан в 2015 году: статистический ежегодник на казахском и русском языках. Астана, 2016. 485 с.
3. Регионы Казахстана: брошюра на русском языке, 2016. 31 с.

#### **References:**

1. Regions of Kazakhstan in 2015: statistical yearbook in Kazakh and Russian. Astana, 2016. 420 p.
2. Kazakhstan in 2015: statistical yearbook in Kazakh and Russian. Astana, 2016. 485 p.
3. Regions of Kazakhstan: brochure in Russian, 2016. 31 p.