

ИСТОРИЯ

УДК [94:615.834](470.6)''19''
ББК 53.54(235.6)6
Б 14

С.Д. Багдасарян,

Международный юридический институт, г. Москва, Россия, e-mail: bsd73@mail.ru

Т.А. Самсоненко,

Кубанский государственный университет физической культуры, спорта и туризма, г. Краснодар, Россия, e-mail: samsonenko1962@mail.ru

ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ СОВЕТСКОГО КУОРТА: НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА СОЧИ

(Рецензирована)

Аннотация. В статье дается анализ государственной политики СССР в сфере санаторно-курортного строительства. Рассматривается накопленный опыт правового регулирования, создания аппарата управления, системы подготовки кадров и культурной инфраструктуры городов-курортов. Анализируется на примере города-курорта Сочи формирование модели советского курорта в период 1917-1991 гг. Делается акцент на историческое формирование модели советского курорта, его структуры, функционального предназначения в зависимости от политических и социально-экономических задач государства. Определяется сущность советской политики курортного дела, к опыту которой обращается государственная политика Российской Федерации при выстраивании подходов развития санаторно-курортной инфраструктуры страны.

Цель исследования – изучение позитивного опыта санаторно-курортного обеспечения советских граждан. Основной задачей авторов стала демонстрация эволюции методов государственной санаторно-курортной политики в СССР. Исследование построено на комплексе научных методов: сравнительно-историческом, статистическом. Особую роль в построении модели советского курорта играет метод периодизации и выделения хронологических звеньев в развитии государственной доктрины санаторно-курортной политики.

Делается вывод об исторических достижениях и недостатках советского курорта. Предлагается рассмотреть вопрос о преемственности модели советского курорта, ее социальной ориентированности для развития социальной политики России.

Ключевые слова: город-курорт, санаторно-курортное строительство, социальная политика, патернализм советского государства.

S.D. Baghdasaryan,

International Law Institute, Moscow, Russia, e-mail: Bsd73@mail.ru

T.A. Samsonenko,

Kuban State University of Physical Culture, Sports and Tourism, Krasnodar, Russia, e-mail: Samsonenko1962@mail.ru

STAGES OF THE FORMATION OF THE SOVIET RESORT: THE CITY OF SOCHI AS AN EXAMPLE

Abstract. The article provides an analysis of the state policy of the USSR in the field of health resort construction. We are considering the accumulated experience

of legal regulation, the creation of a management apparatus, a system of training and cultural infrastructure of resort cities. The formation of the model of the Soviet resort in the period 1917-1991 is analyzed using an example of the resort city of Sochi. Emphasis is placed on the historical formation of the model of the Soviet resort, its structure, functional purpose depending on the political and socio-economic tasks of the state. The essence of the Soviet policy of resort business is determined, the experience of which is drawn to the state policy of the Russian Federation when building approaches to the development of the health resort infrastructure of the country.

The purpose of this work is to study the positive experience of health resort support for Soviet citizens. The main task of the authors was to demonstrate the evolution of the methods of state health resort policy in the USSR. The study is based on a complex of scientific methods: comparative-historical and statistical. Also, the method of periodization and allocation of chronological links in the development of the state doctrine of health resort policy played a special role in building the model of the Soviet resort.

The conclusion is made about the historical achievements and shortcomings of the Soviet resort. It is proposed to consider the question of the continuity of the model of the Soviet resort, its social orientation for the development of social policy in Russia.

Keywords: resort city, spa construction, social policy, paternalism of the Soviet state.

Советский курорт стал историческим явлением XX в. и культурной идиомой советского человека. С первых лет существования советской власти выстраивалась система государственного управления и преобразования дореволюционных курортных местностей в соответствии с идеологической системой рабочекрестьянского государства. В течение существования советского государства модель культурного отдыха советского человека, его лечения и оздоровления была частью политической и социально-экономической программы развития СССР.

В проведении исторического исследования авторы предлагают применить естественно-научный подход для понимания исторической парадигмы, как формировалась санаторно-курортная отрасль в СССР. Модель в исторической конструкции предполагает идейное обоснование, социальное обеспечение и экономическую составляющую для создания, поддержания и дальнейшего развития санаторно-курортной системы. Само понятие курорта предполагает место для лечения, со времен античности оно олицетворялось с водами, грязями,

термальными и климатическими возможностями для отдыха, профилактики заболеваний и оздоровления. Курорт всегда соотносился с культурой элитарности, и в дореволюционной истории России сложилось его восприятие как объекта аристократического времяпровождения. Доступность курортных местностей для рабочих, крестьян стала возможной только во время послереволюционных преобразований советской власти.

Процесс становления и дальнейшего развития советского курорта стал объектом научного анализа в исследованиях историков [1], занимающихся проблемами развития курортного дела, медицинской отрасли. В правовом аспекте Т.В. Самарина [2] провела работу по систематизации нормативного правового материала в достаточно большом историческом промежутке, охватив период от первого акта рождения курортного дела в России до планомерной законодательной деятельности и организации отрасли социального обеспечения в современном российском государстве.

Во-первых, развитие рыночных отношений в 1990-2010-е гг.

дезорганизовало социальную систему обеспечения граждан оздоровительными и санаторно-курортными благами, которые являлись частью общественных отношений для советского человека, в соответствии с политическими и партийными программами развития советского общества.

Во-вторых, возник исследовательский интерес к рассмотрению опыта государственной политики советского патернализма в формировании курортов, как отдельных городов-курортов, так и целых санаторно-курортных комплексов, что способствовало развитию советских регионов и системы социального обеспечения и предоставления населению возможности доступа к санаторно-курортному лечению, системе оздоровления.

Следовательно, рассмотрение социально-экономической политики в период существования СССР, направленной на формирование отдельной отрасли санаторно-курортного лечения, является научно-обоснованной и современной для исторического проектирования модели курорта как места доступного для каждого человека.

Предлагаем для научного обсуждения следующую историческую конструкцию советского курорта.

Город-курорт Сочи в советской доктрине построения социалистического справедливого и гуманного будущего являлся главным достижением, транслятором «передовых идей в создании всесоюзной здравницы для многонационального государства СССР» [3]. Она исходила из создания советского рабоче-крестьянского курорта в противовес старым курортным центрам дореволюционного времени (Крым, Северный Кавказ), что входило в часть индустриальной программы по созданию не только материально-технической базы страны, но и формированию советской культуры человека нового общества.

На основе предшествующих исследований предлагаем выделить для дискурса периодизацию развития советского курорта на примере города-курорта Сочи, ставшего ориентиром для всех социалистических курортов. В основе – выделение исторических вех и анализ патерналистской государственной [4] политики в управлении курортом и создании его материальной базы:

«1) 1917 – начало 1930-х гг. – формирование советской власти в регионе и создание первых советских курортных учреждений;

2) 1933 – начало 1940-х гг. – реализация первого Генерального плана реконструкции курорта Сочи-Мацеста;

3) 1941–1945 гг. – Сочи – город-госпиталь;

4) 1946–1961 гг. – формирование материально-технической базы курорта;

5) 1961–1970-е гг. – развитие Сочи как всесоюзной здравницы;

6) 1980–1991 гг. – город-курорт в условиях политики перестройки и проявления социально-экономического кризиса» [5].

Приведённые этапы позволяют нам выделить основные государственные решения:

1. 1917 г. – до начала индустриальных преобразований. Формирующиеся институты государственности в этот хронологический период приспособляли национализированное имущество под социальные и культурные нужды, зачастую перерабатывая накопленный опыт частного предпринимательства в дореволюционный период, то есть продолжая эксплуатировать здания гостиниц, дворцов, помещения имений, парков для нужд первых отдыхающих из среды рабочего и крестьянского класса.

Формирование нормативной правовой базы с 1919 г. для управления национализированным имуществом, введение системы территорий в зависимости от лечебного, курортного климатического

предназначения, подчинение их Наркомату здравоохранения и начало научной системной работы по выявлению медицинских бальнеологических характеристик курортов. Оформлен с 1925 г. институт исполнительной власти в курортных местностях – курортное управление с полномочиями материально-технического обеспечения, организационной работы в различных сферах (медицинской, хозяйственной, образовательной и т.д.) централизованного подчинения.

2. Начало 1930-х гг. и до Великой Отечественной войны. Второй этап развития советского курорта – это время работы научных экспедиций, комиссий, правительственных органов, которые приступили к разработке государственных программ первых пятилеток с проработанной эмпирической базой в выборе курортных объектов строительства санаториев, медицинских учреждений и объектов обеспечения. Организована работа по определению территориальных границ курорта, его медицинское бальнеологическое предназначение. Созданы научные образовательные структуры (институты) по изучению медицинских свойств грязей, разработке лечебного дела, выделению медицинских категорий, показателей и применения грязей, вод в оздоровлении советских граждан.

Отдельное направление представлено государственными капиталовложениями из союзного бюджета СССР, РСФСР на строительство санаторно-курортной базы, материально-технической структуры местностей, создание коммунальной системы: дорожно-транспортной сети, водоотводов, электрификации и телефонизации объектов (более 516 млн руб.). Этот период известен яркой пропагандой формирования образа советского рабоче-крестьянского курорта, города как рая на земле для представителя трудовой среды, получавшего направление на курорт за достижения в советском

строительстве социализма и коммунистического будущего.

3. Третья вежа, связанная с тяжелейшим периодом в истории страны – Великой Отечественной войной, когда вся санаторно-курортная и медицинская система была в несколько месяцев реорганизована под нужды госпиталей, лечение и оздоровление раненых. Все курорты СССР были перепрофилированы с этими задачами и выполняли их до 1947 г. (последний раненый выписался в 1948 г.). В этот период сформировалось новое направление – косметологическая хирургия по восстановлению лиц раненых, получивших тяжелые ранения, развивалась хирургия, подготовка медицинского персонала. Вклад медицинских специалистов города в лечение раненых был оценен государственной наградой в 1980 г.

4. Четвертый послевоенный период характеризуется программой восстановления масштабов государственного строительства санаторно-курортной сферы всей страны, пересмотров планов пятилеток на рост количества отдыхающих и восстанавливающих здоровье советских граждан. В курортных регионах возникает острая потребность в развитии индустрии отдыха и развлечений, туристских и экскурсионных направлений. Курорт становится не только местом отдыха и лечения, но частью летней повседневной культуры советского общества.

5. Пятый период – это золотые десятилетия существования советского курорта, охватившие время 1960-1980-х гг. Страна достигла определенных высот в культурном и социально-экономическом развитии во время наибольшего расцвета советской социально-экономической системы. Город-курорт становится олицетворением достижений в материально-техническом развитии советского государства, доступности лечебных и курортных благ для рядовых граждан, предоставляемых системой профсоюзов

и медицинских и социальных учреждений СССР. Но с другой стороны, это время расцвета богемной культуры отдыха советской элиты – от официальной до неформальной. В это же время проявляются все просчеты государственной политики в строительстве курорта, его модели, не приспособленной к индивидуальной востребованности советских граждан в отдыхе и путешествиях. Увеличение потоков отдыхающих в летнее время приводит к развитию экологических проблем, перегруженности санаторно-курортных объектов, городской инфраструктуры [6].

Данная периодизация отражает реализацию задач государственной политики СССР по созданию и развитию санаторно-курортного лечения и отдыха советских граждан, демонстрирует социально-экономические достижения в решении хозяйственных задач по созданию не просто курортного места, а центра советской культурной жизни. Одновременно город-курорт выполнял функцию идеологическую и пропагандистскую в международных отношениях, демонстрируя модель доступности отдыха и лечения для иностранных делегаций и туристских групп из социалистических дружественных государств и государств с рыночной экономикой, которые рассматривали путешествия в СССР как туристское направление.

Каждая стадия развития начиналась с обсуждения в высших органах власти целей, задач и методов планирования и реализации государственной политики строительства и развития курорта [7], освоения капиталовложений, развития инфраструктуры городской и курортной среды, строительства санаторных и курортных учреждений, в последние два периода (с 1961 г.) туристской сферы, домов отдыха, пансионатов, гостиниц нового уровня с ориентиром на международный обмен в рамках социалистического содружества, привлечения

иностранных фирм стран – союзников СССР. Отсюда рост удельного веса иностранных делегаций высшего уровня, приезд туристических групп из Северной Европы, а не только из стран Восточной и Центральной Европы (направление Интурист).

При всех позитивных характеристиках санаторно-курортного строительства в СССР необходимо указать и на мнение исследователя И.Б. Орлова о том, что советский курорт становится недоступным для большинства советской рабочей и крестьянской среды [8] еще с 1930-х гг., ученый приводит данные о дороговизне и возможности дополнительной оплаты услуг, что явно было недоступно для рядового отдыхающего. Бесспорно, только в нашей истории отдыха и гостеприимства есть такое культурное ментальное явление «дикаря» – неорганизованного отдыхающего, который не получил в порядке распределения или поощрения за заслуги курсовки или путевки и самостоятельно организовал для себя и своей семьи отдых. Увеличение числа таких отдыхающих в последний период существования советского курорта приводило к формированию рынка сдачи жилья, развитию частнособственнических отношений, что не соответствовало идеям социалистической системы хозяйствования.

Необходимо констатировать, что реализация государственных планов патерналистской политики в СССР, плановое финансирование основных направлений социально-экономического развития советского общества и определения социально-культурных ориентиров для каждого советского человека рассматривается и современным российским государством как опыт регулирования санаторно-курортной отрасли [9]. Продолжает развиваться система медицинского курортного лечения и научного изучения бальнеологических ресурсов.

В духовной сфере признается необходимость создания советского отдыха за заслуженный труд и трудовые успехи граждан социалистического государства. Сочи стал моделью советского культурного отдыха и лечения, идеальным местом летнего путешествия для многих поколений советских граждан.

Примечания:

1. Самсоненко Т.А. История создания Сочи-Мацестинского всесоюзного курорта: дис. ... канд. ист. наук. Краснодар, 2000. 178 с.; Багдасарян С.Д. Исторический опыт государственной социально-экономической политики в 80-е – начале 90-х гг. XX века (на материалах Большого Сочи Краснодарского края): дис. ... канд. ист. наук. М., 2001. 192 с.; Багдасарян С.Д., Самсоненко Т.А. Роль государственного планирования в создании Сочи-Мацестинского курорта в 1930-е гг. // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Сер.: Гуманитарные науки. 2016. № 8. С. 36-40; Их же. Создание Сочи-Мацестинской всесоюзной здравницы в 1930-х гг.: достижения и проблемы советского патернализма // Вестник Российского нового университета. Сер.: Человек и общество. 2016. № 3. С. 18-25 и др.

2. Самарина Т.В. История и правовое регулирование отечественного курортного дела (первая половина XVIII – начало XXI вв.): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. 184 с.

3. Багдасарян С.Д. Исторический опыт государственной социально-экономической политики ...

4. О отнесении города-курорта Сочи к курортам общесоюзного значения: постановление Совета Министров СССР от 28.08.1970 № 723 // Архивный отдел при Администрации города-курорта Сочи (далее – АОАГС). Ф. Р-148. Д. 868; О мерах по дальнейшему улучшению санаторно-курортного лечения и отдыха трудящихся и развитию сети здравниц профсоюзов: постановление ЦК КПСС, СМ СССР и ВЦСПС от 07.01.1982 // Там же; О мерах по дальнейшему развитию города-курорта Сочи в 1983-1985: постановление Совета Министров СССР от 11.02.1982 № 106 и Совета Министров РСФСР от 14.04.1982 № 237 // Там же; О мерах по дальнейшему развитию города-курорта Сочи в 1987-1990: постановление Совета Министров СССР от 23.12.1986 № 1524 и Совета Министров РСФСР от 27.01.1987 № 237 // Архивный отдел при Администрации города-курорта Сочи. Ф. Р-137. Д. 407.

5. Bagdasaryan S.D. The History of the Olympic Capital Sochi 2014: the Scientific Research Aspect // Journal of Advocacy, Research and Education. 2015. Vol. (2), issue 1. P. 14.

6. Ермачков И.А. Город-курорт Сочи в период перестройки, 1985-1991 гг.: социально-экономический аспект: дис. ... канд. ист. наук. Сочи, 2016. 226 с.

7. Положение о социальном обеспечении трудящихся: декрет СНК РСФСР от 31.10.1918 г. // СУ РСФСР. 1918. № 89. Ст. 906; О передаче всех курортных учреждений в ведение органов здравоохранения: декрет от 20 марта 1919 года // Постановление КПСС и Советского Правительства об охране здоровья народа. М., 1958. С. 37; О лечебных местностях общегосударственного значения: декрет СНК РСФСР от 4 апреля 1919 года // Декреты Советской власти. 1921. Т. 5. С. 39; О разделении Азово-Черноморского края на Краснодарский край и Ростовскую область: постановление ЦИК СССР от 13 сентября 1937 г. // Колхозный путь. 1937. 16 сентября; Об изменении границ курорта Сочи-Мацеста: указ Президиума Верховного Совета РСФСР 10 февраля 1961 // Черноморская здравница. 1961. 15 февраля и др.

8. Орлов И.Б. Советский курорт 1930-х годов: на «Экспорт» и для внутреннего пользования // Современные проблемы сервиса и туризма. 2009. № 3. С. 25-30.

9. Ильин М.В., Хлапов А.Л., Першина Н.К. Правовое регулирование курортного дела (историко-правовой анализ) // Вестник Ивановской медицинской академии. 2012. Т. 17. С. 5-9.

References:

1. Samsonenko T.A. History of the creation of All-Union Sochi-Matsesta resort: Diss. for the Cand. of History degree. Krasnodar, 2000. 178 pp.; Bagdasaryan S.D. Historical experience of state socio-economic policy in the 80s – early 90s. of the 20th century (based on materials of the Greater Sochi of the Krasnodar Territory): Diss. for the Cand. of History degree. M., 2001. 192 pp.; Bagdasaryan S.D., Samsonenko T.A. The role of state planning in the creation of Sochi-Matsesta resort in the 1930s. // Modern science: topical problems of theory and practice. Ser.: Humanities. 2016. No. 8. P. 36-40; By the same authors. The creation of All-Union Sochi-Matsesta Health Resort in the 1930s: progress and problems of Soviet paternalism // Bulletin of the Russian New University. Ser.: Man and Society. 2016. No. 3. P. 18-25, etc.
2. Samarina T.V. History and legal regulation of the domestic resort business (first half of the 18th – early 21st centuries): Diss. abstract for the Cand. of Jurisprudence degree. M., 2009. 184 pp.
3. Bagdasaryan S.D. Historical experience of state socio-economic policy...
4. On the assignment of the resort city of Sochi to the resorts of All-Union significance: Resolution of the Council of Ministers of the USSR dated 28.08.1970 No. 723 // Archive department at the Administration of the resort city of Sochi (hereinafter – AOAGS). F. R-148. D. 868; On measures of further improvement of the the spa treatment and recreation of workers and the development of a network of trade union health resorts: Resolution of the Central Committee of the CPSU, Council of Ministers of the USSR and the All-Union Central Council of Trade Unions of 07.01.1982 // Ibid; On measures for the further development of the resort city of Sochi in 1983 –1985: Resolution of the Council of Ministers of the USSR dated 11.02.1982 No. 106 and the Council of Ministers of the RSFSR dated 14.04.1982 No. 237 // Ibid; On measures for the further development of the resort city of Sochi in 1987-1990: Resolution of the Council of Ministers of the USSR No. 1524 dated 23.12.1986 and the Council of Ministers of the RSFSR dated 27.01.1987 No. 237 // Archive Department at the Administration of the resort city of Sochi. F. R-137. D. 407.
5. Bagdasaryan S.D. The History of the Olympic Capital Sochi 2014: the Scientific Research Aspect // Journal of Advocacy, Research and Education. 2015. Vol. (2), Iss. 1. P. 14.
6. Ermachkov I.A. The resort city of Sochi during the perestroika period, 1985-1991: socio-economic aspect: Diss. for the Cand. of History degree. Sochi, 2016. 226 pp.
7. Regulations on the social security of workers: Decree of the Council of People's Commissars of the RSFSR dated 31.10.1918 // SU of the RSFSR. 1918. No. 89. Art. 906; On the transfer of all resort institutions to the jurisdiction of health authorities: Decree of March 20, 1919 // Resolution of the CPSU and the Soviet Government on the protection of public health. M., 1958. P. 37; On medical areas of national importance: Decree of the Council of People's Commissars of the RSFSR of April 4, 1919 // Decrees of the Soviet government. 1921, Vol. 5. P. 39; On the division of the Azov-Black Sea Territory into Krasnodar Territory and Rostov Region: Resolution of the Central Executive Committee of the USSR dated September 13, 1937 // Kolkhozny put. 1937. September 16; On changing the boundaries of Sochi-Matsesta resort: Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the RSFSR on February 10, 1961 // Chernomorskaya zdravnitza. 1961. 15 February, etc.
8. Orlov I.B. Soviet resort of the 1930s: for “Export” and for internal use // Modern problems of service and tourism. 2009. No. 3. P. 25-30.
9. Ilyin M.V., Khlapov A.L., Pershina N.K. Legal regulation of the resort business (historical and legal analysis) // Bulletin of Ivanovo Medical Academy. 2012. Vol. 17. P. 5-9.