

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

REGIONAL ECONOMY

УДК 332.145
ББК 65.049
А 15

М.М. Абидоков,

аспирант департамента менеджмента Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, г. Москва. Тел.: +7 (999) 974-09-09, e-mail: murik_93@mail.ru

ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЯМИ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ

(Рецензирована)

Аннотация. В современных условиях из всех существующих проблем в развитии экономических систем самое большое внимание привлекает проблема осмысления комплексных изменений в технологиях и организации производства, которые существенным образом повлияли бы на развитие человечества в целом. В статье рассматривается процесс управления изменениями в экономических системах. Управление изменениями в производстве становится одним из наиболее актуальных направлений, определяющих социально-экономическую политику государства.

Ключевые слова: концепция управления изменениями, региональная социально-экономическая система, стадии роста, устойчивость развития, экономическая система, модели организационных изменений.

М.М. Abidokov,

Post-Graduate Student of the Department of Management, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow. Ph.: +7 (999) 974-09-09, e-mail: murik_93@mail.ru

OBJECTIVES AND PRINCIPLES OF CHANGE IN THE REGIONAL ECONOMIC SYSTEM

Abstract. In modern conditions, of all the existing problems in the development of economic systems, the greatest attention is attracted by the problem of understanding the complex changes in technology and production organization, which would significantly affect the development of mankind as a whole. The article discusses the process of managing changes in economic systems. Managing changes in production is becoming one of the most pressing areas that determine the socio-economic policy of the state.

Keywords: management concept changes, regional socio-economic system, stages of growth, sustainability of development, economic system, models of organizational changes.

Содержательный анализ существующего массива теоретических и научно-практических разработок по управлению изменениями пока что не дает убедительного ответа на вопрос о том, чем отличается управление изменениями от управления развитием, в чем состоит объект и предмет исследования. Размытость границ и неопределенность предмета

теории управления изменениями прослеживается, например, в работе И.Н. Маринец «Концептуальные основы теории управления изменениями». В попытке представить теорию управления изменениями как междисциплинарную область познания, аккумулирующую подходы широкого спектра экономических, социальных, психологических и других наук, автор объединяет концепции неоклассической экономической теории, неинституциональной теории, предпринимательской теории, эволюционной теории и др.

На основании Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» достижение целей стабильного развития системы региональной экономики может быть достигнуто благодаря разработке и мониторингу реализации таких групп документов, как [1, 2]:

1. Документ стратегического планирования, который разрабатывается в качестве целеполагания. Сюда относятся стратегии регионального социально-экономического развития.

2. Документы стратегического планирования, которые разрабатываются в качестве планирования и программирования. Сюда относятся такие документы регионального уровня, как:

- план мероприятий стратегии социально-экономического развития;
- региональная государственная программа;
- схема территориального планирования региона.

3. Документы стратегического планирования, которые разрабатываются в качестве прогнозирования. Сюда можно отнести такие документы регионального уровня, как:

- долго- и среднесрочные прогнозы социально-экономического развития;
- бюджетный региональный долгосрочный прогноз;
- среднесрочный прогноз социально-экономического развития [3, 4]. Механизмы управления изменениями в региональной экономике, основанные на стратегическом подходе, являются наиболее действенными и эффективными в плане воздействия

на устойчивое прогрессивное развитие экономики региона [5, 6].

Проблематика управления изменениями в региональных социально-экономических системах обусловлена, во-первых, сложностью самого объекта исследования [7], во-вторых, необходимой многопредметной фиксацией объекта исследования [8, 9], с точки зрения применения междисциплинарной методологической концепции управления (по Щедровицкому Г.П. [10, 11]), системной парадигмы управления (по Клейнеру Г.Б. [4, 12]), теории пространственного развития регионов (по Гранбергу А.Г. [6, 13]), в-третьих, необходимостью обеспечения механизма устойчивого сбалансированного развития неоднородного социально-экономического пространства российской экономики в условиях межуровневой асимметрии [1, 14, 15, 16], что приводит к множеству точек зрения относительно фундаментального базиса механизма и подходов к управлению изменениями, а также влечет разнородность способов, инструментов и показателей оценки последствий управления изменениями в региональных социально-экономических системах.

В последнее время спектр задач по данной проблематике связан с:

- поиском эффективных механизмов управления изменениями в региональных экономических системах (см. работы Евдокимовой А.А. [3]);
- определением способов согласования региональных процессов;
- выявлением факторов развития экономики региона и проблем управления изменениями (Волошина Е.Ф. [5], Павлова А.В. [17]);
- формированием методологии работы органов управления по развитию региональных социально-экономических систем;
- разработкой целостной концепции регионального управления изменениями;
- определением условий (Костыгов Н.В. [2]) и направленности изменений в регионе (Кох И.А. [18], Яцкова К.В. [19], Аксянова А.В. [20], Родионова Е.В. [21]).

Необходимо отметить, что наиболее редким направлением является

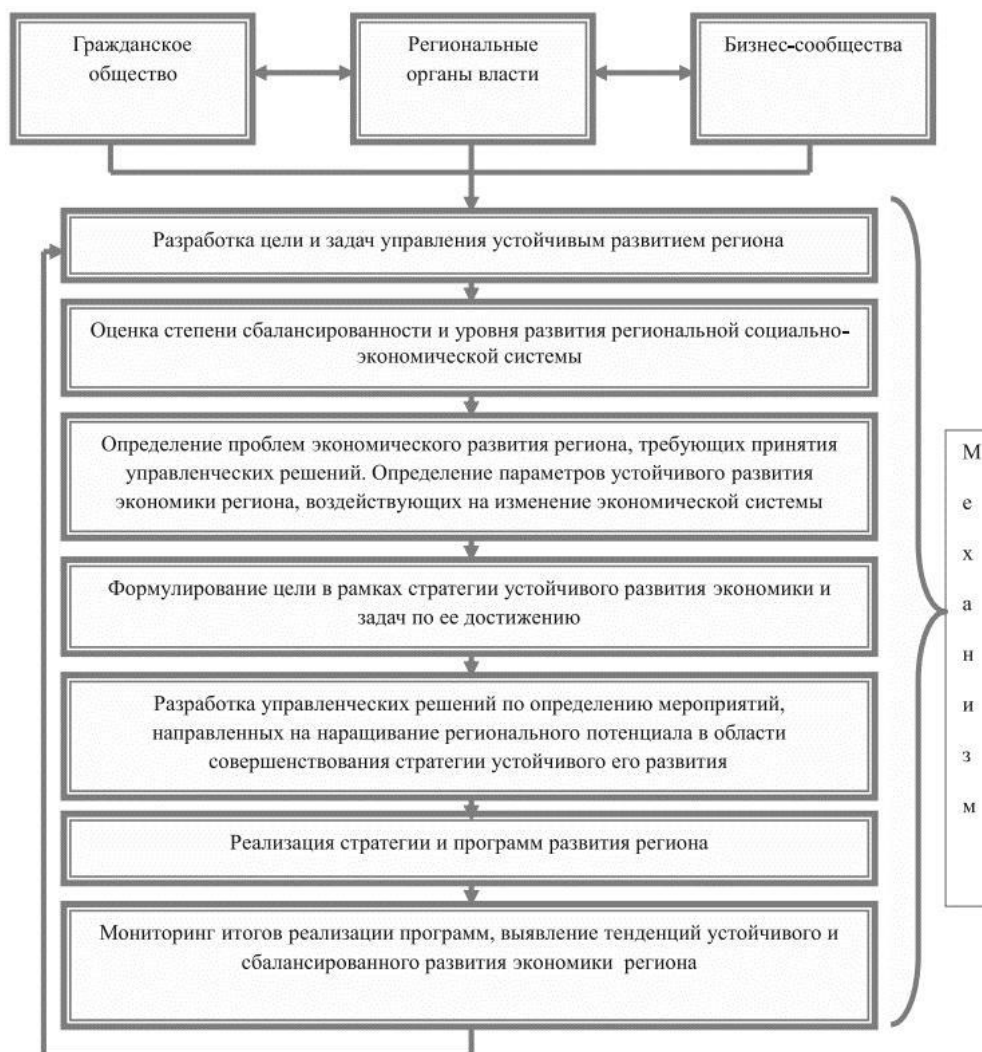


Рис. 1. Модель управления устойчивым развитием экономики региона

формирование механизма управления изменениями в региональных социально-экономических системах.

Так, Евдокимова А.А. [3] связывает проблему изучения механизмов управления изменениями в РСЭС с возрастающим уровнем конкуренции в системе межрегиональных и международных отношений. При этом автор утверждает, что сам механизм управления изменениями является составной частью исследования экономической организации регионального хозяйства. Следует отметить, что автор предлагает классификацию механизмов управления изменениями в региональных социально-экономических системах и относит к ним: программно-целевой, проектный, нормативный и т.д. С

нашей точки зрения, автором допущено отождествление понятий «механизм» и «подход».

Евдокимова А.А. предлагает комплексный механизм управления изменениями в региональных социально-экономических системах, выделяя в качестве ключевых элементов [3]:

- субъект управления (органы власти и др. институты), регламентирующий механизм управления изменениями в региональных социально-экономических системах;

- объект управления (регион и его подсистемы: экономическая, социальная, экологическая, организационно-управленческая), определяющий механизм проведения изменений в региональных социально-экономических системах;

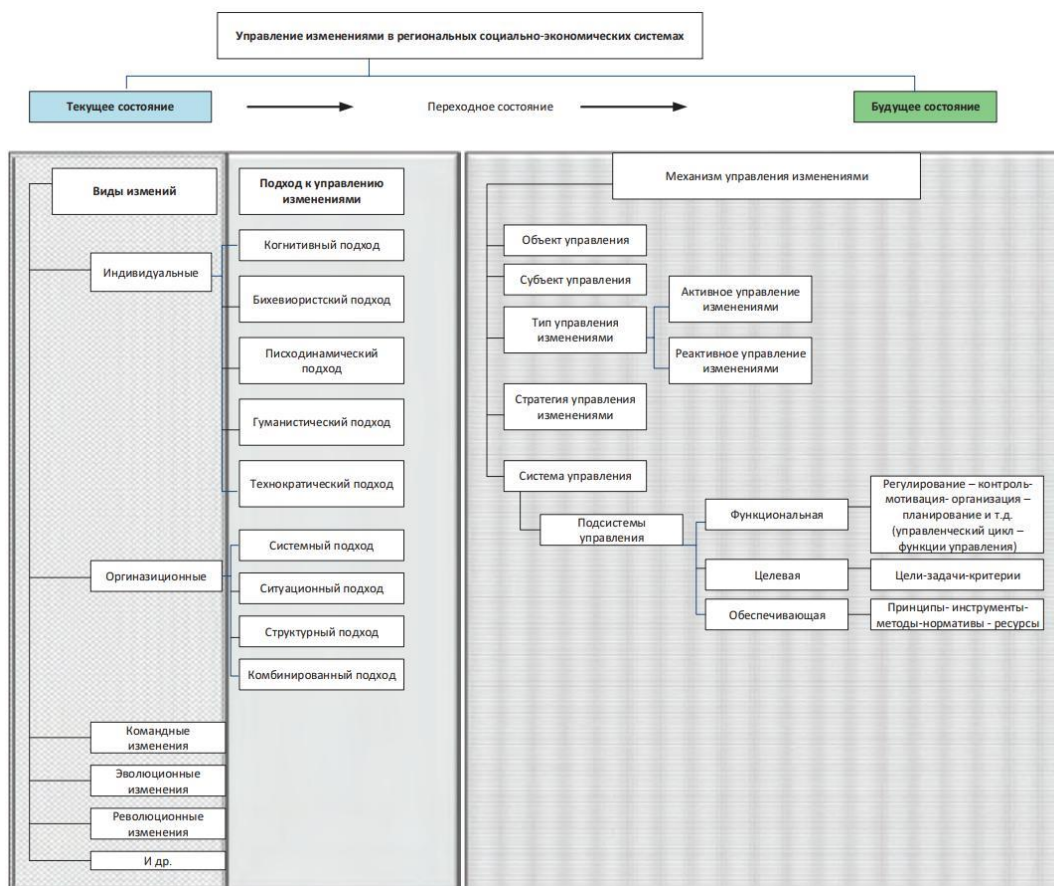


Рис. 2. Структурно-логическая схема формирования механизма управления изменениями в региональных социально-экономических системах

– желаемое состояние системы, обуславливающее выбор механизма управления изменениями в региональных социально-экономических системах.

Выработка, а также реализация стратегии устойчивого регионального развития на всех управленческих уровнях с каждым годом возрастает. Это обуславливается ухудшением социальной и экономической ситуаций в российских регионах и на их локальных территориях. Так как такого рода документ стратегического планирования в рамках действующего ныне законодательства не предусмотрен, то модель управления устойчивым региональным развитием необходимо будет рассматривать в рамках Стратегии социально-экономического развития либо в рамках прочих стратегических документов субъекта РФ, особенно явно отражающих перспективы достижения на данной территории устойчивости в будущем.

На рис. 1 представлена модель управления устойчивым региональным развитием в упрощенном виде.

По результатам проведенного исследования предложена структурно-логическая схема формирования механизма управления изменениями в региональных социально-экономических системах (рис. 2).

С нашей точки зрения, структурно-логическая схема формирования механизма управления (рис. 2) должна включать в себя определение видов изменений, подходов к управлению изменениями, что отражается на механизме управления изменениями, который включает в себя не только субъект и объект управления изменениями, но и тип управления изменениями, стратегию управления изменениями.

Следовательно, дальнейшую область изучения необходимо сконцентрировать на таких направлениях, как:

- определение содержания, структуры, элементов механизма управления изменениями в региональных социально-экономических системах;
- изучение соотношения категорий «изменения» и «преобразования»;
- выявление предпосылок необходимых изменений в региональных экономических системах;
- анализ подходов к управлению изменениями в региональных социально-экономических системах.

Примечания:

1. Джуха В.М., Сишок Т.Ю. Сравнительный анализ инструментально-методического обеспечения оценки социально-экономического развития региона // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2013. С. 18-23.
2. Костыгов Н.В. Управление развитием региона в условиях стратегических изменений / Вологодский научно-координационный центр ЦЭМИ РАН. Вологда, 1999.
3. Евдокимова А.А. Формирование механизмов управления изменениями в региональных социально-экономических системах: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Ставрополь, 2010. 23 с.
4. Клейнер Г.Б. Системная парадигма и экономическая политика // Общественные науки и современность. 2007. № 2. С. 141-149. URL: <http://ecsocman.hse.ru/data/2010/12/01/1214824071/Kleiner.pdf>.
5. Волошина Е.Ф. Совершенствование управления изменениями институциональных факторов развития экономики регионов // Регион: системы, экономика, управление. 2014. № 3 (26). С. 14-19.
6. Гранберг А.Г. О программе фундаментальных исследований пространственного развития России // Регион: экономика и социология. 2009. № 2. С. 166-178.
7. Синюк Т.Ю., Панфилова Е.А. Когнитивные границы формирования региональной политики российского экономического пространства // Российский экономический интернет-журнал. 2013. № 1. С. 16.
8. Джуха В.М., Сишок Т.Ю. Диагностика социально-экономического развития региона на основе пространственно-временной системы мониторинга // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2012. № 4 (40). С. 35.
9. Синюк Т.Ю. Обоснование выбора конфигураций диагностики социально-экономического развития региона // Экономика и предпринимательство. 2013. № 9 (38). С. 168-171.
10. Щедровицкий Г.П. Проблемы методологии системного исследования. URL: <http://www.fondgp.ru/gp/biblio/rus/12>.
11. Щедровицкий Г.П. Системное движение и перспективы развития системно-структурной методологии. URL: <http://www.fondgp.ru/gp/biblio/rus/69>.
12. Клейнер Г.Б. Системная модернизация экономики России // Сборник материалов Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 80-летию юбилею ВЗФЭИ, декабрь 2010 года. URL: <http://kleiner.ru/arpab/ecokrf.html>.
13. Гранберг А.Г. Исследования многорегиональных экономических систем: этапы пути // Исследования многорегиональных экономических систем: опыт применения оптимизационных межрегиональных межотраслевых систем / под ред. В.И. Сулова. Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2007. С. 5-28.
14. Галазова С.С., Моргоев Б.Т. Выравнивание экономического развития регионов России // Вестник Владикавказского научного центра. 2006. Т. 6, № 1. С. 41-45.
15. Моргоев Б.Т. Межуровневая асимметричность российского экономического пространства // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2006. № 4. С. 60-67.
16. Моргоев Б.Т. Асимметричность развития как системная составляющая экономического пространства // Вестник Владикавказского научного центра. 2006. Т. 6, № 1. С. 46-49.
17. Павлова А.В. К вопросу об институциональных проблемах управления изменениями в социально-экономических системах макро-, мезо- и микроэкономики // Региональная экономика: теория и практика. 2012. № 28. С. 30-39.

18. Кох И.А. Управление социокультурными изменениями в регионе: монография. Екатеринбург, 2011.
19. Яцкова Ю.В. Управление структурными изменениями в экономике региона: дис. ... канд. экон. наук. Тамбов, 2004.
20. Аксянова А.В. Стратегическое управление структурными изменениями в региональной экономике в условиях пространственного неравновесия: дис. ... д-ра экон. наук. Казань, 2012.
21. Родионова Е.В. Анализ организационных изменений в системе регионального управления в России // Региональная экономика. Юг России. 2014. № 4. С. 38-43.

References:

1. Juha V.M., Sishok T.Yu. Comparative analysis of instrumental and methodological support for assessing the socio-economic development of the region // Conference proceedings SIC Sociosphere. 2013. Pp. 18-23.
2. Kostygov N.V. Management of the development of the region in the context of strategic changes / Vologda Scientific Coordination Center, CEMI RAS. Vologda, 1999.
3. Evdokimova A.A. Formation of change management mechanisms in regional socio-economic systems: abstract dis. ... Cand. Econ. Sciences. Stavropol, 2010. 23 pp.
4. Kleiner G.B. Systemic paradigm and economic policy // Social sciences and modernity. 2007. No. 2. Pp. 141-149. URL: <http://ecsocman.hse.ru/data/2010/12/01/1214824071/Kleiner.pdf>.
5. Voloshina E.F. Improving the management of changes in institutional factors of regional economic development // Region: systems, economics, management. 2014. No. 3 (26). Pp. 14-19.
6. Granberg A.G. About the program of fundamental research of spatial development of Russia // Region: economics and sociology. 2009. No. 2. Pp. 166-178.
7. Sinyuk T.Yu., Panfilova E.A. Cognitive boundaries of the formation of the regional policy of the Russian economic space // Russian Economic Internet Journal. 2013. No. 1. P. 16.
8. Juha V.M., Sishok T.Yu. Diagnostics of the socio-economic development of a region based on a spatio-temporal monitoring system // Management of economic systems: electronic scientific journal. 2012. No. 4 (40). P. 35.
9. Sinyuk T.Yu. Justification of the choice of diagnostic configurations of the socio-economic development of the region // Economics and Entrepreneurship. 2013. No. 9 (38). Pp. 168-171.
10. Shchedrovitsky G.P. Problems of methodology of system research. URL: <http://www.fondgp.ru/gp/biblio/rus/12>.
11. Shchedrovitsky G.P. System movement and prospects for the development of a system-structural methodology. URL: <http://www.fondgp.ru/gp/biblio/rus/69>.
12. Kleiner G.B. Systemic modernization of the Russian economy // Proceedings of the Intern. scientific and practical conf. 80th anniversary of VZFEI, December 2010. URL: <http://kleiner.ru/arpab/ecokrf.html>.
13. Granberg A.G. Studies of multi-regional economic systems: stages of the path // Studies of multi-regional economic systems: the experience of optimizing inter-regional inter-industry systems / ed. V.I. Suslov. Novosibirsk: IEOPP SB RAS, 2007. Pp. 5-28.
14. Galazova S.S., Morgoev B.T. alignment of the economic development of the regions of Russia // Bulletin of the Vladikavkaz Scientific Center. 2006. Vol. 6, No. 1. Pp. 41-45.
15. Morgoev B.T. Inter-level asymmetry of the Russian economic space // Bulletin of St. Petersburg State University of Economics. 2006. No. 4. Pp. 60-67.
16. Morgoev B.T. Asymmetric development as a system component of the economic space // Bulletin of the Vladikavkaz Scientific Center. 2006. Vol. 6, No. 1. Pp. 46-49.
17. Pavlova A.V. To the question of institutional problems of change management in the socio-economic systems of macro-, meso- and microeconomics // Regional Economics: theory and practice. 2012. No. 28. Pp. 30-39.
18. Koch I.A. Management of socio-cultural changes in the region: monograph. Ekaterinburg, 2011.

19. Yatskova Yu.V. Management of structural changes in the economy of the region: dis. ... Cand. Econ. Sciences. Tambov, 2004.
20. Aksyanova A.V. Strategic management of structural changes in a regional economy in the conditions of spatial disequilibrium: dis. ... Dr. Econ. Sciences. Kazan, 2012.
21. Rodionova E.V. Analysis of organizational changes in the regional management system in Russia // Regional Economics. South of Russia. 2014. No. 4. Pp. 38-43.