

НАУЧНАЯ СТАТЬЯ

УДК 325.14(44)

ББК 66.4(4Фра),32

С 50

DOI: 10.53598/2410-3691-2023-2-319-53-61

ПРАВОВЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НИКОЛЯ САРКОЗИ

(Рецензирована)

Ольга Анатольевна СМЕРНОВА

Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет имени
Н. И. Лобачевского, Н. Новгород, Россия

oasmirnova64@mail.ru

Милена Владимировна ШПИГОВСКАЯ

Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербург, Россия

milenashpigovskaya@gmail.com

Аннотация. *Актуальность и цели.* Феномен миграции, сыгравший важную роль в развитии человечества, рассматривается не только как простое механическое передвижение людей, но и как сложный социальный процесс, который оказывает влияние на многочисленные сферы жизни международного сообщества. В связи с этим стоит отметить, что данные последствия носят как положительный, так и отрицательный характер, что ведет к появлению новых конфликтов различного характера. Таким образом, нам представляется закономерным, что в последние годы проблема миграции населения вызывает все большую и большую озабоченность на национальном и международном уровнях, так как данные процессы характеризуются резким увеличением масштабов, стихийностью и неконтролируемостью. Целью настоящего исследования является анализ полномочий основных институтов, регулирующих проблемы интеграции мигрантов во французское общество, а также рассмотрение нормативно-правовой базы миграционной политики Франции во время президентства Н. Саркози. Делается вывод о том, что ключевые задачи миграционной политики в 2007 – 2014 гг. не были реализованы, а это создало основания для усугубления миграционного кризиса во Франции в последующий период.

Ключевые слова: иммиграция, Французская Республика, миграционная политика, Министерство иммиграции, интеграции, национальной идентичности и соразвития, нелегальная миграция, беженцы, воссоединение семей, вид на жительство.

Для цитирования: Смирнова О.А., Шпиговская М.В. Правовые и институциональные основы миграционной политики николя Саркози // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия «Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология». 2023. Вып. 2 (319). С. 53-61. DOI: 10.53598/2410-3691-2023-2-314-53-61.

ORIGINAL RESEARCH PAPER

LEGAL AND INSTITUTIONAL FOUNDATIONS OF MIGRATION POLICY UNDER NICOLAS SARKOZY

Olga A. SMIRNOVA

National Research State University of Nizhny Novgorod named after N.I. Lobachevsky,
Nizhny Novgorod, Russia

oasmirnova64@mail.ru

Milena V. SHPIGOVSKAYA

Saint Petersburg State University, Saint Petersburg, Russia

milenashpigovskaya@gmail.com

Abstract. The phenomenon of migration, which has played an important role in human evolution, is considered not only as a simple mechanical movement of people, but also as a complex social process

that affects numerous spheres of life. In this regard, it is worth noting that these consequences are both positive and negative, leading to the emergence of new conflicts of various kinds. Thus, it is clear that in recent years the problem of migration has been causing more and more concern at the national and international levels, since these processes are characterized by a sharp increase in scale, spontaneity and uncontrollability. The purpose of this study is to analyze the rights of the main institutions regulating the problems of integration of migrants into French society, as well as to consider the legal framework of France's migration policy during the presidency of Nicolas Sarkozy.

Key words: Immigration, French Republic, migration policy, Ministry of Immigration, Integration, National Identity and Codevelopment, illegal migration, refugees, family reunification, residence permit.

For citation: Smirnova O.A., Shpigovskaya M.V. Legal and institutional foundations of migration policy under Nicolas Sarkozy // Bulletin of the Adyge State University. Series «Regional Studies: Philosophy, History, Sociology, Jurisprudence, Political Sciences, Culturology». 2023. Iss. 2 (319). pp. 53-61. DOI: 10.53598/2410-3691-2023-2-319-53-61.

Введение. За последние двадцать лет международная миграция стала неотъемлемой частью процесса глобализации в современном мире. Однако на фоне обостряющихся противоречий между странами и неравномерности их развития, ужесточения борьбы за ресурсы, за доступ к рынкам сбыта и контроля над транспортными артериями конфликтный потенциал в мире растет, и постоянно множатся очаги напряженности. Так, согласно данным Управления ООН по делам беженцев (УВКБ), только за 2021 год более 84 миллионов человек были вынуждены покинуть дома из-за вооруженных действий в зоне проживания, и с каждым годом показатели бьют все новые и новые рекорды. Вопрос контроля миграционных потоков стоит на повестке дня особенно остро в странах Западной Европы, в числе которых и Франция. Исходя из многочисленных случаев террористических атак, регулярных беспорядков, организованных с участием прибывших и продолжающих прибывать мигрантов, можно говорить о кризисе и неэффективности французской модели регулирования миграционных потоков, предложенной высшим руководством страны. Все это определяет актуальность изучения проблем передвижения населения и, в особенности, его правового и политического регулирования.

Методы исследования. Для решения поставленных задач авторами применен также комплекс общенаучных методов: конкретно-исторический метод (подробное описание миграционной политики конкретного государства в выбранный временной период), анализ нормативно-правовой документации Пятой республики в сфере миграции, анализ выбранных источников. Наряду с этим для демонстрации зависимости численности мигрантов от иммиграционной политики и внешних факторов применяются сравнительный и статистический методы, базирующиеся на официальных данных правительственных ведомств и статистических служб. При помощи прогностического метода рассматриваются различные варианты развития иммиграционной ситуации во Франции в дальнейшем и возможные пути выхода из данного кризиса.

Результаты исследования. В статье рассмотрены причины ужесточения миграционной политики Франции с приходом Н. Саркози; выделены основные задачи ключевого инструмента Президента для осуществления поставленных целей Министерства по делам иммиграции, интеграции, идентичности и солидарного развития, а также проанализированы законы, принятые для легализации мер по сокращению миграционных потоков. Кроме того, авторами были оценены масштабы нелегальной миграции в Пятую республику и связанные с ней финансовые вопросы.

Обсуждение. Что касается периода руководства Николя Саркози, миграционная политика стала одной из его ключевых тем еще во время президентской кампании 2007 г. Из основных тезисов его политического дискурса стоит отметить: прекращение массового узаконивания брачных отношений с мигрантами, индиви-

дуальное рассмотрение заявлений в каждом конкретном случае, сохранение трудовой иммиграции, политика интеграции, строгий контроль в отношении незаконной иммиграции, важность совместного развития миграционной политики со странами-донорами и, прежде всего, решение проблемы на европейском уровне. Таким образом, взяв за основу республиканскую модель миграционной политики, которая подразумевает предоставление статуса «гражданина» в случае признания своей принадлежности к государству как к определенному сообществу со специфическим внешнеполитическим и внутривнутриполитическим курсом, еще в качестве кандидата на пост Президента Пятой республики Саркози, в отличие, например, от своего главного оппонента Сеголен Руаяль, заявил о задаче как количественного, так и качественного регулирования миграционных потоков. Он хотел сохранить или даже увеличить количество репатриаций, ужесточить критерии въезда во Францию и оформления видов на жительство, а также установить годовые ограничения для трудовых иммигрантов. В случаях оформления виз по личным или семейным причинам он требовал, чтобы потенциальные иммигранты изучали французский язык и чтобы их семьи на месте имели средства для размещения и существования без учета семейных пособий [1].

Для выполнения данных задач по ужесточению иммиграционного режима было предложено создать Министерство по делам иммиграции, интеграции, национальной идентичности и соразвития, главой которого 6 мая 2007 г. был назначен Брис Ортефе. Николя Саркози, уже Президент Республики, поставил перед ним четыре миссии: сокращение количества мигрантов, политика интеграции, направленная на «правильный» выбор кандидатов на получение вида на жительство, четкое разграничение терминов «иммиграция» и «национальная идентичность», а также солидарное развитие со странами-донорами [2].

Основной целью этого министерства являлась выборочная иммиграция. Президент Саркози потребовал, чтобы «каждый год устанавливались лимиты иммиграции в соответствии с различными основаниями для проживания во Франции» и чтобы были приняты различные нормативные, законодательные или даже конституционные положения, необходимые для изменения условий приема. Страна должна была оказаться более привлекательной как для лучших студентов со всего мира, так и для самых квалифицированных специалистов, которые могут применить уникальные знания и навыки в своих областях [3; 305-320]. В конечном итоге Николя Саркози предложил внести поправки в текст Конституции, принимая во внимание географическое происхождение иностранцев, среди критериев, определяющих выборочную миграцию. Эта потребность во внесении поправок рассматривалась в контексте мер по сокращению потока мигрантов, которые менее благосклонны к европейской культуре и приспособлены к интеграции.

Что касается второго направления деятельности Бриса Ортефе, политики Франции по вопросам интеграции, условия тщательного отбора лиц, которым было разрешено поселиться во Франции, зависели как от возможностей, которые страна может им предоставить, так и от имеющихся у них ресурсов, а также от их желания встроиться во французское общество, адаптируясь к его обычаям и уважая его ценности. Так, можно сделать вывод о том, что Франция должна была оказывать гостеприимство только тем иностранцам, которые считаются способными к интеграции, к внесению своего вклада в процветание страны и к обеспечению потребностей членов своей семьи. В части, касающейся воссоединения семей, которая подпадает под действие права на семейную жизнь, она признается Европейской конвенцией о правах человека, членом которой является Франция. По словам Президента Республики, «воссоединение семей должно зависеть от наличия жилья и достаточного

дохода для обеспечения ее существования», кроме того, все члены должны «пройти тест на знание нашего языка и нашей культуры до въезда во Францию» [4].

Кроме того, в ходе президентства Саркози после принятия его первого закона в 2003 г. вступил в силу «Договор о приеме и интеграции» (Contrat d'accueil et d'intégration). Функция соглашения заключалась в том, чтобы заставить любого мигранта, желающего жить во Франции, взять на себя обязательство овладеть французским языком и уважать основные принципы Республики, в частности равенство между мужчинами и женщинами, законы о браке, обязанность по получению образования для детей, светский характер государства и свобода совести [5; 102-109]. Противники этой политики не упустили возможность отметить, что процедура требует от иностранца вести себя так, как будто он уже интегрирован, еще не находясь во Франции.

Брису Ортефе была поручена и третья миссия, которая вызвала самую резкую критику: четко разграничить термины «иммиграция» и «национальная идентичность». Это вызвало большие проблемы ввиду того, что, несмотря на предполагаемый этап интеграции, мигранты считались «внешними» по отношению к французской нации и даже могут представлять потенциальную угрозу для сохранения ее идентичности. Однако, отвечая на негативные комментарии, Николя Саркози неустанно повторял, что Франция может только обогатиться за счет вклада иностранного населения, как уже показала вся ее история [6; 83-91].

Последняя функция, возложенная на новое министерство, касалась солидарного развития со странами эмиграции, ведь поощрение избирательной иммиграции должно избежать нанесения ущерба экономическим интересам государств, из которых прибывают мигранты. «Утечка мозгов» лишила бы эти развивающиеся страны их самого важного ресурса. В этой связи президент Николя Саркози уточнил, что регулирование миграционных потоков такого характера должно попадать под действие двусторонних или многосторонних соглашений, в которых сочетался бы контроль мигрантов в страны «Старого Света» и экономическая поддержка, оказываемая странам-донорам. Франция в 2007 г. подписала первые такие соглашения с Бенином, Демократической Республикой Конго, Габоном, Сенегалом и Тунисом. В этих конвенциях указано количество виз, ежегодно выдаваемых в рамках трудовой иммиграции. Посольства этих стран во Франции в свою очередь должны взять на себя обязательство безотлагательно оформить документы, необходимые для высылки иностранца, находящегося на незаконной основе в стране, и принять на своей территории все меры для предотвращения того, чтобы их граждане попытались попасть нелегально во Францию. Часть французских инвестиций, выделяемых на «совместное развитие», также внесли свой вклад в финансирование создания лагерей для содержания нелегальных мигрантов. Они удерживались на территории стран, не входящих в Европейский Союз, в соответствии с соглашениями о партнерстве на основе солидарности. Эта политика не свойственна Франции, хотя Италия, а также Европейский Союз в целом, уже давно применяли ее на практике [7].

В вопросах регулирования миграционных потоков на европейском уровне у Николя Саркози не было ни малейшего сомнения в том, что Франции удалось убедить своих европейских коллег в необходимости введения единой процедуры предоставления убежища, создания единой консульской сети для выдачи виз и распространения биометрических виз, позволяющих отслеживать действия беженцев. Кроме того, Париж выступал за внедрение европейской пограничной полиции, укрепление сотрудничества в вопросах депортации и запрет на массовые регистрации брачных отношений с мигрантами, которые впоследствии приводят к проблемам во всех европейских странах. Так, Президент стремился найти баланс между

двумя крайностями, которых следует избегать любой ценой: созданием «дуршлага» в Европе и иллюзиями европейской крепости [8; 135-152].

Можно констатировать, что создание новых институциональных основ не было единственным новшеством в смене миграционного курса Саркози в сторону его ужесточения. Уже 4 июля 2007 г. Брис Ортефе представил в Совете министров законопроект «О контроле над иммиграцией, интеграцией и предоставлением убежища». Положения проекта в основном затрагивали вопросы семейной иммиграции. Согласно этим положениям, любое лицо, подающее заявление на получение визы на длительное пребывание для присоединения к члену своей семьи во Франции (для супругов-иностранцев или для воссоединения семьи), должно было подать заявку в этой стране о проверке степени знания французского языка. Если обнаруживалось, что его способности недостаточны, заявитель должен был пройти курс французского языка на месте в течение максимум двух месяцев. Приступить к процедуре воссоединения семьи представлялось возможным только после получения свидетельства о прохождении такого обучения [9].

Далее создается соглашение о приеме и интеграции для семьи, цель которого состояла в том, чтобы заставить родителей заботиться о лучшей возможной интеграции их только что прибывших во Францию детей. В случае невыполнения этого обязательства судья по делам несовершеннолетних мог вынести решение о приостановлении выплаты семейных пособий. Пороговые значения финансовых средств, необходимых для получения права на воссоединение семьи, устанавливаются в зависимости от размера семьи, о которой идет речь. Чтобы безошибочно установить происхождение, заявитель, желающий воссоединиться с семьей, мог запросить анализ ДНК. Стоимость этого теста была возмещена государством [10].

Реализация данной процедуры требовала следующих условий:

— положительное решение судьи, а также письменное согласие заявителя. Необходимо было также проконсультироваться с Национальным консультативным этическим комитетом. Следует отметить, что Конституционный совет, рассмотрев апелляцию от шестидесяти депутатов, а также сенаторов, должен был подтвердить статью, касающуюся анализа ДНК;

— доказательства происхождения ребенка в соответствии с процедурами, признанными в стране матери;

— проверка дипломатическими или консульскими органами предложения об использовании анализа ДНК. В каждом конкретном случае подтверждается действительность документов гражданского состояния, представленных в подтверждение заявки.

Ходатайства против отказов в предоставлении убежища на границе носили приостанавливающий характер с учетом судебной практики Европейского суда по правам человека. В случае отказа в предоставлении убежища возможный срок подачи апелляции составлял один месяц. С другой стороны, срок подачи апелляции на отказ во въезде на территорию составлял всего 48 часов [11].

В начале 2009 г. Эрик Бессон был назначен Министром иммиграции, интеграции, национальной идентичности и соразвития, сменив Бриса Ортефе. Он заявил о своей решимости выполнить цели иммиграционной политики, поставленные Николя Саркози, как в отношении высылки нелегалов, так и в отношении интеграции и предоставления убежища. С одной стороны, Франция оставалась страной приема мигрантов, но, с другой стороны, произошли кардинальные изменения по отношению к нелегальным мигрантам, которые теперь подвергались процедуре депортации. Так, были организованы операции по отправке афганских мигрантов, незаконно проживающих во Франции, посредством чартеров в Кабул. После активной

мобилизации населения подобные операции иногда отменялись, как это было в ноябре 2008 г. Однако 21 октября и 15 декабря 2009 г. двум рейсам все же удалось вылететь из Франции в Афганистан. По официальным данным, за первые семь месяцев 2009 г. было депортировано 17 350 нелегалов (12 526 принудительных возвращений и 4824 добровольных). Несмотря на то, что эта цифра, по-видимому, была довольно далека от цели в 27 000 выселений, обозначенной Николя Саркози, Бессон выразил уверенность в том, что данный результат мог быть достигнут до конца года [12; 34-37].

В то же время в период с января по июль 2009 г. было выдано 404 827 видов на длительное проживание (в том числе 7049 видов на жительство, выданных просителям убежища, 17 927 видов на жительство, выданных на профессиональном уровне, и 47 911 — выданных в рамках воссоединения семей), что в целом на 0,7% больше, чем за тот же период 2008 г. Количество выданных разрешений на проживание в рамках предоставления убежища также заметно увеличилось (+22%). С 18 658 поданными ходатайствами о предоставлении убежища (+32,6%) Франция, между тем, оставалась первой европейской страной по количеству их получения и по уровню их принятия. Так, было получено 5129 подтверждений о предоставлении убежища, одобрено 6774 заявления о натурализации, что на 12,6 процента больше, чем за предыдущий период. В дополнение к семи соглашениям об управлении миграционными потоками, которые были ратифицированы или находились в процессе ратификации, были начаты переговоры с одиннадцатью новыми государствами, среди которых фигурировали Россия, Грузия, Казахстан, Сербия, Македония, Черногория, Нигерия, Гвинея Экваториальная, Мали и Бразилия [13].

Одной из мер нового министерства были также операции по демонтажу «джунглей» в Кале, которые состоялись 22 августа 2009 г. Иммигранты, которые не оказывали никакого сопротивления полицейским, ограничились размахиванием плакатами с надписью: «Нам нужно убежище и защита. Мы хотим убежища и мира. Джунгли — это наш дом». К иммигрантам присоединились и активисты. 276 мигрантов, в том числе 135 несовершеннолетних, и около десяти предполагаемых контрабандистов были задержаны полицией в лагерях для иммигрантов на побережье между Дюнкерком и Кале [14]. Так, «джунгли», расположенные недалеко от дорог, стали символом бедствия нелегалов, стремящихся любой ценой добраться с помощью грузовых автомобилей на пароме до Англии, которую они воспринимают как землю обетованную.

Поскольку об этой операции Министр иммиграции объявил почти за неделю до ее проведения, две трети мигрантов уже покинули «джунгли» задолго до прибытия полицейских сил. Объявление об их демонтаже в средствах массовой информации в свою очередь удивило Министерство внутренних дел: «Они исчезли в дикой природе. Придется искать их одного за другим в соседних городах, амбарах, промышленных районах». А представители коммунистической и социалистической партий нелегалов сочли, что демонтаж этого лагеря является ложным решением, неэффективным и усугубляющим ситуацию, так как разрушение убежищ означает провоцирование мигрантов развертывать лагеря и вступать в мафиозные сети, но не решает ничего по существу [15].

Заключение. В заключение еще перед вступлением на пост президента Пятой Французской республики Николя Саркози объявил, что намерен изменить вектор иммиграционной политики в сторону ее ужесточения. Заявив о провале модели «мультикультурализма», которая характеризуется признанием существования различных традиций внутри одной страны и уравниванием мигрантов с коренным

населением путем наделения их политическими и иными правами, Саркози большое внимание уделял сохранению национальной идентичности и привлечению высококвалифицированных мигрантов. В целом иммиграционную политику французских властей ни на рассматриваемом этапе, ни на современном нельзя назвать абсолютно успешной, поскольку принятые меры (как законодательные, так и административные) не решили проблемы нелегальной иммиграции и социальной интеграции иммигрантов. Институционально-правовые базы регулирования миграционных потоков, как Франции, так и Европейского Союза, очевидно, нуждаются в реформах. Так, например, Министерство иммиграции, интеграции, национальной идентичности и совместного развития было упразднено спустя 3 года после создания (в 2010 г.), а из шести так называемых соглашений о «скоординированном управлении миграционными потоками и солидарном развитии» со странами Юга (Габон, Сенегал, Демократическая Республика Конго, Тунис, Бенин и Кабо-Верде) только одно, касающееся Габона, было ратифицировано. То есть в реальности ни один из этих документов, организующих высылку нелегалов в свои страны в обмен на доступ к квотам на трудоустройство во Франции, не был реализован. Эти тексты были квалифицированы НПО как форма «шантажа» для финансирования проектов совместного развития, в то время как средняя стоимость принудительного пересечения границы на человека оценивалась французскими сенаторами на тот период в 20 970 евро — расчет, который, несомненно, нуждается в доработке, так как он не учитывает дополнительных затрат на услуги префектур, компетентных в этой области, юридическую помощь, предоставляемую задержанным лицам, и судебные процессы в суде [16].

Таким образом, анализ качественных и количественных показателей позволяет сделать вывод о том, что французские законодатели и правоохранители не справляются с выполнением основных задач в данном вопросе и не способны предотвратить негативные эффекты миграционного кризиса для общества и государства.

Примечания:

1. Interview de M. Nicolas Sarkozy, président de l'UMP et candidat à l'élection présidentielle de 2007, dans "Libération" du 12 avril 2007, notamment sur sa proposition de créer un ministère de l'immigration et de l'identité nationale // Le site du Gouvernement. 2007. 12 avril. URL: <https://www.vie-publique.fr/discours/166473-nicolas-sarkozy-12042007-ump-election-presidentielle-2007> (дата обращения: 25.01.2023).

2. Le Ministère de l'immigration, de l'intégration, de l'identité nationale et du développement solidaire // Le site du Ministère de l'Intérieur. URL: <http://www.immigration.gouv.fr> (дата обращения: 26.01.2023).

3. *Обичкина Е.О.* Внешняя политика Франции от де Голля до Саркози, (1940–2012). М.: Аспект Пресс, 2012. 382 с.

4. Lettre de mission de M. Nicolas Sarkozy, président de la République, adressée à M. Brice Hortefeux, ministre de l'Immigration, de l'Intégration, de l'Identité nationale et du Codéveloppement // Le site de l'Elysee. 2007. 9 juillet. URL: http://www.elysee.fr/elysee/elysee.fr/francais/interventions/2007/juillet/lettre_de_mission_adressee_a_m_hortefeux_ministre_de_l_immigration_de_l_integration_de_l_identite_nationale_et_du_codeveloppement.79040.html (дата обращения: 22.01.2023).

5. *Василевская И.В.* Миграционная политика в системе современного государственного управления // Вестник РГГУ. Сер.: Экономика. Управление. Право. 2014. № 3 (125). С. 102-109.

6. *Куропятник А.И.* Иммиграция и национальное общество: Франция // Социологические исследования. 2008. № 11. С. 83-91.

7. EU social policy to ease the integration of immigrants // The European economic and social committee site. 2010. February 17. URL: <https://toad.eesc.europa.eu/agendadocuments.aspx?Pmi=p5b5dqa%2f3zq%3d> (дата обращения: 28.01.2023).

8. *Warnes A.M.* The challenge of intra-Union and in-migration to «social Europe» // Journal of Ethnic and Migration Studies. 2002. Vol. 28, № 1. P. 135-152.

9. Loi No 2007-1631 du 20 novembre 2007 relative à la maîtrise de l'immigration, à l'intégration et à l'asile // Le site du Journal officiel. 2007. 20 novembre. URL: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000524004> (дата обращения: 25.01.2023).

10. Déclaration de M. Brice Hortefeux, ministre de l'immigration, de l'intégration, de l'identité nationale et du codéveloppement, sur le projet de loi relatif à la maîtrise de l'immigration, à l'intégration et à l'asile, et sur les amendements portés au débat, dont le recours au "test ADN", Paris // Le site du Gouvernement. 2007. 18 septembre. URL: <https://www.vie-publique.fr/discours/167774-declaration-de-m-brice-hortefeux-ministre-de-limmigration-de-linteg> (дата обращения: 30.01.2023).

11. Decision No 2007-557 DC du 15 novembre 2007 // Le site du Journal officiel. 2007. 15 novembre. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000341640> (дата обращения: 05.02.2023).

12. Деминцева Е.Б. Миграционная политика Великобритании и Франции: разные подходы — один итог? // Азия и Африка сегодня. 2009. № 12. С. 34-37.

13. Pouchard A. Syrie, Erythrée, Afghanistan... ce que furent migrants et réfugiés // Le Monde. 2015. 10 septembre. URL: http://www.lemonde.fr/les-decodeurs/article/2015/09/09/syrie-erythre-afghanistan-l-etat-des-pays-que-furent-migrants-et-refugies_4750327_4355770.html (дата обращения: 08.02.2023).

14. Calais: le démantèlement de la jungle est-il la solution? // Franceinfo. 2016. 27 septembre. URL: http://www.francetvinfo.fr/france/hauts-de-france/migrants-a-calais/calais-le-demantement-de-la-jungle-est-il-la-solution_1844279.html (дата обращения: 08.02.2023).

15. Borredon L. Gangs des cités ou d'Europe de l'Est: le nouveau visage du crime organisé // Le Monde. 2013. 14 décembre. URL: http://www.lemonde.fr/societe/article/2013/12/14/en-france-des-organisations-criminelles-mondialisees_4334429_3224.htm (дата обращения: 09.02.2023).

16. Bellan M. Immigration: quel enjeu pour l'économie française? // Les Echos. 2011. 26 avril. URL: https://www.lesechos.fr/26/04/2011/LesEchos/20919-039-ECH_immigration---quel-enjeu-pour-l-economie-francaise--.htm# (дата обращения: 10.02.2023).

References:

1. Interview with Mr. Nicolas Sarkozy, president of the UMP and candidate for the presidential election of 2007, in "Liberation" of April 12, 2007, in particular on his proposal to create a ministry of immigration and national identity // The Government website. 2007. April, 12. URL: <https://www.vie-publique.fr/discours/166473-nicolas-sarkozy-12042007-ump-election-presidentielle-2007> (date of access: 25.01.2023).

2. The Ministry of immigration, integration, national identity and solidarity development // The website of the Ministry of the Interior. URL: <http://www.immigration.gouv.fr> (date of access: 26.01.2023).

3. Obichkina E.O. The foreign policy of France from de Gaulle to Sarkozy, (1940-2012). M.: Aspect Press, 2012. 382 pp.

4. Mission letter from Mr. Nicolas Sarkozy, President of the Republic, addressed to Mr. Brice Hortefeux, Minister of Immigration, Integration, National Identity and Co-development // The Elysee website. 2007. July, 9. URL: http://www.elysee.fr/elysee/elysee/francais/interventions/2007/juillet/lettre_de_mission_adressee_a_m_hortefeux_ministre_de_l_immigration_de_l_integration_de_l_identite_nationale_et_du_codeveloppement.79040.html (date of access: 22.01.2023).

5. Vasilevskaya I.V. Migration policy in the system of modern public administration // Bulletin of the Russian State University. Ser.: Economics. Management. Law. 2014. No. 3 (125). P. 102-109.

6. Kuropyatnik A.I. Immigration and national society: France. // Sociological studies. 2008. No. 11. P. 83-91.

7. EU social policy to ease the integration of immigrants // The European economic and social committee site. – 2010. – February 17. – URL: <https://toad.eesc.europa.eu/agendadocuments.aspx?Pmi=p5b5dqa%2f3zq%3d> (date of access: 28.01.2023).

8. Warnes A.M. The challenge of intra-Union and in-migration to «social Europe» // Journal of Ethnic and Migration Studies. 2002. Vol. 28, No. 1. P. 135-152.

9. Law No. 2007-1631 of November 20, 2007 relating to immigration control, integration and asylum // The Official Journal website. 2007. November, 20. URL: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000524004> (date of access: 25.01.2023).

10. Statement by Mr. Brice Hortefeux, Minister of immigration, integration, national identity and co-development, on the draft law relating to the control of immigration, integration and asylum, and on the amendments brought to the debate, including the use of the "DNA test", Paris //

The Government website. 2007. September, 18. URL: <https://www.vie-publique.fr/discours/167774-declaration-de-m-brice-hortefeux-ministre-de-limmigration-de-linteg> (date of access: 30.01.2023).

11. Decision № 2007-557 DC of November 15, 2007 // The website of the Official Newspaper. 2007. November, 15. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000341640> (date of access: 05.02.2023).

12. *Demintseva E.B.* Migration policy of Great Britain and France: different approaches – one result? // *Asia and Africa today*. 2009. No. 12. P. 34-37.

13. *Pouchard A.* Syria, Eritrea, Afghanistan... what migrants and refugees are fleeing // *Le Monde*. 2015. September, 10. URL: http://www.lemonde.fr/les-decodeurs/article/2015/09/09/syrie-erythree-afghanistan-l-etat-des-pays-que-fuient-migrants-et-refugies_4750327_4355770.html (date of access: 08.02.2023).

14. Calais: Is the dismantling of the jungle the solution? // *Franceinfo*. 2016. September, 27. URL: http://www.francetvinfo.fr/france/hauts-de-france/migrants-a-calais/calais-le-demantelement-de-la-jungle-est-il-la-solution_1844279.html (date of access: 08.02.2023).

15. *Borredon L.* Gangs of cities or Eastern Europe: the new face of organized crime // *Le Monde*. 2013. December, 14. URL: http://www.lemonde.fr/societe/article/2013/12/14/en-france-des-organisations-criminelles-mondialisees_4334429_3224.htm (date of access: 09.02.2023).

16. *Bellan M.* Immigration: what are the problems facing the French economy? // *Les Echos*. 2011. April, 26. URL: https://www.lesechos.fr/26/04/2011/LesEchos/20919-039-ECH_immigration--quel-enjeu-pour-l-economie-francaise--.htm # (date of access: 10.02.2023).

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Статья поступила в редакцию 05.05.2023; одобрена после рецензирования 16.05.2023; принята к публикации 18.05.2023.

The authors declare no conflicts of interests.

The paper was submitted 05.05.2023; approved after reviewing 16.05.2023; accepted for publication 18.05.2023.

© О.А. Смирнова, М.В. Шпиговская, 2023